ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Управление экономического развития и инвестиций администрации города Благовещенска рассмотрело проект муниципального нормативного правового акта:

постановление администрации города Благовещенска «Об определении границ прилегающих территорий, на которых запрещается розничная торговля табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции на территории городского округа города Благовещенска» (далее – проект МНПА),

сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия, направленные управлением по развитию потребительского рынка и услуг администрации города Благовещенска (далее – разработчик) для подготовки настоящего заключения.

Срок, в течение которого принимались предложения, в связи с проведением публичных консультаций по проекту МНПА:

начало: «28» октября 2026 г.;

окончание: «11» ноября 2026 г.

Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту МНПА:

Всего замечаний и предложений:6, из них учтено: 5

полностью: 5 учтено частично: 0

Электронный адрес, где были размещены проект МНПА, сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия: https://admblag.ru/economics/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-proektov-munitsipalnykh-normativnykh-pravovykh-aktov/2026/

Краткая информация о проведенных публичных консультациях:

в течение срока, предусмотренного для принятия разработчиком предложений и (или) замечаний в связи с проведением публичных консультаций, поступили и были рассмотрены следующие предложения.

№ п/п	Автор предложения	Способ представления предложения	Содержание предложения	Результат рассмотрения предложения
1.	ООО «Агроторг»	в электронном виде на электронную почту разработчика potrinok@mail.ru	Пункт 2 проекта МНПА дополнить способом определения прилегающей территории для случая размещения образовательной организации и торгового объекта в зданиях, строениях, имеющих этажность более одного этажа. В таких случаях границы прилегающих территорий предлагаем установить только в	Не учтено. Согласно п. 2 ч. 7 ст. 19 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака

			пределах одного этажа непосредственно от входа в помещение.	или потребления никотинсодержащей продукции» (далее – Закон) запрет на розничную торговлю табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами, устройствами для потребления никотинсодержащей продукции действует в отношении территорий, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям в которых непосредственно осуществляется образовательная деятельность. Установленный Законом запрет действует в отношении всех зданий вне зависимости от их архитектурных конструкций и этажности. Этажность здания и этаж, на котором расположены торговый объект и образовательная организация, не учитываются. Кроме этого, предлагаемый способ расчета ставит в неравное положение интересы детей, обучающихся в образовательных организациях, размещенных на первых этажах, по сравнению с детьми, обучающимися в

				организациях, расположенных выше первого этажа.
2.	ООО «ГранТорг»	в электронном виде на электронную почту разработчика potrinok@mail.ru	Проект соответствует Федеральному закону от 23.02.2013 № 15-ФЗ, Постановлению Правительства РФ от 07.09.2026 № 1130, противоречий не содержит. ООО «ГранТорг» поддерживает приятие проекта.	Учтено
3.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Амурской области И.П. Радченко	в электронном виде на электронную почту разработчика potrinok@mail.ru	Предложений и замечаний к данному проекту не имеется.	Учтено
4.	Министерство здравоохранения Амурской области	В электронном виде через систему электронного документооборота	Проект МНПА обоснован и соответствует требованиям ч. 7 ст. 19 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»	Учтено
5.	Министерство экономического развития Амурской области	В электронном виде через систему электронного документооборота	Проект соответствует требованиям Правил определения границ прилегающих территорий, на которых запрещается розничная торговля табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции, утвержденных постановлением Правительства РФ от 07.09.2026 № 1130 и рекомендован к принятию	Учтено
6.	Министерство	В электронном виде через	Замечания и предложения отсутствуют, принятие	Учтено

	образования и науки Амурской области	систему электронного документооборота	проекта МНПА в предложенной редакции разработчика	

1. Описание предлагаемого правового регулирования:

определение границ прилегающих территорий, на которых запрещается розничная торговля табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции на территории городского округа города Благовещенска.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ предлагаемого правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Проект постановления администрации города Благовещенска «Об определении границ прилегающих территорий, на которых запрещается розничная торговля табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции на территории городского округа города Благовещенска» (далее – проект МНПА) подготовлен управлением по развитию потребительского рынка и услуг администрации города Благовещенска.

Проект МНПА подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции», постановлением Правительства Российской Федерации от 07.09.2026 № 1130 «Об утверждении Правил определения границ прилегающих территорий, на которых запрещается розничная торговля табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции».

