



Администрация города Благовещенска
Амурской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22.04.2020

1250

№ _____

г. Благовещенск

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на 2020 год

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»,

п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на 2020 год.
2. Настоящее постановление подлежит размещению в официальном сетевом издании pra.admblag.ru.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя мэра города Благовещенска Имамеева О.Г.

Мэр города Благовещенска

А.И.Иванов

В.С. Калита

Программа
профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства
на 2020 год

I. Общие положения

Настоящая программа разработана в соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», в целях организации проведения в 2020 году администрацией города Благовещенска профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований земельного законодательства, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

II. Аналитическая часть

1.1. Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления муниципального земельного контроля.

1.2. Органом, исполняющим муниципальную функцию «Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования города Благовещенска», является администрация города Благовещенска в лице муниципальных служащих земельного управления администрации города Благовещенска, должностными инструкциями которых установлена обязанность по исполнению такой функции.

1.3. Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее - субъекты муниципального земельного контроля) в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации.

1.4. Подконтрольными субъектами профилактических мероприятий являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, обладающие правами на земельные участки, а также использующие земли и земельные участки.

1.5. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля:

а) пункт 2 статьи 7, пункт 1 статьи 25, пункт 1 статьи 26, статья 39.33, статья 39.36, статья 42, статья 85 Земельного кодекса Российской Федерации;

б) пункт 2 статьи 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;

в) пункты 1,2 статьи 8.1 Гражданского кодекса Российской Федерации;

г) пункт 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

д) пункт 3 статьи 28 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

1.6. По состоянию на 31.12.2019 количество подконтрольных субъектов малого и среднего предпринимательства составляет 14106 единиц.

1.7. В 2019 году администрацией города Благовещенска проведены 2 плановые проверки и 1 внеплановая проверка в отношении юридических лиц, в ходе проведения которых выявлено 3 нарушения требований земельного законодательства. Материалы для привлечения нарушителей были направлены в Управление Росреестра по Амурской области. Управлением Росреестра к административной ответственности в виде наложения штрафа в сумме 150000 рублей привлечено 1 юридическое лицо. В последующем данное нарушение было устранено. Предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в 2019 году не объявлялись.

1.8. В 2019 году администрацией города Благовещенска по утвержденной программе профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства проводились следующие мероприятия:

а) информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных проверках путем размещения информации в ФГИС «Единый реестр проверок», а также о результатах контрольной деятельности в ГИС «Управление»;

б) личные приемы начальником земельного управления, а также муниципальными служащими отдела муниципального земельного контроля по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения требований законодательства при осуществлении муниципального земельного контроля;

в) участие в заседаниях межведомственной рабочей группы по защите прав субъектов предпринимательской деятельности;

г) на официальном сайте администрации города Благовещенска в сети Интернет размещено обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля за 2019 год, руководство по соблюдению обязательных требований земельного законодательства, перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального земельного контроля;

д) проведена разъяснительная работа в средствах массовой информации (опубликованы статьи о необходимости соблюдения требований земельного законодательства).

1.9. Рисками, возникающими в результате нарушения охраняемых законом ценностей при осуществлении администрацией города Благовещенска муниципального земельного контроля, являются:

а) недополучение бюджетами бюджетной системы Российской Федерации денежных средств от уплаты земельного налога и арендных платежей по договорам аренды земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности;

б) нарушение имущественных прав Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и граждан;

в) ухудшение экологических условий;

г) произвольное использование земельных участков.

1.10. Целями программы являются:

а) предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее - подконтрольные субъекты) обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

б) создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

в) снижение риска причинения ущерба охраняемым законом ценностям;

г) разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований земельного законодательства.

1.11. Задачами программы являются:

а) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

б) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;

в) повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

г) формирование единого понимания обязательных требований земельного законодательства у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

III. План мероприятий по профилактике нарушений

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1.	Информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных проверках путем размещения информации в ФГИС «Единый реестр проверок»	Постоянно	Земельное управление, управление ЕМИС
2.	Участие в заседаниях межведомственной рабочей группы по защите прав субъектов предпринимательской деятельности	По согласованию	Земельное управление
3.	Информирование подконтрольных субъектов о результатах контрольной деятельности в ГИС «Управление»	1 раз в полугодие	Земельное управление, управление ЕМИС
4.	Консультирование подконтрольных субъектов по телефону по вопросам	Постоянно	Земельное управление

