ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ
МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ М.В. ЛОМОНОСОВА
ФАКУЛЬТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СБОРНИК СПРАВОЧНО-МЕТОДИЧЕСКИХ МАТЕРИАЛОВ

УДК: 323.11
ББК: 66.3 (2Рос), 5
В74

Авторский коллектив:
Богданов С.В., Буданов М.А., Высоцкая З.Р., Зворыгин Р.В., Зорин В.Ю., Квашонкин А.В., Кошкидько В.Г., Купцова И.В., Лившин А.Я., Полунов А.Ю., Фоменко М.В., Сажина В.А., Сидоров А.В., Соловьев К.А., Халуторных О.Н., Шорохов А.Д.

В 74
Реализация государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации / сборник справочно-методических материалов / коллектив авторов; [под редакцией А.Ю. Полунова, В.А. Сажиной]. – М. : Издательство – Дубровин С.В., 2022. – 114 с.

ISBN 978-5-6042933-5-5

Справочно-методические материалы подготовлены в рамках совместного проекта Федерального агентства по делам национальностей и Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова. Издание содержит в себе актуализированные и дополненные данные аналогичных Сборников 2018 – 2021 гг. Материалы предназначены для использования в рамках образовательной программы Семинара «Реализация государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации», а также могут быть полезны специалистам, работающим в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений.

УДК 323.11
ББК 66.3 (2Рос), 5

© Коллектив авторов, 2022
© Изд-во – Дубровин С.В., 2022

ISBN 978-5-6042933-5-5

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 5
К 105-Й ГОДОВЩИНЕ ОСНОВАНИЯ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ РСФСР
Институциональная основа регулирования межнациональных отношений в СССР и России 7
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ, СТРАТЕГИЧЕСКИЕ И ДОКТРИНАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 9
Конституционные основы государственной национальной политики 9
Предметы ведения федеральной, региональной и местной власти в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений 11
Перечень основных федеральных актов в сфере регулирования межэтнических отношений и смежных областей 12
Основные положения Стратегии государственной национальной политики на период до 2025 года 20
Основные целевые показатели государственной национальной политики 24
ИНСТИТУТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СИСТЕМЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ 28
Общественная палата Российской Федерации 29
ПРИКЛАДНЫЕ АСПЕКТЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ 32
Национальный (этнический) состав: статистика и особенности учета 32
Учет лиц, относящихся к малочисленным народам 34
Выявление и поддержка лучших муниципальных практик реализации национальной политики в 2021 году 36
Социальная и культурная адаптация иностранных граждан 39
Государственная информационная система мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций 43
Взаимодействие со СМИ. Отработка кризисных ситуаций в СМИ и социальных сетях 50
МЕЖЭТНИЧЕСКИЕ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫЕ ПРОТИВОРЕЧИЯ И КОНФЛИКТЫ 60
Роль «исторической памяти» в этноконфессиональных конфликтах 63
Разоблачение попыток оказания деструктивного внешнего влияния на межнациональные и межконфессиональные отношения 74
ПОЛЕЗНЫЕ ИНТЕРНЕТ-ИСТОЧНИКИ 79
СЛОВАРЬ 89
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ И ИСТОЧНИКОВ 102

ВВЕДЕНИЕ

Государственная национальная политика (ГНП) на современном этапе – это сложный комплекс мер, реализуемых органами власти разных уровней во взаимодействии со структурами гражданского общества, СМИ, экспертно-аналитическими центрами. Предлагаемый вниманию читателя сборник содержит справочный и методический материал, касающийся ключевых аспектов регулирования межнациональных отношений. Цель сборника – систематизировать и обобщить разнообразные данные, относящиеся к сфере межнациональных отношений, уточнить ряд ключевых положений, важных для анализа данной сферы, сформулировать указания и рекомендации, касающиеся реализации ГНП. Сборник является продолжением аналогичных изданий, подготовленных коллективом факультета государственного управления Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова в 2018-2021 гг. в рамках образовательного семинара «Вопросы реализации государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации».

Национальная политика Российской Федерации, являющаяся в настоящее время одним из важнейших направлений деятельности государства, прошла в своем развитии ряд стадий. Началом современного этапа в истории ГНП можно считать 2012-2015 гг. – период, отмеченный значительным усилением внимания государства и общества к национальной проблематике. В эти годы началось обновление нормативной правовой базы ГНП, что выразилось, в частности, в принятии «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г.» (2012 г.). В том же году была утверждена «Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г.» Спустя шесть лет последовало утверждение новой редакции «Стратегии» и принятие новой «Концепции». В сборнике рассматриваются изменения, внесенные в документы, а также дается общий обзор нормативных правовых актов, регулирующих сферу межнациональных отношений. Представленная в сборнике информация помогает выявить соотношение между различными уровнями и видами нормативных правовых актов, относящихся к сфере реализации ГНП, проследить суть вносимых в них корректировок.

Важнейшим компонентом государственной национальной политики, наряду с нормативной правовой базой, является ее институциональная основа. Основными вехами в формировании данной основы стало учреждение Совета по межнациональным отношениям при Президенте Российской Федерации (2012 г.), а также создание в 2015 г. специализированного органа исполнительной власти, ответственного за реализацию ГНП, – Федерального агентства по делам национальностей (ФАДН России). В настоящее время вопросы ГНП входят в сферу деятельности целого ряда органов законодательной и исполнительной власти разного уровня (федерального, регионального и местного). В сборнике представлена информация также и об основных структурах гражданского общества, осуществляющих деятельность в области ГНП.

Важнейшая информация, которой должен владеть специалист по межнациональным отношениям, – это данные об этническом составе населения Российской Федерации, сведения о методике и механизмах сбора данной информации. В сборнике приводятся указанные данные, даются сведения о механизмах проведения Всероссийских переписей населения. Приводится информация о реализации ГНП на низовом (муниципальном) уровне, приведена информация о конкурсе лучших муниципальных практик в сфере регулирования межнациональных отношений.

Особый раздел сборника посвящен роли СМИ в системе межнациональных отношений. Хорошо известно, насколько значительно влияние СМИ на массовое сознание, в том числе на те его сферы, которые связаны с этнической проблематикой. В сборнике описываются типичные ситуации и проблемы, возникающие при освещении этнической проблематики в СМИ и социальных сетях, пути и формы взаимодействия органов власти со СМИ.

Важнейшими проблемами, с которыми сталкиваются государство и общество в сфере межнациональных отношений, является адаптация иностранных граждан в России, а также разрешение межэтнических и межконфессиональных конфликтов, многие из которых как раз и связаны с недостаточной адаптацией и интеграцией иностранных граждан. В сборнике представлены методические рекомендации по работе с иностранными гражданами. Рассматриваются методы разрешения межэтнических конфликтов. Особое внимание уделяется анализу попыток оказания деструктивного внешнего воздействия на межнациональные и межконфессиональные отношения.

Также на страницах сборника представлены: список полезных Интернет-ресурсов, словарь профессиональных терминов. Приводится список литературы для дополнительного изучения, создающий основу для более глубокой проработки рассмотренных в сборнике вопросов. Издание предназначено в первую очередь для государственных и муниципальных служащих, оно также будет полезно работникам СМИ, сотрудникам общественных организаций этнокультурного профиля.

К 105-Й ГОДОВЩИНЕ ОСНОВАНИЯ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ РСФСР

Институциональная основа регулирования межнациональных отношений в СССР и России

Институциональная основа регулирования межнациональных отношений в России, на протяжении всей своей истории являвшейся полиэтническим государством, отличалась большим разнообразием и претерпела на протяжении веков немало изменений. В дореволюционной России учет населения по национальному принципу в целом не практиковался, главную роль играла сословная и конфессиональная принадлежность. Не существовало и какого-либо центрального органа, ответственного за регулирование межнациональных отношений. Однако вопросы подобного регулирования часто попадали в сферу внимания администраторов, управлявших окраинными регионами со сложным этноконфессиональным составом населения – наместников и генерал-губернаторов. Подобные сановники обладали более широкими полномочиями, нежели губернаторы, управлявшие центральными регионами России. В разные периоды времени наместничества создавались для управления Польшей и Кавказом. Генерал-губернаторы действовали в Финляндии, Прибалтике, Западном крае (современные Литва, Белоруссия, Правобережная Украина), Средней Азии и ряде других регионов. Из центральных ведомств с задачами регулирования межнациональных отношений чаще всего сталкивалось Министерство внутренних дел, отвечавшее за обеспечение порядка на местах (в его ведении находилась общая и политическая полиция). К числу органов МВД относилось и подразделение, ведавшее неправославными религиями – Департамент духовных дел иностранных исповеданий.

Во второй половине XIX и особенно в начале XX в. роль национального вопроса в общественно-политической жизни страны значительно усилилась, противоречия этнополитического характера сыграли существенную роль в распаде Российской империи. Большевики, пришедшие к власти в октябре 1917 г., не могли игнорировать новые реалии, отражением чего стало создание в составе советского правительства специализированного органа, ведавшего регулированием межнациональных отношений – Народного комиссариата по делам национальностей (Наркомнац) во главе с одним из руководителей партии большевиков И.В. Сталиным. Основной задачей Наркомнаца объявлялось «строительство мирного сожительства» многочисленных национальностей, населявших территорию бывшей Российской империи. Новое ведомство было призвано направлять и объединять деятельность национальных комиссариатов на местах, собирать материал по национальным движениям вне и внутри страны, информировать население национальных регионов о политике Советской власти, впоследствии – реализовывать те положения Конституции РСФСР, которые касались регионов со сложным национальным составом населения.

