



Администрация города Благовещенска
Амурской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15.05.2023

№ 2348

г. Благовещенск

Об утверждении порядка установления и оценки применения
обязательных требований, устанавливаемых муниципальными
нормативными правовыми актами

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить Порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами, согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования в газете «Благовещенск» и подлежит размещению в официальном сетевом издании www.admblag.ru.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя мэра города Благовещенска Гумирова Д.А.

Мэр города Благовещенска

О.Г. Имамеев

**Порядок установления и оценки применения
обязательных требований, устанавливаемых муниципальными
нормативными правовыми актами**

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами, определяет механизм установления и оценки применения требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, иных форм оценки и экспертизы, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами (далее - обязательные требования).

1.2. Действие муниципальных нормативных правовых актов городского округа, устанавливающих обязательные требования (далее - МНПА), а также принципы установления и оценки применения обязательных требований определяются в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Закон № 247-ФЗ).

1.3. При разработке проекта МНПА проводится оценка регулирующего воздействия в соответствии с постановлением администрации города Благовещенска от 15.09.2015 № 3484 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности».

1.4. В целях оценки обязательных требований на соответствие законодательству Российской Федерации проводится правовая экспертиза проекта МНПА.

2. Условия установления обязательных требований

2.1. При установлении обязательных требований в МНПА отраслевыми органами администрации города Благовещенска, являющимися ответственными за разработку проекта МНПА, должны быть определены:

2.1.1. содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности);

2.1.2. лица, обязанные соблюдать обязательные требования;

2.1.3. в зависимости от объекта установления обязательных требований: осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;

результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

2.1.4. формы оценки соблюдения обязательных требований (вид муниципального контроля, привлечение к административной ответственности, иные формы оценки и экспертизы);

2.1.5. органы администрации города Благовещенска, уполномоченные на осуществление оценки соблюдения обязательных требований (далее - уполномоченные органы).

3. Порядок оценки применения обязательных требований

3.1. Оценка применения обязательных требований, устанавливаемых МНПА, проводится для анализа достижения целей правового регулирования, предусмотренных МНПА, анализа обоснованности установленных обязательных требований, определения и оценки фактических последствий их установления, выявления избыточных условий, ограничений, запретов, обязанностей, в том числе затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности, приводящих к необоснованным расходам субъектов предпринимательского сообщества, бюджета города Благовещенска.

3.2. Процедура оценки применения обязательных требований включает в себя следующие этапы:

3.2.1. подготовка и утверждение уполномоченным органом плана проведения оценки применения обязательных требований на очередной год и размещение указанного плана на официальном сайте администрации города Благовещенска в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - официальный сайт);

3.2.2. подготовка уполномоченным органом доклада об оценке применения обязательных требований, содержащихся в МНПА (далее - доклад);

3.2.3. публичное обсуждение проекта доклада на официальном сайте;

3.2.4. доработка проекта доклада с учетом результатов его публичного обсуждения и подписание доклада;

3.2.5. рассмотрение доклада Советом по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при мэре города Благовещенска (далее - Совет) и принятие Советом одного из решений, указанных в пункте 3.13 настоящего Порядка.

3.3. Уполномоченный орган в соответствии с целями оценки применения обязательных требований проводит оценку применения обязательных требований в отношении МНПА:

3.3.1. впервые:

не позднее трех лет с даты вступления в силу настоящего Порядка, - в отношении действующих на указанную дату обязательных требований;

через три года с даты вступления в силу обязательных требований, - в отношении обязательных требований, введенных в действие после вступления в силу настоящего Порядка;

3.3.2. после первой оценки применения обязательных требований, - каждые три года действия обязательных требований.

3.4. В целях организации проведения оценки применения обязательных требований в сроки, установленные пунктом 3.3 настоящего Порядка, уполномоченный орган до 15 января года, в котором планируется проведение оценки применения обязательных требований, подготавливает и утверждает план проведения оценки применения обязательных требований, в котором указываются:

а) реквизиты МНПА и содержащиеся в нем обязательные требования, подлежащие оценке применения;

б) срок проведения оценки применения обязательных требований (дата начала и дата окончания с учетом всех этапов процедуры оценки применения обязательных требований).

3.5. План проведения оценки применения обязательных требований до 15 января года, в котором планируется проведение оценки применения обязательных требований, размещается уполномоченным органом на официальном сайте.

3.6. По результатам проведенной оценки применения обязательных требований уполномоченный орган подготавливает проект доклада.

При формировании проекта доклада учитываются результаты мониторинга применения обязательных требований, анализа административной и судебной практики, результаты рассмотрения обращений граждан, юридических лиц, предложения отраслевых (функциональных) органов администрации города Благовещенска.