	организации и проведения проверок, соблюдения требований законодательства при осуществлении муниципального земельного контроля		
5.	Разъяснение при проведении проверочных мероприятий подконтрольным субъектам обязательных требований, а также порядка проведения контрольного мероприятия, прав и обязанностей подконтрольного субъекта и муниципальных служащих в ходе проверки	Постоянно	Земельное управление
6.	Размещение на официальном сайте администрации города Благовещенска в сети «Интернет» обобщенной практики осуществления муниципального земельного контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	Не реже одного раза в год	Земельное управление, управление ЕМИС
7.	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации	Не реже одного раза в год	Земельное управление, пресс-секретарь
8.	Актуализация руководств по соблюдению обязательных требований и размещение их на официальном сайте администрации города Благовещенска	По мере необходимости	Земельное управление, управление ЕМИС
9.	Поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте администрации города Благовещенска в сети «Интернет» перечня и текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля	Постоянно	Земельное управление, управление ЕМИС
10.	Обеспечение рассмотрения обращений по вопросам полноты и актуальности перечней нормативных правовых актов	По мере поступления обращений	Земельное управление
11.	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке	По мере необходимости	Земельное управление

	вступления их в действие		
12.	Проведение совместных совещаний с Управлением Росреестра по Амурской области по вопросам взаимодействия при проведении контрольных мероприятий и работы по профилактике нарушений обязательных требований	Не реже одного раза в год	Земельное управление
13.	Объявление юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Не позднее 30 дней со дня получения сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований	Земельное управление

IV. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2021-2022 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1.	Информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных проверках путем размещения информации в ФГИС «Единый реестр проверок»	Постоянно	Земельное управление, управление ЕМИС
2.	Участие в заседаниях межведомственной рабочей группы по защите прав субъектов предпринимательской деятельности	По согласованию	Земельное управление
3.	Информирование подконтрольных субъектов о результатах контрольной деятельности в ГИС «Управление»	1 раз в полугодие	Земельное управление, управление ЕМИС
4.	Консультирование подконтрольных субъектов по телефону по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения требований законодательства при осуществлении муниципального земельного контроля	Постоянно	Земельное управление
5.	Разъяснение при проведении проверочных мероприятий подконтрольным субъектам обязательных требований, а также порядка проведения контрольного мероприятия, прав и обязанностей подконтрольного субъекта и муниципальных служащих в ходе проверки	Постоянно	Земельное управление
6.	Размещение на официальном сайте администрации города Благовещенска в сети «Интернет» обобщенной практики осуществления муниципального земельного контроля, в том числе с указанием наиболее	Не реже одного раза в год	Земельное управление, управление ЕМИС

	часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений		
7.	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации	Не реже одного раза в год	Земельное управление, пресс-секретарь
8.	Актуализация руководств по соблюдению обязательных требований и размещение их на официальном сайте администрации города Благовещенска	По мере необходимости	Земельное управление, управление ЕМИС
9.	Поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте администрации города Благовещенска в сети «Интернет» перечня и текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля	Постоянно	Земельное управление, управление ЕМИС
10.	Обеспечение рассмотрения обращений по вопросам полноты и актуальности перечней нормативных правовых актов	По мере поступления обращений	Земельное управление
11.	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие	По мере необходимости	Земельное управление
12.	Проведение совместных совещаний с Управлением Росреестра по Амурской области по вопросам взаимодействия при проведении контрольных мероприятий и работы по профилактике нарушений обязательных требований	Не реже одного раза в год	Земельное управление
13.	Объявление юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Не позднее 30 дней со дня получения сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований	Земельное управление

V. Оценка мероприятий по профилактике нарушений и отчетные показатели

Оценка мероприятий по профилактике нарушений проводится по итогам опроса среди юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые и внеплановые проверки, и лиц, участвующих в проведении профилактических мероприятий. Опрос проводится в устной форме муниципальными служащими, должностными инструкциями которых установлена обязанность по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования города Благовещенска».

Отчетные показатели эффективности мероприятий по профилактике нарушений в 2020 году

№ п/п	Наименование показателя	Величина показателя
1.	Понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами	не менее 75%
2.	Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, их правах при проведении проверки	100%
3.	Выполнение профилактических мероприятий, предусмотренных программой	100%

Плановые показатели эффективности мероприятий по профилактике нарушений в 2021 - 2022 годах

№ п/п	Наименование показателя	Величина показателя
1.	Понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами	не менее 75%
2.	Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, их правах при проведении проверки	100%
3.	Выполнение профилактических мероприятий, предусмотренных программой	100%