Проектом МНПА планируется установить минимальное значение расстояния до границ прилегающих территорий, на которых запрещается розничная торговля табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) в пользовании образовательных организаций (за исключением организаций дополнительного образования, организаций дополнительного профессионального образования) и (или) организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних – 100 м.

Определить способ расчета расстояния границ прилегающих территорий, на которых запрещается розничная торговля табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции:

по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки, граничащей с территорией, предназначенной для оказания образовательных услуг.

При размещении образовательных организаций в одном здании (строении, сооружении) с торговым объектом, расчет расстояния определять по кратчайшему маршруту движения от входа посетителей в образовательную организацию до входа для посетителей в торговый объект, исходя из сложившейся системы пешеходных путей.

Распространенность курения в возрасте 15 лет и старше по Амурской области в 2023 году составила 25,7 %, в 2024 году 27,8%, октябрь 2025 года 27,2%.

С ноября 2025 года применяется методика расчета показателя «Распространенность курения табака в возрасте 18 лет и старше» федерального проекта «Здоровье для каждого» национального проекта «Продолжительная и активная жизнь», утвержденная Минздравом России 16.04.2025 г. с использованием сведений по результатам проведенной диспансеризации и профосмотров.

Согласно данной методике распространенность курения в возрасте 18 лет и старше в Амурской области в 2025 году составила 27,16 %, за 9 месяцев 2026 года - 18,31 %, по городу Благовещенску - 13,3% (9285 чел.) и 13,2% (7282 чел.) соответственно.

Данные Министерства здравоохранения Российской Федерации в Амурской области показывают увеличение уровня употребления табачной продукцией и никотинсодержащей продукцией.

При среднероссийском значении 18,21% (2025г.), региональный показатель составляет 27,22%, превышая федеральный на 9 п.п.

Растет употребление электронных сигарет и вейпов, особенно среди несовершеннолетних.

Исследования показывают, что потребление табачной и никотинсодержащей продукцией подростками снижает их интеллектуальные способности, ухудшает работу головного мозга, негативно влияет на успеваемость и на состояние здоровья в целом.

Смертность от болезней, связанных с употреблением табачной и никотинсодержащей продукцией, ежегодно растет. Ежегодно погибает от 300 до 400 тысяч человек.

Увеличивается число случаев онкологических заболеваний, сердечно-сосудистых, болезней легких и других серьезных патологий.

Нельзя недооценивать значения вредного употребления табачной и никотинсодержащей продукцией, как одной из проблем.

Эффективные меры, направленные на решение этой проблемы, являются непременным условием увеличения продолжительности жизни населения.

Поэтому государственная политика, включающая запреты и ограничения на распространение табачной и никотинсодержащей продукцией и профилактику её употребления, в том числе на муниципальном уровне с помощью отдаленности торговых объектов от образовательных организаций,

будет способствовать улучшению показателей общественного здоровья и окажет положительное влияние на многие другие общественные сферы.

Актуальность проблемы подтверждают и обращения жителей города о возрастающем употреблении табачной продукцией и никотинсодержащей продукцией, а также об открытии специализированных магазинов по продаже кальянов, вейпов.

Предлагаемая проектом МНПА мера направлена на охрану здоровья граждан от негативного влияния употребления табачной продукции, в первую очередь детей и подростков, обеспечение приоритетности защиты жизни и здоровья граждан, а также снижение доступности табачной и никотинсодержащей продукции на территории городского округа города Благовещенска.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования:

Проект МНПА разработан в целях охраны здоровья граждан от негативного влияния употребления табачной и никотинсодержащей продукции, в первую очередь несовершеннолетних, а также снижения доступности указанной продукции.

Принятие проекта МНПА будет способствовать обеспечению приоритетности защиты жизни и здоровья граждан, формированию ответственного поведения к своему здоровью, прежде всего молодёжи.

4. Позиция уполномоченного органа относительно обоснований выбора, предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования:

положительная.

5. Соблюдение разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия проекта МНПА.

По результатам рассмотрения проекта МНПА и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом установлено, что:

при подготовке проекта муниципального нормативного правового акта процедуры, предусмотренные пунктами Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект муниципального нормативного правового акта, сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия направлены разработчиком для подготовки настоящего заключения:

впервые.

Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия: выявление в проекте муниципального нормативного правового акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, и городского бюджета: не выявлено.

7. Выводы уполномоченного органа о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования: достаточно.

Начальник управления экономического развития
и инвестиций администрации г. Благовещенска Ю.О. Цыганчук