3.7. В проект доклада в обязательном порядке включаются следующие сведения:

3.7.1. общая характеристика МНПА, устанавливающего обязательные требования, которая должна включать следующие требования:

а) цель введения обязательных требований;

б) период действия МНПА,

в) сфера осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения, на регулирование которых направлены соответствующие обязательные требования;

3.7.2. результаты оценки применения обязательных требований, которые включают следующие сведения:

а) соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований;

б) информация о динамике ведения предпринимательской и иной экономической деятельности в соответствующей сфере общественных отношений в период действия обязательных требований, применение которых является предметом оценки;

в) достижение целей введения обязательных требований (снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление соответствующих обязательных требований);

г) сведения об уровне соблюдения обязательных требований в соответствующей сфере регулирования, в том числе данные о привлечении к ответственности за нарушения обязательных требований, о типовых и массовых нарушениях обязательных требований;

д) количество и анализ содержания обращений лиц, обязанных соблюдать обязательные требования, в уполномоченный орган, связанных с применением обязательных требований;

е) количество и анализ содержания вступивших в законную силу судебных актов по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании МНПА;

ж) иные сведения, которые позволяют оценить применение обязательных требований и достижение целей их установления;

3.7.3. выводы и предложения по итогам оценки применения обязательных требований:

а) о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований без внесения изменений в МНПА и продлении срока действия такого МНПА с определением конкретного срока продления (в случае если МНПА принят на определенный срок);

б) о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и необходимости внесения изменений в МНПА;

в) о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и необходимости признания утратившим силу МНПА (его отдельных положений).

3.8. Вывод о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и необходимости внесения изменений в МНПА формулируется при выявлении одного или нескольких из следующих случаев:

а) невозможность исполнения обязательных требований, устанавливаемых в числе прочих при выявлении отрицательной динамики ведения предпринимательской и иной экономической деятельности, избыточность обязательных требований, несоразмерность расходов на их исполнение и администрирование с положительным эффектом от их исполнения и соблюдения;

б) наличие в МНПА противоречащих друг другу обязательных требований, в том числе противоречащих обязательным требованиям,

содержащимся в нормативных правовых актах Амурской области и (или) Российской Федерации;

в) наличие в МНПА неопределенных понятий, некорректных и (или) неоднозначных формулировок, не позволяющих единообразно применять и (или) исполнять обязательные требования;

г) наличие в МНПА неактуальных обязательных требований, не соответствующих современному уровню развития науки и техники и (или) негативно влияющих на развитие предпринимательской и иной экономической деятельности и технологий;

д) наличие устойчивых противоречий в практике применения обязательных требований правоприменительными органами;

е) противоречие обязательных требований или отдельных положений обязательных требований принципам, определенным Законом № 247-ФЗ.

3.9. Вывод о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и необходимости признания утратившим силу МНПА (его отдельных положений) формулируется при выявлении двух и более случаев, предусмотренных пунктом 3.8 настоящего Порядка, а также при выявлении хотя бы одного из следующих случаев:

а) наличие дублирующих и (или) аналогичных по содержанию обязательных требований (групп обязательных требований) в нескольких или одном МНПА;

б) отсутствие у уполномоченного органа предусмотренных в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий по установлению обязательных требований, являющихся предметом оценки применения обязательных требований.

3.10. Проект доклада подлежит публичному обсуждению путем его размещения уполномоченным органом на официальном сайте. Одновременно уполномоченный орган размещает на официальном сайте предложение гражданам и организациям об участии в публичном обсуждении проекта доклада, которое должно содержать:

а) срок приема предложений (замечаний) по проекту доклада (дата начала и дата окончания), устанавливаемый в соответствии с пунктом 3.11 настоящего Порядка.

б) адрес электронной почты, место нахождения уполномоченного органа;

в) способ направления предложений (замечаний) по проекту доклада.

3.11. Срок публичного обсуждения проекта доклада составляет 20 рабочих дней со дня его размещения на официальном сайте.

Поступившие в пределах срока публичного обсуждения проекта доклада предложения, замечания заинтересованных лиц учитываются (при наличии правовых оснований) уполномоченным органом при доработке проекта доклада.

3.12. Доработка проекта доклада осуществляется при необходимости в течение 20 рабочих дней с даты завершения его публичного обсуждения.

Подписанный руководителем уполномоченного органа доклад направляется на рассмотрение Совета.

3.13. Совет рассматривает доклад в срок не более 10 рабочих дней и принимает одно из следующих решений:

а) рекомендовать продлить срок действия МНПА на срок, не превышающий шесть лет (в отношении МНПА, имеющих срок действия);

б) рекомендовать внесение изменений в МНПА, устанавливающий обязательные требования;

в) рекомендовать признание утратившим силу МНПА в связи с нецелесообразностью дальнейшего применения установленных им обязательных требований.

Доклад с учетом рекомендации Совета размещается уполномоченным органом на официальном сайте в течение 5 рабочих дней со дня рассмотрения Советом.

3.14. В течение 30 дней с даты рассмотрения доклада Советом уполномоченный орган при необходимости осуществляет подготовку соответствующего МНПА с учетом решения, принятого Советом.

Подготовка и принятие МНПА осуществляются в установленном порядке.