Практическая работа Наркомнаца, особенно на первых порах, в условиях Гражданской войны, включала в себя широкий спектр вопросов – от обустройства беженцев из национальных районов в центральной России до содействия в оформлении гражданства тем из бывших подданных Российской империи, кто переезжал на территорию советского государства. С начала 1920-х гг. ведомство активно включилось

в работу, связанную с оформлением автономий в составе РСФСР и начавшимся образованием СССР. Наркомнац участвовал в определении границ национально-территориальных образований, рассматривал вопросы взаимоотношений автономных республик с РСФСР, ходатайствовал перед центральными властями об удовлетворении различных нужд республик. К этому времени определилась и внутренняя структура ведомства. В состав Наркомнаца в разное время входило от 17 до 20 национальных отделов и комиссариатов, он располагал широкой сетью уполномоченных и отделов на местах, в губерниях (губотднацы).

Важным направлением деятельности наркомата были культурно-просветительские начинания. При Наркомнаце был создан ряд научных и учебных учреждений: Коммунистический университет трудящихся Востока, Коммунистический университет национальных меньшинств Запада, Институт востоковедения, несколько издательств. Ведомство уделяло много внимания подготовке национальных кадров в сфере культуры, развитию культуры окраинных районов, решению национальных проблем в армии и проблем малочисленных народов Севера. Однако, несмотря на активную деятельность, в 1923 г. Наркомнац был ликвидирован (окончательно прекратил работу 9 апреля 1924 г.). Связано это было с постепенным углублением специализации государственных органов (так, большая часть культурно-просветительских вопросов, которыми занимался Наркомнац, отошла в ведение Наркомпроса). Но главную роль сыграло образование нового многонационального государства – СССР, оформление органов власти союзных и автономных республик, в ведение которых должна была отойти национальная проблематика.

В рамках советской системы власти в составе высшего постоянно действующего представительного органа СССР – Всесоюзного центрального исполнительного комитета (ВЦИК) – создавались две палаты, одной из которых – Совету национальностей – Наркомнац передал дела. Кроме того, при Президиуме ВЦИК был учрежден Отдел национальностей, в рамках которого действовали отделения крупных национальных меньшинств и представительства автономных республик и областей. На местах национальными вопросами стали ведать уполномоченные в составе президиумов губернских и областных исполкомов (исполнительных органов Советов), президиумы ЦИКов автономных республик, наркоматы по делам нацменьшинств в некоторых автономиях. Однако в целом регулирование межнациональных отношений было распылено, единство в управлении национальной проблематикой оказалось утеряно. Во многом это способствовало тому, что власть перестала замечать нарастание этнополитических противоречий на местах, что сыграло трагическую роль в период распада СССР.

Новый орган регулирования межнациональных отношений – Государственный комитет РСФСР по национальным вопросам – был образован в структуре институтов исполнительной власти России лишь в ноябре 1989 г., накануне распада союзного государства. Существование этого органа не отличалось стабильностью. Пережив в 1990-е гг. множество реорганизаций, он в 2001 г. уже в ранге Министерства был упразднен на 14 лет и восстановлен лишь в 2015 г. в виде Федерального агентства по делам национальностей (ФАДН России). Непростая судьба органов, ответственных за выработку и реализацию государственной национальной политики, говорит о чрезвычайной сложности регулирования данной сферы жизни общества, наличии здесь большого количества проблем. Однако учет исторического опыта, безусловно, необходим при решении задач обеспечения стабильности в области межэтнических и этноконфессиональных отношений.

А.Ю. Полунов

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ, СТРАТЕГИЧЕСКИЕ И ДОКТРИНАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Реализация государственной национальной политики основывается, прежде всего, на положениях, закрепленных в Конституции Российской Федерации. Принятые в июле 2020 г. поправки в этот закон высшей юридической силы, касаются, в том числе, сохранения культуры многонационального народа России, русского языка (ст. 67, 68, 69), а также прямо предусматривают участие институтов гражданского общества в реализации целей и задач государственной политики (ст. 114).

Статья 67

1. Российская Федерация является правопреемником Союза ССР на своей территории, а также правопреемником (правопродолжателем) Союза ССР в отношении членства в международных организациях, их органах, участия в международных договорах, а также в отношении предусмотренных международными договорами обязательств и активов Союза ССР за пределами территории Российской Федерации.

2. Российская Федерация, объединенная тысячелетней историей, сохраняя память предков, передавших нам идеалы и веру в Бога, а также преемственность в развитии Российского государства, признает исторически сложившееся государственное единство.

3. Российская Федерация чтит память защитников Отечества, обеспечивает защиту исторической правды. Умаление значения подвига народа при защите Отечества не допускается.

4. Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения.

Статья 68

1. **Государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык как язык государствообразующего народа, входящего в многонациональный союз равноправных народов Российской Федерации.**

2. Республики вправе устанавливать свои государственные языки. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации.

3. Российская Федерация гарантирует всем ее народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития.

4. **Культура в Российской Федерации является уникальным наследием ее многонационального народа. Культура поддерживается и охраняется государством.**

Статья 69

1. Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

2. **Государство защищает культурную самобытность всех народов и этнических общностей Российской Федерации, гарантирует сохранение этнокультурного и языкового многообразия.**

3. Российская Федерация оказывает поддержку соотечественникам, проживающим за рубежом, в осуществлении их прав, обеспечении защиты их интересов и сохранении общероссийской культурной идентичности.

***Жирным шрифтом выделены внесенные в Конституцию изменения.**

Поправки к Конституции Российской Федерации, касающиеся русского языка и культуры, родных языков, очень важны и способствуют защите культурного наследия и популяризации русской культуры и языка, в том числе за рубежом. Это продиктовано необходимостью сохранения своей национальной идентичности в глобальном мире и укрепления образа России за рубежом как поликультурного государства.

«*У нас Церковь отделена от государства, но не может быть отделена от общества*»[1]

Его Святейшество Патриарх Московский и всея Руси Алексий II

Одна из поправок, поддержанная на Всероссийском голосовании, включает упоминания Бога в этом основополагающем документе. Однако это не меняет светский характер государства, на что прямо указывает статья 14 Конституции Российской Федерации.

Для обеспечения защиты национальных интересов внесены поправки, закрепляющие на конституционном уровне обязательные требования к лицам, которые занимают должности, «критически важные для обеспечения безопасности и суверенитета страны». А именно: главы субъектов Федерации, члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, Председатель Правительства, его заместители, федеральные министры, руководители иных федеральных органов, а также судьи не могут иметь иностранное гражданство, вид на жительство либо иной документ, который позволяет постоянно проживать на территории другого государства (ст. 81, 95, 97, 110, 119). Как отметил Президент Российской Федерации в Послании к Федеральному Собранию: «Смысл, миссия государственной службы именно в служении, и человек, который выбирает этот путь, должен прежде всего для себя решить, что он связывает свою жизнь с Россией, с нашим народом, и никак иначе, без всяких полутонов и допущений»[2].

Внесение поправок в Конституцию ставит общую задачу, как перед представителями всех уровней власти, так и перед гражданским обществом обеспечить реализацию положений основного закона Российской Федерации в новой редакции.

[1] Источник: http://www.patriarchia.ru/db/text/337720.html
[2] Источник: http://kremlin.ru/events/president/news/62582

ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ, РЕГИОНАЛЬНОЙ И МЕСТНОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

В соответствии с Конституцией Российской Федерации

В ведении Российской Федерации находятся следующие вопросы (Статья 71):

... в) регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина; гражданство в Российской Федерации; регулирование и защита прав национальных меньшинств;

В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся следующие вопросы (Статья 72):

... б) защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон;

... е) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики;

... м) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей.

Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации (Статья 21):

а) осуществляет в пределах своих полномочий меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью;

а.1) осуществляет в пределах своих полномочий меры по обеспечению государственных гарантий равенства прав, свобод и законных интересов человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств; предотвращению ограничения прав и дискриминации по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности; сохранению и развитию этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, их языков и культуры; защите прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств; социальной и культурной адаптации мигрантов; профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечению межнационального и межконфессионального согласия.

В соответствии с Федеральным законом от 6.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

К вопросам местного значения муниципального района / городского округа отнесены (Статья 15):

п. 6.2. разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального района / городского округа, реализацию прав национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов.

К вопросам местного значения (городского и сельского поселения) отнесены (Статья 14):
п. 7.2. создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения; социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов.

ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫХ АКТОВ В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ И СМЕЖНЫХ ОБЛАСТЕЙ

I. Правовые акты стратегического, доктринального и концептуального характера – документы, формулирующие совокупность официальных взглядов, приоритетов, стратегических целей и концептуальных подходов к реализации государственной политики в определенной сфере общественной жизни. Содержат обзор ситуации в сфере национальных отношений – основные цели, задачи, направления государственной политики; определяют программу действий органов власти в сфере их компетенции.

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993)
Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 в редакции Указа Президента Российской Федерации от 06.12.2018 № 703 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»
Указ Президента Российской Федерации от 24.12.2014 № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики»
Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»
Указ Президента Российской Федерации от 31.10.2018 № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы»
Указ Президента Российской Федерации от 29.05.2020 № 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года»
Указ Президента Российской Федерации от 09.08.2020 № 505 «Об утверждении Стратегии государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021–2030 годы»
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 04.02.2009 № 132-р «О Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года»

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года»

II. Правовые акты, раскрывающие основные понятия, принципы регулирования наиболее значимых сфер общественных отношений, детализируют направления реализации политики государства, конкретные области правоприменения.

Закон РСФСР от 26.04.1991 № 1107-1 «О реабилитации репрессированных народов»
Закон Российской Федерации от 18.10.1991 № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий»
Закон Российской Федерации от 25.10.1991 № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации»
Закон Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации»
Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»
Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»
Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»
Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»
Федеральный закон от 17.06.1996 № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии»
Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»
Федеральный закон от 18.06.1998 № 84-ФЗ «О ратификации Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств»
Федеральный закон от 06.01.1999 г. № 7-ФЗ «О народных художественных промыслах»
Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»
Федеральный закон от 24.05.1999 № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»
Федеральный закон от 20.07.2000 № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»
Федеральный закон от 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»
Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»
Федеральный закон от 25.07.2002 № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе»

Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»
Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»
Федеральный закон от 05.12.2005 № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества»
Федеральный закон от 30.11.2010 № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности»
Федеральный закон от 03.08.2018 № 317-ФЗ «О внесении изменений в статьи 11 и 14 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»*

* В СМИ получил распространение под названием «О праве на изучение родного языка из числа народов Российской Федерации, в том числе русского как родного»

III. Программные документы – документы стратегического планирования, определяющие инструменты государственной политики, а также комплексы планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам. В субъектах Российской Федерации, как правило, принимаются свои программы с учетом обозначенных на федеральном уровне приоритетов и региональной специфики. Для реализации федеральных программ на региональном уровне принимается план мероприятий по реализации госпрограмм.

Перечень поручений по вопросам реализации Концепции государственной миграционной политики на 2019 - 2025 годы (Утв. Президентом Российской Федерации от 06.03.2020 № Пр-469)
Постановление Правительства Российской Федерации от 18.05.2016 № 445 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»
Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2016 № 1532 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации» «Реализация государственной национальной политики»
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.08.2016 № 1792-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2016–2025 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»
Распоряжение Правительства Российской Федерации 28.12.2018 № 2985-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2019–2021 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 09.11.2020 № 2920-р «Об утверждении плана мероприятий на 2021–2023 годы по реализации Стратегии государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021–2030 годы»
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.04.2021 № 978-р «Об утверждении Программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации»

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20.12.2021 № 3718-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2022–2025 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»

IV. Правовые акты, устанавливающие основные принципы организации органов власти и регламентирующие их деятельность.

Федеративный договор от 31.03.1992 «Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации»
Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (с 01.01.2023 утратит силу) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»
Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
Федеральный закон от 22.10.2013 № 284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов российской федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений»
Федеральный закон от 06.02.2020 № 11-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в части установления порядка учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам»
Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»
Указ Президента Российской Федерации от 05.06.2012 № 776 «О Совете при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям»
Указ Президента Российской Федерации от 21.04. 2014 № 268 «О мерах по реабилитации армянского, болгарского, греческого, крымскотатарского и немецкого народов и государственной поддержке их возрождения и развития»
Указ Президента Российской Федерации от 31.03.2015 № 168 «О Федеральном агентстве по делам национальностей»
Указ Президента Российской Федерации от 08.08.2016 № 398 «Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг»
Распоряжение Президента Российской Федерации от 02.08.1995 № 357-рп «Об утверждении Положения о Совете по взаимодействию с религиозными объединениями при Президенте Российской Федерации и его состава»
Распоряжение Президента Российской Федерации от 07.02.2004 № 47-рп «О Совете по взаимодействию с религиозными объединениями при Президенте Российской Федерации»

Постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.2000 № 255 «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации»
Постановление Правительства Российской Федерации от 31.03.2001 № 251 «Об утверждении перечня предметов религиозного назначения и религиозной литературы, производимых и реализуемых религиозными организациями (объединениями), организациями, находящимися в собственности религиозных организаций (объединений), и хозяйственными обществами, уставной (складочный) капитал которых состоит полностью из вклада религиозных организаций (объединений) в рамках религиозной деятельности, реализация (передача для собственных нужд) которых освобождается от обложения налогом на добавленную стоимость»
Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2001 № 490 «О порядке передачи религиозным организациям находящегося в федеральной собственности имущества религиозного назначения, отнесенного к музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, либо документам Архивного фонда Российской Федерации»
Постановление Правительства Российской Федерации от 15.07.2006 № 438 «Об утверждении Положения о Комиссии по вопросам религиозных объединений при Правительстве Российской Федерации»
Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 93 «О видах государственной или иной службы, к которой привлекаются члены хуторских, станичных, городских, районных (юртовых), окружных (отдельских) и войсковых казачьих обществ»
Постановление Правительства Российской Федерации от 26.04.2011 № 325 «О перечне документов, обосновывающих право религиозной организации на получение имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и порядке их выдачи»
Постановление Правительства Российской Федерации от 12.08.2011 № 678 «Об утверждении Положения о комиссии по вопросам, возникающим при рассмотрении заявлений религиозных организаций о передаче имущества религиозного назначения, находящегося в федеральной собственности»
Постановление Правительства Российской Федерации от 18.04.2015 № 368 «О Федеральном агентстве по делам национальностей»
Постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2017 № 1312 «О государственной информационной системе мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций»
Приказ Минобразования России от 01.07.2003 № 2833 «О предоставлении государственными и муниципальными образовательными учреждениями религиозным организациям возможности обучать детей религии вне рамок образовательных программ»
Приказ Минрегиона России от 29.06.2007 № 57 «Об организации работы по проведению мониторинга в сфере межнациональных отношений»
Приказ Минюста России от 18.02.2009 № 53 «О государственной религиоведческой экспертизе»
Приказ Минюста России от 03.03.2009 № 62 «Об утверждении Порядка регистрации, открытия и закрытия в Российской Федерации представительств иностранных религиозных организаций»

Приказ Минтруда России 02.08.2018 № 514н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере национальных и религиозных отношений»

V. Правовые акты, регламентирующие конкретные вопросы управления в сфере реализации национальной политики.

Постановление Правительства РФ от 05.09.2019 № 1165 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) религиозных организаций и формы паспорта безопасности объектов (территорий) религиозных организаций»
Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1488 «Об утверждении Положения о порядке возмещения убытков, причиненных коренным малочисленным народам Российской Федерации, объединениям коренных малочисленных народов Российской Федерации и лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации хозяйственной жизнедеятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами»
Постановление Правительства Российской Федерации от 26.01.2021 № 48 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на поддержку федеральных национально-культурных автономий и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации, и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2019 г. № 1783»
Постановление Правительства Российской Федерации от 07.10.2021 № 1706 «Об установлении на 2022 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности»
Постановление Правительства Российской Федерации от 02.12.2021 № 2187 «Об определении потребности в привлечении иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, в том числе по приоритетным профессионально-квалификационным группам, и утверждении квот на 2022 год»
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 2570-р «Об утверждении типовой программы субъекта Российской Федерации по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 09.02.2022 № 204-р «Об утверждении плана основных мероприятий по проведению в 2022–2032 годах в Российской Федерации Международного десятилетия языков коренных народов»
Приказ Минобрнауки России от 28.08.2014 № 1156 «Об утверждении формы, порядка проведения экзамена по русскому языку, истории России и основам законодательства РФ и требований к минимальному уровню знаний, необходимых для сдачи указанного экзамена»

Приказ Минобрнауки России от 25.01.2022 № 48 «Об учреждении именных стипендий для лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, обучающихся в образовательных организациях высшего образования, подведомственных Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, достигших существенных успехов в изучении языков и культур этих народов»
Распоряжение Минпросвещения России от 16.05.2016 № Р-60 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Научно-методическое, методическое и кадровое обеспечение обучения русскому языку и языкам народов Российской Федерации»
Приказ Минпросвещения России от 09.12.2021 № 909 «О Межведомственной комиссии по языкам коренных малочисленных народов Российской Федерации»
Приказ ФМС России от 13.03.2015 № 151 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке программы субъекта Российской Федерации по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»
Приказ ФАДН России от 28.12.2018 № 165 «Об утверждении методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации по профилактике распространения экстремистской идеологии»
Приказ ФАДН России от 28.02.2019 № 20 «Об утверждении методических рекомендаций о порядке реагирования на выявленные системой мониторинга конфликтные и предконфликтные ситуации в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях и заполнения электронных форм системы мониторинга»
Приказ ФАДН России от 15.04.2019 № 42 «Об утверждении административного регламента предоставления Федеральным агентством по делам национальностей государственной услуги по оценке качества оказания социально ориентированной некоммерческой организацией общественно полезных услуг»
Приказ ФАДН России от 23.07.2019 № 75 «Об утверждении Методических рекомендаций по определению содержания мероприятий по профессиональному развитию государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, обеспечивающих реализацию государственной национальной политики Российской Федерации»
Приказ ФАДН России от 09.09.2019 № 78 «Об утверждении методических рекомендаций для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по работе с цыганским населением»
Приказ ФАДН России от 09.12.2019 № 134 «Об утверждении методических рекомендаций по созданию на официальных сайтах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации разделов, посвященных вопросам реализации государственной национальной политики»

Приказ ФАДН России от 21.07.2020 № 101 «Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ в области государственной национальной политики (для государственных и муниципальных служащих)»
Приказ ФАДН России от 17.11.2020 № 142 «Об утверждении Методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации»
Приказ ФАДН России от 18.01.2021 № 3 «Об утверждении типовой дополнительной профессиональной программы (программы повышения квалификации) для государственных и муниципальных служащих «Реализация государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации»
Приказ ФАДН России от 17.02.2021 № 14 «Об утверждении формы заявки для участия в конкурсном отборе в целях предоставления субсидий из федерального бюджета на поддержку федеральных национально-культурных автономий и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации»
Приказ ФАДН России от 19.02.2021 № 15 «Об утверждении Порядка оценки соответствия предложений федеральных национально-культурных автономий и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации, критериям и требованиям, предусмотренным Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета на поддержку федеральных национально-культурных автономий и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2021 № 48»
Приказ ФАДН России от 29.05.2021 № 65 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по учету лиц, относящихся с коренным малочисленным народам Российской Федерации»
Приказ ФАДН России от 25.06.2021 № 74 «Об утверждении Порядка отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России»

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ СТРАТЕГИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА

6 декабря 2018 г. была утверждена новая редакция Стратегии государственной национальной политики на период до 2025 г. Предыдущая редакция в течение почти 6 лет являлась основным ориентиром для реализации государственной национальной политики как на федеральном уровне, так и для субъектов Российской Федерации. В регионах на основе данного документа принимались региональные стратегии, учитывающие специфику на мезо- и микро- уровнях, а также программы и планы реализации государственной национальной политики (с учетом государственной программы «Реализация государственной национальной политики»). Появление новой редакции повлекло необходимость актуализации стратегий, программ и планов реализации национальной политики на региональном уровне в соответствии с новой редакцией Стратегии государственной национальной политики на период до 2025 г. В частности, в новой редакции впервые даны определения основным понятиям, использующимся в данной сфере, выделены приоритеты, целевые показатели и ожидаемые результаты, конкретизированы многие положения. Проведена общая оценка реализации Стратегии за годы действия предыдущей редакции.

В представленной ниже таблице приведены основные положения новой редакции Стратегии. *Курсивом выделен текст составителей таблицы*, прямым шрифтом представлены выдержки из документа.

Стратегия государственной национальной политики на период до 2025 года (с изменениями на 6 декабря 2018 года)
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ
Впервые даны определения основным терминам, использующимся в настоящей Стратегии
ПРИОРИТЕТЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ
укрепление гражданского единства, гражданского самосознания и сохранение самобытности многонационального народа Российской Федерации (российской нации);
сохранение этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации;
сохранение русского языка как государственного языка Российской Федерации и языка межнационального общения;
гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений, профилактика экстремизма и предупреждение конфликтов на национальной и религиозной почве;
создание дополнительных социально-экономических, политических и культурных условий для улучшения социального благополучия граждан, обеспечения межнационального и межрелигиозного мира и согласия в Российской Федерации, прежде всего в регионах с высокой миграционной активностью, со сложным этническим и религиозным составом населения, а также на приграничных территориях Российской Федерации;
соблюдение прав коренных малочисленных народов Российской Федерации;
поддержка соотечественников, проживающих за рубежом, содействие развитию их связей с Российской Федерацией и добровольному переселению в Российскую Федерацию.

СОСТОЯНИЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
в России проживают представители более 190 национальностей.
этнокультурное и языковое многообразие Российской Федерации защищено государством. В Российской Федерации используется 277 языков и диалектов, в государственной системе образования используется 105 языков, из них 24 – в качестве языка обучения, 81 – в качестве учебного предмета.
Российское государство создавалось как единение народов, системообразующим звеном которого исторически являлся русский народ.
Определяются единые принципы и ценности, на основе которых строится духовная общность народов Российской Федерации, такие как патриотизм, служение Отечеству, семья, созидательный труд, гуманизм, социальная справедливость, взаимопомощь и коллективизм.
Отмечаются такие достижения национальной политики за период реализации предыдущей редакции Стратегии, как создание профильного исполнительного органа власти, реализация ряда просветительских мероприятий, 78,4 процента граждан от общего количества опрошенных положительно оценивают состояние межнациональных (межэтнических) отношений. *Значимым событием для укрепления общероссийской гражданской идентичности стало принятие в Российскую Федерацию Республики Крым и образование в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя.*
Проблемы:
распространение международного терроризма и экстремизма, радикальных идей, основанных на национальной и религиозной исключительности;
возникновение очагов межнациональной и религиозной розни в результате попыток пропаганды в стране экстремистской идеологии, являющейся в том числе причиной зарубежных региональных конфликтов;
гиперболизация региональных интересов и сепаратизм, развивающиеся в том числе вследствие целенаправленного вмешательства из-за рубежа и угрожающие государственной целостности;
частичная утрата этнокультурного наследия, размывание традиционных российских духовно-нравственных ценностей, в том числе вследствие глобализации;
незаконная миграция, несовершенство действующей системы социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество, формирование замкнутых этнических анклавов;
социальное и имущественное неравенство населения, сложности в обеспечении равных возможностей для социального продвижения и доступа к важнейшим общественным благам, региональная экономическая дифференциация;
непреодоленные последствия межэтнических или этнотерриториальных конфликтов и противоречий в отдельных субъектах Российской Федерации;
отток русского и русскоязычного населения из регионов Северного Кавказа, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.
ЦЕЛИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ
укрепление национального согласия, обеспечение политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов;
укрепление общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации);

обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств;

сохранение и поддержка этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, традиционных российских духовно-нравственных ценностей как основы российского общества;

гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений;

успешная социальная и культурная адаптация иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграция в российское общество.

ПРИНЦИПЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств;

обеспечение равных условий для развития народов Российской Федерации и этнических общностей;

защита прав национальных меньшинств;

предотвращение любых форм дискриминации по признаку социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности;

уважение национального достоинства граждан, предотвращение и пресечение попыток разжигания расовой, национальной и религиозной ненависти либо вражды;

государственная поддержка этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, этнокультурного развития русского народа и других народов Российской Федерации, их творческого потенциала, являющегося важнейшим стратегическим ресурсом российского общества;

преемственность исторических традиций народов Российской Федерации, в том числе таких как солидарность и взаимопомощь;

устойчивое экономическое, социальное и культурное развитие коренных малочисленных народов Российской Федерации, защита их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, а также защита прав и законных интересов этих народов;

взаимодействие государственных органов и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

применение комплексного подхода к решению задач государственной национальной политики Российской Федерации с учетом ее межотраслевого характера;

недопустимость создания политических партий по признаку расовой, национальной или религиозной принадлежности.

ЗАДАЧИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

обеспечение равноправия граждан и реализации их конституционных прав;

обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений;

обеспечение социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

содействие этнокультурному и духовному развитию народов Российской Федерации;

формирование у детей и молодежи на всех этапах образовательного процесса общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России, воспитание культуры межнационального общения, основанной на уважении чести и национального достоинства граждан, традиционных российских духовно-нравственных ценностей;
сохранение и поддержка русского языка как государственного языка Российской Федерации и языков народов Российской Федерации;
формирование системы социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество;
совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации;
совершенствование взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации;
информационное обеспечение реализации государственной национальной политики Российской Федерации;
использование возможностей и механизмов международного сотрудничества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации.
ИНСТРУМЕНТЫ И МЕХАНИЗМЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ
Механизмы реализации национальной политики определяют сферу ответственности органов власти разных уровней, а также условия корректировки данной стратегии.
а) законодательство Российской Федерации; б) документы стратегического планирования, разработанные на федеральном, региональном и муниципальном уровнях; в) государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики», иные государственные программы, связанные с отдельными направлениями государственной национальной политики Российской Федерации; г) государственная информационная система мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций; д) мониторинг состояния и развития языков народов Российской Федерации; е) этнологическая экспертиза.
ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ НАСТОЯЩЕЙ СТРАТЕГИИ
уровень общероссийской гражданской идентичности (в процентах);
доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений (в процентах);
доля граждан, отмечающих отсутствие в отношении себя дискриминации по признаку национальной, языковой или религиозной принадлежности (в процентах);
доля граждан, не испытывающих негативного отношения к иностранным гражданам (в процентах);
количество межэтнических и межрелигиозных противоречий.

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАСТОЯЩЕЙ СТРАТЕГИИ
укрепление единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации) и общероссийской гражданской идентичности, формирование единого культурного пространства страны;
предотвращение, мирное разрешение конфликтных ситуаций в сфере межнациональных (межэтнических) и межрелигиозных отношений;
укрепление статуса русского языка как государственного языка Российской Федерации, языка межнационального общения и одного из официальных языков международных организаций;
обеспечение условий для сохранения, изучения и развития языков народов Российской Федерации;
обеспечение поддержки коренных малочисленных народов Российской Федерации, включая создание необходимых условий для сохранения и защиты их исконной среды обитания и традиционного образа жизни;
создание условий для социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество;
повышение эффективности межрегионального и международного сотрудничества в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации.

ОСНОВНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ[3]

Государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2016 № 1532 (в ред. от 09.12.2021) [показатели госпрограммы]
Укрепление национального согласия, обеспечение политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов
1. Количество некоммерческих организаций в сфере реализации государственной национальной политики, получающих государственную поддержку за счет средств федерального бюджета
Гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений, сохранение и поддержка этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, традиционных российских духовно-нравственных ценностей как основы российского общества и доведение уровня доли граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, до 82 процентов к 2030 году
2. Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общей численности граждан Российской Федерации
3. Количество выявленных межэтнических и межрелигиозных противоречий

[3] В настоящее время изменение паспортов государственных программ и национальных проектов осуществляется в ГИИС «Электронный бюджет».

Обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств и доведение доли граждан, отмечающих отсутствие в отношении себя дискриминации, до 94,2 процентов к 2030 году
4. Доля граждан, отмечающих отсутствие в отношении себя дискриминации по признаку национальной, языковой или религиозной принадлежности, в общем количестве опрошенных граждан
Обеспечение успешной социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество и увеличение доли граждан, не испытывающих негативного отношения к иностранным гражданам, до 88 процентов к 2030 году
5. Доля граждан, не испытывающих негативного отношения к иностранным гражданам, в общей численности граждан Российской Федерации
Укрепление общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации) и доведение уровня общероссийской гражданской идентичности до 90 процентов к 2030 году
6. Уровень общероссийской гражданской идентичности
Содействие консолидации российского казачества, привлечения казачества к несению государственной или иной службы и увеличения доли членов казачьих обществ, принявших на себя обязательство по несению государственной и иной службы, до 80 процентов к 2030 году
7. Доля членов казачьих обществ, принявших на себя обязательства по несению государственной и иной службы российского казачества, в общей численности членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации

Федеральный проект «Совершенствование государственно-общественного партнерства в сфере государственной национальной политики и в отношении российского казачества, а также реализация государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации, в том числе поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока *Российской Федерации*»

1. Обеспечение взаимодействия с институтами гражданского общества, в том числе посредством оказания поддержки за счет средств федерального бюджета (не менее 78 некоммерческим организациям ежегодно, до 2030 года)
1.1. Количество мероприятий в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации, проведенных федеральными национально-культурными автономиями и иными некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации
1.2. Количество мероприятий, проведенных некоммерческими организациями в сфере духовно-просветительской деятельности
1.3. Обеспечение реализации мероприятий, предусмотренных графиком осуществления мероприятий Ассамблеи народов России

1.4. Количество реализованных мероприятий, предусмотренных планом мероприятий по реализации Стратегии государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021-2030 годы
1.5. Тираж выпущенных антологий литератур народов Российской Федерации
2. Оказание поддержки субъектам Российской Федерации по направлениям реализации государственной национальной политики Российской Федерации (не менее 75 субъектам Российской Федерации ежегодно, до 2030 года).
2.1. Количество участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие коренных малочисленных народов
2.2. Количество участников мероприятий, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства
2.3. Число участников Северо-Кавказского молодежного форума «Машук»

Комплекс процессных мероприятий «Укрепление единства Российской нации, формирование общероссийской гражданской идентичности и этнокультурное развитие народов России»Российской Федерации»
1. Количество молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, участвующих в проектах и программах в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации
2. Количество участников мероприятий, направленных на сохранение и развитие русского языка и языков народов России
3. Количество участников мероприятий, направленных на социальную и культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан
4. Количество участников мероприятия, направленных на прием и содержание беженцев, лиц, ходатайствующих о признании их беженцами, получивших свидетельство о регистрации ходатайства о признании их вынужденными переселенцами, а также беженцев, вынужденных переселенцев и прибывших с ними членов семей
5. Количество муниципальных образований, подавших заявки на участие во Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика» по номинации «Укрепление межнационального мира и согласия, реализации иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне»

Кроме того, отдельные показатели, связанные с реализацией государственной национальной политик Российской Федерации, содержатся в национальных проектах, в частности, в национальном проекте «Культура».

Федеральный проект «Создание условий для реализации творческого потенциала нации («Творческие люди»)» национального проекта «Культура»
1. Граждане получают дополнительные возможности для творческого развития и самореализации в современных учреждениях культуры, а также более широкий доступ к культурным ценностям
1.1. Количество специалистов сферы культуры, повысивших квалификацию на базе Центров непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры

1.2. Количество музыкантов, включенных в кадровый резерв национального молодежного симфонического оркестра
2. Граждане получают возможность поддержки творческих инициатив, направленных на укрепление российской гражданской идентичности и сохранение духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации
2.1. Количество поддержанных творческих инициатив и проектов
3. Дети и молодежь получают всестороннее духовно-нравственное развитие путем доступа к качественному интернет-контенту и участия в культурно-просветительских программах для школьников
3.1 Число участников культурно-просветительских программ для школьников (тыс. чел), нарастающим итогом
4. Граждане получают дополнительную поддержку со стороны государства в развитии добровольческой (волонтерской) деятельности, что позволяет реализовывать социально-значимые проекты в сфере культуры и сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации
4.1. Количество граждан, принимающих участие в добровольческой деятельности

ИНСТИТУТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СИСТЕМЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

В России на сегодняшний день различные этнокультурные, религиозные объединения и некоммерческие организации активно взаимодействуют с государством по широкому спектру ключевых общенациональных задач. Такое плодотворное сотрудничество востребовано в благотворительности, воспитании молодежи, реализации масштабных программ в сфере культуры, образования, просвещения. Трудно переоценить вклад межнациональных и религиозных объединений в сбережение исторического наследия, духовно-нравственных, семейных ценностей и ту роль, которую институты гражданского общества играют в сохранении единства и общественного согласия.

Национально-культурные и межнациональные общественные объединения – без сомнения неотъемлемая часть механизма реализации государственной национальной политики. Они выступают в качестве партнера органов государственной власти, являются тем институтом гражданского общества, без которого координация взаимоотношений граждан и государства существенно затрудняется.

В настоящее время в Российской Федерации созданы и действуют 1210 национально-культурных автономий (НКА), 21 из которых обладают статусом федеральных, 288 являются региональными, 902 – местными.

Данную форму самоорганизации использовали 77 из 193 народов России. Например, небывалый интерес к НКА проявился в Республике Крым, там действует 92 НКА, из которых 15 региональных и 77 местных. Рассматривается вопрос о создании Федеральной НКА крымско-татарского народа, в стадии оформления осетинская федеральная автономия. В подавляющем большинстве случаев НКА являются примером эффективного сочетания общественной инициативы и государственной поддержки.

Механизма статистического учета иных национально-культурных и межнациональных объединений сейчас не существует, однако и «неучтенные» (например, студенческие межнациональные клубы) приобретают все большее значение в работе с отдельными категориями населения как среди соотечественников, так и с иностранными гражданами.

По состоянию на 30.06.2021 г. на территории Российской Федерации зарегистрировано 31739 религиозных организаций более чем 60 конфессий, из которых 629 – централизованные религиозные организации, 29753 – местные религиозные организации, 178 – духовные образовательные организации, 524 – монастыри, 655 – иные религиозные организции. Постоянный рост количества национально-культурных автономий и религиозных организаций России отмечен и на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям в марте 2021 г[4].

ФАДН России разработаны финансовые инструменты для оказания государственной поддержки мероприятиям в сфере реализации государственной национальной политики. Впервые с 2020 г. осуществляется поддержка федеральных НКА и НКО, осуществляющих деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации. В 2022 г. субсидии предоставлены 27 организациям.

[4] Зорин В.Ю., Каменских М.С. «Институты гражданского общества в регулировании этноконфессиональной сферы России. Итоги 2021 года и приоритеты (опыт Общественной палаты РФ)». 2021.

Среди победителей конкурса: федеральные НКА марийцев, ногайцев, башкир, греков, белорусов, украинцев России, федеральная лезгинская НКА, Ассоциация финно-угорских народов Российской Федерации, Ассамблея народов России и др.[5] Общая сумма субсидий составила 100 млн рублей. Аналогичные механизмы поддержки НКА и общественных организаций через предоставление субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации используются в регионах.

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Важнейшими институтами гражданского общества являются Общественная палата Российской Федерации (ОП РФ), общественные палаты регионов России и органов местного самоуправления. Кроме того, при главах субъектов Российской Федерации, муниципальных образованиях, по поручению президента созданы общественные советы. Более тесное взаимодействие этих общественных советов и региональных общественных палат в лице «родственных» комиссий могло бы стать важным ресурсом к повышению качества всей работы.

В современной России в 53 региональных Общественных палатах имеются профильные комиссии, занимающиеся межнациональными и межконфессиональными отношениями, а вопросами миграции в – 17 регионах. Эти вопросы входят в полномочия комиссий по культуре, образованию, духовно-нравственному воспитанию и развитию гражданского общества. В 7 субъектах имеются профильные рабочие группы[6].

Комиссия по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений

Одной из 20 Комиссий ОП РФ является Комиссия по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, активно работающая и с профильными федеральными министерствами, ведомствами, агентствами, и с региональными общественными палатами.

Основными направлениям деятельности, затрагиваемыми проблематиками Комиссии по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений ОП РФ являются:

- межнациональные (межэтнические отношения)
- миграция и вопросы адаптации и социальной интеграции иностранных рабочих
- государственные религиозные и межрелигиозные отношения
- мониторинг и предупреждение конфликтов в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений
- противодействие экстремизму, терроризму
- организации качественной общественной экспертизы законопроектов
- перспективы конституционных новаций и участие НКО в экспертизе проектов конституционных законов
- коренные малочисленные народы, в т.ч. арктические народы
- участие во Всероссийской переписи населения
- работа с обращениями, жалобами и заявлениями населения
- молодежный экстремизм, радикализм
- взаимодействие с Комиссиями, межкомиссионными рабочими группами,

рабочими группами ОП РФ и рабочими группами при комиссиях ОП РФ, а также профильными комиссиями ОП субъектов РФ.

[5] Приказ от 12.04.2022 № 55 Об утверждении распределения субсидий между ФНКА и НКО 2022 год (электронный доступ: (ttps://fadn.gov.ru/documents/konkursyi-i-tenderyi/prikaz-ot-12.04.2022-%E2%84%9655-ob-utverzhdenii-raspredeleniya-subsidij)

[6] Зорин В.Ю., Каменских М.С. Роль общественных палат в укреплении межнационального и межконфессионального согласия в современной России // Вестник российской нации. 2021. Спецвыпуск. С. 20.

«Силами профильной комиссии Общественной палаты можно оказывать информационную, методическую и иную поддержку в создании и обеспечении функционирования комиссий и групп по гармонизации межнациональных отношений на местах. Важно через эти комиссии получать живой отклик населения на имеющиеся проблемы, сформировать на базе палат систему общественного наблюдения и реагирования на актуальные вопросы и конфликтные ситуации в этой сфере. Это может стать уникальным элементом уже имеющейся государственной информационной системы мониторинга, которую мы создали при Федеральном агентстве по делам национальностей. Благодаря возможностям Общественной палаты можно будет получить более полную картину происходящего в стране».

М.М. МАГОМЕДОВ
Заместитель Руководителя Администрации Президента Российской Федерации
Председатель Президиума Совета при Президенте Российской Федерации
по межнациональным отношениям

Профильной комиссией на площадке Общественной палаты России реализуется практика проведения совместных заседаний с федеральными органами власти, комиссиями Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, по актуальным вопросам реализации стратегии; сложились механизмы регулярного взаимодействия с НКО этнической и религиозной направленности. На совместных заседаниях круглых столов участники обсуждают итоги работы Совета по межнациональным отношениям при Президенте Российской Федерации; основные темы послания Президента Российской Федерации; основные факторы дестабилизации этнополитической ситуации; использование исторических дат, памятников и мемориалов в деструктивных целях; анализируют практики социально ориентированных некоммерческих организаций в сфере социально-культурной адаптации иностранных граждан и их интеграцию в российское общество; итоги реализации мероприятий федеральных национально-культурных автономий и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации; ход работы по учету лиц, относящихся к коренным малочисленным народам; обсуждаются проекты федеральных законов. При участии Комиссии проходят форумы и конференции, касающиеся сферы межнациональных и межрелигиозных отношений, а также совместные круглые столы с региональными общественными палатами и аналогичными комиссиями (в т.ч. при участии муниципальных общественных палат).

Одна из важнейших задач Комиссии сегодня — обеспечить содействие в работе региональных общественных палат по реализации документов стратегического планирования в сфере национальной политики. До сих пор среди органов местного самоуправления некоторых регионов востребованным остается содействие методологического «разъяснительного» характера, с целью обеспечения полного и однозначного понимания содержания текстов стратегических документов, понимания возможностей их применения и реализации в практике гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений, проведения этнополитики.

Комиссии ОП РФ являются уникальной площадкой, на которой встречаются органы исполнительной и законодательной власти, институты гражданского общества, экспертные сообщества. Общественная палата, и в частности Комиссия по

гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений могут стать эксклюзивной площадкой, где возможен непосредственный диалог всех субъектов, задействованных в реализации Стратегии Государственной национальной политики и Концепции Государственной миграционной политики до 2025 г. Членство некоторых из экспертов, общественных деятелей сразу в нескольких Комиссиях, затрагивающих взаимосвязанные сферы жизни общества (например, Комиссии по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений и Комиссии по вопросам сохранения и развития культуры и сохранению духовного наследия), способствует системному согласованному и комплексному подходу в решении важнейших для общества России задач.

Важными партнерами Комиссии являются общероссийские общественные объединения, которые созданы на межнациональной основе. Среди них Ассамблея народов России, Ассоциация КМНС, Конгресс финно-угорских народов, Всероссийский международный Союз молодежи, Молодежная Ассамблея народов России «Мы-Россияне».

ПРИКЛАДНЫЕ АСПЕКТЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

НАЦИОНАЛЬНЫЙ (ЭТНИЧЕСКИЙ) СОСТАВ: СТАТИСТИКА И ОСОБЕННОСТИ УЧЕТА

Таблица 1. Субъекты Российской Федерации, образованные по национально-территориальному принципу

Субъект	Статус до 1990 г.
Северо-Западный федеральный округ	
Республика Карелия	Автономная республика
Республика Коми	Автономная республика
Ненецкий автономный округ (в составе Архангельской области)	Автономный округ в составе Архангельской области
Приволжский федеральный округ	
Республика Башкортостан	Автономная республика
Республика Марий Эл	Автономная республика
Республика Мордовия	Автономная республика
Республика Татарстан	Автономная республика
Удмуртская Республика	Автономная республика
Чувашская Республика	Автономная республика
Южный федеральный округ	
Республика Адыгея	Автономная область в составе Краснодарского края
Республика Калмыкия	Автономная республика
Республика Крым	Область
Северо-Кавказский федеральный округ	
Республика Дагестан	Автономная республика
Республика Ингушетия	В составе Чечено-Ингушской автономной республики
Кабардино-Балкарская Республика	Автономная республика
Карачаево-Черкесская Республика	Автономная область в составе Ставропольского края
Республика Северная Осетия – Алания	Автономная республика
Чеченская Республика	В составе Чечено-Ингушской автономной республики
Уральский федеральный округ	
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (в составе Тюменской области)	Ханты-Мансийский автономный округ в составе Тюменской области
Ямало-Ненецкий автономный округ (в составе Тюменской области)	Автономный округ в составе Тюменской области
Сибирский федеральный округ	
Республика Алтай	Автономная область в составе Алтайского края
Республика Тыва	Автономная республика
Республика Хакасия	Автономная область в составе Красноярского края
Дальневосточный федеральный округ	
Республика Бурятия	Автономная республика
Республика Саха (Якутия)	Автономная республика
Чукотский автономный округ	Автономный округ в составе Магаданской области
Еврейская автономная область	Автономная область в составе Хабаровского края

Всероссийская Перепись Населения. Основной этап Всероссийской переписи населения прошел с 15 октября по 14 ноября 2021 г., в труднодоступных районах сбор данных закончился 20 декабря. Перепись позволит узнать не только о языковом составе постоянного населения Российской Федерации, но и об использовании языков в повседневной жизни. Это станет возможным благодаря соответствующим дополнительным вопросам, внесенным в переписной бланк.

В ходе ВПН 2021 г. респонденты получили возможность указать несколько (до 4-х) национальностей (это актуально, например, для людей из этнически смешанных семей). В итоговой сводной таблице для статистики будет учтена только первая из обозначенных в списке респондентами национальностей, однако ученые и эксперты получат доступ к базе данных, где будет зафиксирован полный выбор каждого человека в отношении своей этнической принадлежности. Согласно методике проведения переписи, все ответы в бланках записываются без каких-либо подтверждений документами со слов респондентов. Право на самоопределение гарантируется Конституцией Российской Федерации (Ст. 26).

Возможность указать множественную этническую принадлежность и несколько родных языков при участии в переписи у граждан России появилась впервые. Для ученых и анализа будет представлен полный массив данных, появится возможность отдельно проанализировать ответы людей, которые выбрали две-три национальности. Такая же возможность откроется и в отношении вопроса по родному языку.

Родным языком считается язык, который участник переписи сам определяет родным, вне зависимости от знания и его использования, либо это может быть язык, на котором он начал говорить в детстве, либо язык его семьи. Он может совпадать, а может не совпадать с языками, которыми он владеет. Для малолетних детей родной язык определяют родители.

Статья 68 Конституции Российской Федерации 1993 г. гарантирует всем ее народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития, а также дает право республикам устанавливать свои государственные языки, право на употребление их в органах государственной власти, органах местного самоуправления республик наряду с государственным языком Российской Федерации. В России говорят на 277 языках и диалектах, в государственной системе образования используются 89 языков, из них 30 — в качестве языка обучения, 59 — в качестве предмета изучения.

Для повышения эффективности сбора информации в отношении некоторых этнических групп (в т.ч. мигрантов) к проведению ВПН подразделениям Росстата в регионах были привлечены этнокультурные организации[7].

[7] Составлено по материалам «Национальный акцент».

УЧЕТ ЛИЦ, ОТНОСЯЩИХСЯ К МАЛОЧИСЛЕННЫМ НАРОДАМ

В целях реализации предусмотренных социальных и экономических прав малочисленных народов Российской Федерации ФАДН России совместно с Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации был разработан законопроект, касающийся так называемого «федерального реестра» малочисленных народов. В начале 2020 г. Президент России подписал соответствующий закон (Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в части установления порядка учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам» от 06.02.2020 N 11-ФЗ).

Формировать и вести учет лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, поручено ФАДН России. Согласно федеральному закону, данный список утверждается Правительством Российской Федерации. В законе определен перечень подлежащих учету сведений о лицах, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, перечень документов, представляемых заявителем в уполномоченный орган, а также основания для отказа в учете заявителя в качестве лица, относящегося к коренному малочисленному народу Российской Федерации.

Закон предусматривает широкий перечень документов, содержащих сведения о национальности. Гражданин сможет представить не только свои документы, но и, например, архивные данные или документы родственников, подтвердив при этом родство. Важно, что закон допускает преемственность сведений. Например, если отец или мать семьи представляет о себе сведения как представитель коренного малочисленного народа, то его потомкам не нужно будет предоставлять документы о национальной принадлежности для получения льгот и преференций. Предусматривается также возможность подачи документов в ФАДН России коллективным заявителем (общинами коренных малочисленных народов в отношении своих членов с их письменного согласия).

Внесение граждан в список происходит исключительно по их инициативе и на добровольной основе.

Федеральный реестр предполагается интегрировать в государственную информационную систему мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций ФАДН России, которая в настоящее время внедрена во всех субъектах Российской Федерации и в большинстве муниципальных образований.

Справочно: Нормативные правовые акты по учету лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, а также краткие рекомендации по порядку оформления и заполнения документов, необходимых для внесения гражданина в соответствующий список.

Данные ВПН 2002 и 2010 гг. по коренным малочисленным народам (территории преимущественного проживания, возрастные группы, владение языками и др.):

2002г.:

2010г.: (пп.19 – 37)

Таблица 2. Перечень субъектов Российской Федерации, на территории которых проживают коренные малочисленные народы Российской Федерации[8]

Наименование коренных малочисленных народов Российской Федерации	Наименование субъектов Российской Федерации
Абазины	Карачаево-Черкесская Республика
Алеуты	Камчатский край
Алюторцы	Камчатский край
Бесермяне	Удмуртская Республика
Вепсы	Республика Карелия, Ленинградская область, Вологодская область
Водь	Ленинградская область
Долганы	Красноярский край, Республика Саха (Якутия)
Ижорцы	Ленинградская область
Ительмены	Камчатский край, Магаданская область
Камчадалы	Камчатский край
Кереки	Чукотский автономный округ
Кеты	Красноярский край
Коряки	Камчатский край, Чукотский автономный округ, Магаданская область
Кумандинцы	Алтайский край, Республика Алтай, Кемеровская область
Манси	Ханты-Мансийский автономный округ, районы Тюменской области, Свердловская область, Республика Коми
Нагайбаки	Челябинская область
Нанайцы	Хабаровский край, Приморский край, Сахалинская область
Нганасаны	Красноярский край
Негидальцы	Хабаровский край
Ненцы	Ямало-Ненецкий автономный округ, Ненецкий автономный округ, районы Архангельской области, Красноярский край, Ханты-Мансийский автономный округ, Республика Коми
Нивхи	Хабаровский край, Сахалинская область
Ороки (ульта)	Сахалинская область
Орочи	Хабаровский край
Саамы	Мурманская область
Селькупы	Ямало-Ненецкий автономный округ, районы Тюменской области, Томская область, Красноярский край
Сету (сето)	Псковская область
Сойоты	Республика Бурятия
Тазы	Приморский край
Теленгиты	Республика Алтай
Телеуты	Кемеровская область
Тофалары (тофа)	Иркутская область
Тубалары	Республика Алтай
Тувинцы-тоджинцы	Республика Тыва
Удэгейцы	Приморский край, Хабаровский край
Ульчи	Хабаровский край
Ханты	Ханты-Мансийский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ, районы Тюменской области, Томская область, Республика Коми
Челканцы	Республика Алтай
Чуванцы	Чукотский автономный округ, Магаданская область
Чукчи	Чукотский автономный округ, Камчатский край, Республика Саха (Якутия)
Чулымцы	Томская область, Красноярский край
Шапсуги	Краснодарский край
Шорцы	Кемеровская область, Республика Хакасия, Республика Алтай
Эвенки	Республика Саха (Якутия), Красноярский край, Хабаровский край, Амурская область, Сахалинская область, Республика Бурятия, Иркутская область, Забайкальский край, Томская область, Тюменская область

[8] Составлено по источнику: Постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.2000 № 255 «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации» (ред. от 25.08. 2015).

Эвены (ламуты)	Республика Саха (Якутия), Хабаровский край, Магаданская область, Чукотский автономный округ, Камчатский край
Энцы	Красноярский край
Эскимосы	Чукотский автономный округ, Камчатский край
Юкагиры	Республика Саха (Якутия), Магаданская область, Чукотский автономный округ

ВЫЯВЛЕНИЕ И ПОДДЕРЖКА ЛУЧШИХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАКТИК РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В 2021 ГОДУ.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2017 г. № 1424 в Положение «О Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика» добавлена номинация «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне». Конкурс состоит из регионального и федерального этапов и имеет две категории участников: I – городские округа и городские поселения; II – сельские поселения. Методика оценки конкурсных заявок и форма конкурсной заявки утверждаются Федеральным агентством по делам национальностей[9]. Цель конкурса – выявление, поощрение и распространение применения примеров лучшей практики деятельности органов местного самоуправления в рамках реализации государственной национальной политики.

В 2021 г. Всероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика» по номинации «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне» проходил в четвертый раз. В конкурсе приняли участие 263 муниципальных образования из 66 субъектов Российской Федерации (138 городских округов и городских поселений, 6 муниципальных округов, 119 сельских поселений). Лидерами по количеству заявок стали: Ханты-Мансийский автономный округ – Югра и Республика Татарстан (по 11 заявок), Ульяновская область и Краснодарский край (по 10 заявок), Республика Башкортостан, Саратовская и Челябинская области (по 9 заявок). Впервые приняли участие муниципальные образования Республики Адыгея, Еврейской автономной области и Амурской области[10].

Распределение конкурсных заявок по федеральным округам в сравнении с 2020 г.

Федеральный округ	Количество заявок (2020 г.)	Количество заявок (2021 г.)
Приволжский	57	69
Центральный	55	38
Уральский	37	36
Северо-Западный	38	33
Сибирский	28	31
Южный	25	22
Дальневосточный	23	19
Северо-Кавказский	17	15

[9] Постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2017 г. №1424. URL:https://base.garant.ru/71819610/

[10] Лучшая муниципальная практика 2021. Презентация ФАДН // https://fadn.gov.ru/documents/prochee/%E2%80%8B%E2%80%8B%E2%80%8B%E2%80%8B%E2%80%8B%E2%80%8B%E2%80%8Bluchshaya-municzipalnaya-praktika-2021.

[11] «100 муниципальных практик в сфере реализации государственной национальной политики. По материалам Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика». Номинация «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне 2021 г. // https://fadn.gov.ru/assets/components/fileattach/connector.php?action=web/download&ctx=web&fid=nK1N_KQrVzRhkHkr_MtaLN1VmiBPje0p

Победители конкурса в I категории «муниципальные округа, городские округа и городские поселения»:

1 место – городской округ Верхняя Пышма (Свердловская область) – «За организацию системной работы городской администрации и общественных объединений по проведению мероприятий в рамках реализации Стратегии государственной национальной политики»;

2 место – городской округ Новомосковск (Тульская область) – «За организацию работы по социализации цыганского населения»;

3 место – Парфинское городское поселение (Новгородская область) – «За серию мероприятий, направленных на гражданско-патриотическое воспитание молодежи и укрепление межнационального и межконфессионального диалога»;

4 место – городской округ Самара (Самарская область) – «За использование новых форм и методов работы в рамках реализации мероприятий, направленных на укрепление межнационального мира и согласия»;

5 место – Анжеро-Судженский городской округ (Кемеровская область) – «За активную работу по сохранению традиций и самобытной культуры российского казачества».

Призерами в I категории стали: городской округ Абакан (Республика Хакасия), городской округ Волгодонск (Ростовская область), городской округ Калуга (Калужская область), городской округ Сарапул (Удмуртская Республика), городской округ Северодвинск (Архангельская область).

Победители конкурса во II категории – «сельские поселения»:

1 место – Иранское сельское поселение Кировского района (Республика Северная Осетия – Алания) – «За сохранение традиционных институтов укрепления межнациональной дружбы и сотрудничества народов Кавказа»;

2 место – Полетненское сельское поселение муниципального района имени Лазо (Хабаровский край) – «За активное вовлечение молодежи в реализацию мероприятий по укреплению межнационального мира и согласия»;

3 место – Лобановское сельское поселение Пермского района (Пермский край) - «За сохранение российских традиционных духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти»;

4 место – Сельское поселение Визинга Сысольского района (Республика Коми) - «За проведение комплекса мероприятий по возрождению и развитию самобытной музыкально-песенной, празднично-обрядовой, семейно-бытовой культуры и народных ремесел»;

5 место – Бенойское сельское поселение Ножай-Юртовского района (Чеченская Республика) – «За организацию мероприятий, направленных на укрепление общероссийской гражданской идентичности».

Призерами во II категории стали: сельское поселение Амурзетское (Еврейская автономная область) сельской поселение Бомнак (Амурская область), сельское поселение Казым (Ханты-Мансийский автономный округ – Югра), Тегульдетское сельское поселение (Томская область), Черкасское сельское поселение (Саратовская область)[12].

[12] «100 муниципальных практик в сфере реализации государственной национальной политики. По материалам Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика». Номинация «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне 2021 г. // https://fadn.gov.ru/assets/components/fileattach/connector.php?action=web/download&ctx=web&fid=nK1N_KQrVzRhkHkr_MtaLN1VmiBPje0p

Подробную информацию по практикам победителей конкурса можно найти в сводной презентации ФАДН на сайте организации[13].

Полезная информации для реализации муниципальных практик. Навигация по сайту ФАДН России

- В разделе «лучшая муниципальная практика» на сайте ФАДН России размещена нормативно-правовая база организации муниципальных практик, а также сборники лучших муниципальных практик в сфере реализации государственной национальной политики за 2018-2021 гг[14]. В частности, там размещена информационно-справочная брошюра (сборник) «100 муниципальных практик в сфере реализации государственной национальной политики в 2021 г.» Сборник содержит подробную информацию об участниках конкурса и анализ лучших муниципальных практик реализации государственной национальной политики в регионах России в 2021 г. Материалы сборника объединены в разделы по вопросам формирования общероссийского гражданского самосознания, патриотического воспитания и образования, обеспечения межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных отношений, этнокультурного и духовного развития народов России, коренных малочисленных народов, вопросам сохранения и поддержки языков народов России, социально-культурной адаптации иностранных граждан, социализации цыганского населения и работы с казачеством. В аналитической информации содержатся данные о численности и национальном составе муниципальных образований – участников конкурса, о целях и задачах конкретных практик. Представлены базовые мероприятия в рамках практик, их результаты, а также основные информационные ресурсы по их изучению.
- В разделе «основополагающие документы» ответственные за реализацию национальной политики муниципальные служащие могут найти базовые документы, регламентирующие осуществление государственной национальной политики. Это федеральные стратегии и государственные программы, федеральные законы, Указы Президента РФ, акты Правительства РФ, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, материалы по государственной информационной системе мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций.
- В разделе «нормативные документы» содержится полезная при организации муниципальных практик информация по различным правовым аспектам в сфере государственной национальной политики, информация по конкурсам и тендерам.

Дополнительно:

На официальных сайтах субъектов Российской Федерации можно найти информацию о содержании стратегических документов государственной национальной политики и государственные программы (перечни мероприятий) регионального уровня, обязательные к исполнению для всех муниципальных образований субъектов, новости о региональных мероприятиях в рамках реализации государственной национальной политики органами местного самоуправления.

---

[13] Лучшая муниципальная практика 2021. Презентация ФАДН // https://fadn.gov.ru/documents/prochee/%E2%80%8B%E2%80%8B%E2%80%8B%E2%80%8B%E2%80%8B%E2%80%8Bluchshaya-municzipalnaya-praktika-2021

[14] ФАДН России. Сборники лучших муниципальных практик // https://fadn.gov.ru/otkritoe-agenstvo/luchshaya-municzipalnaya-praktika/sborniki-luchshix-municzipalnyix-praktik

На официальных сайтах муниципальных округов, городских округов, городских и сельских поселений содержится полезная информация по законодательным и организационным основам муниципальных практик реализации государственной национальной политики. Примером может служить сайт победителя в этой категории муниципальных образований – Верхней Пышмы Свердловской области. Среди основных направлений деятельности администрации городского округа значится реализация государственной национальной политики. На сайте находятся документы, регламентирующие деятельность администрации округа в этом направлении. На сайте Сысольского муниципального района Республики Коми размещено Постановление «Об утверждении плана мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на территории муниципального района «Сысольский». В Сысольском районе находится сельское поселение Визинга, занявшее 4 место в конкурсе по категории «сельские поселения».

СОЦИАЛЬНАЯ И КУЛЬТУРНАЯ АДАПТАЦИЯ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН

Федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в официальных документах часто используется понятие «мигрант». Поскольку в российской практике государственного управления под «мигрантами» принято понимать в первую очередь иностранцев, при этом само слово «мигрант» из большинства правовых документов на сегодняшний день изъято, в официальных отчетных и иных документах следует применять следующие термины:

- находящихся на территории Российской Федерации лиц, не имеющих ее гражданства, но обладающих иным гражданством, в отчетных документах рекомендуется называть иностранными гражданами, как это установлено законодательством (Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»);
- в числе указанных лиц прибывшие в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности в статистических и отчетных документах могут быть названы «иностранные трудовые мигранты», что соответствует целям государственного статистического учета (Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации») и принятой статистической терминологии ООН.

Социальная и культурная адаптация иностранных граждан – комплекс мер, направленных на оказание законно находящимся на территории Российской Федерации иностранным гражданам содействия в:

1) изучении русского языка, истории России и основ законодательства Российской Федерации;
2) изучении традиций и особенностей культуры Российской Федерации;
3) усвоении принятых в российском обществе правил и норм поведения;
4) взаимодействии с органами государственной власти и органами местного самоуправления;
5) получении доступа к социальным услугам.

Социальная и культурная адаптация осуществляется в отношении иностранных граждан, находящихся на территории Российской Федерации с целью осуществления трудовой или образовательной деятельности, членов их семей.

Основными целями политики в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан являются:

1. формирование институтов и механизмов социальной и культурной адаптации иностранных граждан с учетом их возрастных, профессиональных, национальных, культурных и иных особенностей, а также региональных и этнокультурных укладов жизни населения Российской Федерации;

2. принятие мер, препятствующих возникновению пространственной сегрегации, формированию этнических анклавов и маргинализации находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан, включая оформление документов, удостоверяющих личность, лицам без гражданства, не имеющим таких документов;

3. обеспечение иностранным гражданам независимо от их миграционного статуса, уровня доходов и иных обстоятельств равных возможностей для получения государственных услуг в сфере миграции, в том числе информационных.

С целью успешной реализации мероприятий в указанной сфере органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предлагается придерживаться следующего примерного алгоритма действий.

I Этап. Анализ и прогноз развития миграционной обстановки

оценка ключевых показателей региона в сфере миграции (динамика численности и структуры миграционного потока, жизненные стратегии и мотивации мигрантов, практики их жизни, формируемые ими сети, диаспоры и общины);

оценка потенциала участия в реализации мероприятий по социальной и культурной адаптации иностранных граждан органов исполнительной власти, общественных организаций, учреждений сферы культуры.

II Этап. Разработка региональных программ в сфере социокультурной адаптации иностранных граждан

определение приоритетов и основных направлений социальной и культурной адаптации иностранных граждан;

оценка необходимых объемов финансирования и определение его источников, в том числе альтернативных;

определение участников данного процесса, организация их взаимодействия;

разработка профильных региональных программ (подпрограмм).

III Этап. Реализация мероприятий по социокультурной адаптации иностранных граждан и оценка их эффективности

внедрение механизмов социальной и культурной адаптации иностранных граждан;

создание организационной структуры для мониторинга показателей прогресса;

выявление проблем, возникающих в ходе реализации политики в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан на территории субъекта Российской Федерации;

проведение соответствующей корректировки программных документов.

Примерный перечень рекомендуемых мероприятий в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан

Наименование мероприятия	Содержание
1.Адаптационные курсы	1. Изучение русского языка как иностранного 2. Изучение истории России 3. Изучение основ законодательства Российской Федерации 4. Изучение истории, особенностей культуры и традиций региона 5. Изучение правил и норм поведения в российском обществе 6. Профилактика идеологии терроризма 7. Ознакомление с особенностями отправления религиозных обрядов в субъекте Российской Федерации 8. Информирование о порядке доступа к государственным и муниципальным услугам (здравоохранение, образование, социальное обеспечение и услуги в сфере миграции) 9. Ориентация на рынке труда 10. Разъяснение вопросов связанных с защитой трудовых прав 11. Адаптация в трудовом коллективе 12. Действия в экстренных ситуациях
2.Консультации	1. Помощь в оформлении различных видов документов 2. Юридические консультации 3. Помощь в получении государственных и муниципальных услуг 4. Помощь в поиске жилья 5. Помощь в поиске работы 6. Выстраивание индивидуальной траектории правовой адаптации
3.Тематические встречи	1. Встречи с представителями органов государственной власти и местного самоуправления 2. Встречи с представителями подразделений МВД России по вопросам миграции 3. Встречи с представителями религиозных организаций 4. Встречи с представителями диаспоральных структур 5. Встречи с представителями общественных организаций
4.Информационное сопровождение	1. Разработка и обеспечение функционирования информационно-справочного портала для иностранных граждан 2. Создание и распространение в социальных сетях адаптационных видеоматериалов для иностранных граждан
5.Проведение социологических исследований по вопросам социальной и культурной адаптации иностранных граждан	1. Изучение характеристик структуры миграционного потока 2. Изучение потребностей иностранных граждан в процессе их социальной и культурной адаптации 3. Исследование жизненных стратегий и мотиваций иностранных граждан, практик их жизни, формируемых ими сетей

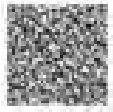
Недостаточное внимание органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления к указанной сфере чревато формированием этнических анклавов, возникновением конфликтов на межнациональной и межконфессиональной почве, ростом рисков террористических проявлений и изменения этнического баланса в отдельных регионах.

Важно подчеркнуть, что адаптация иностранных граждан может происходить и без участия государства. Однако в этом случае неизбежны негативные последствия: значительно возрастает вероятность выхода иностранного гражданина за пределы правового поля страны приема, вступления в криминальные отношения с другими участниками миграционного процесса.

В данном контексте цель государства состоит в том, чтобы иностранный гражданин был ориентирован на бесконфликтное проживание в принимающем сообществе, а его трудовая деятельность осуществлялась в рамках закона.

Выбор иностранным гражданином стратегии поведения, нацеленной на принятие ценностей принимающего сообщества, или на консервирование собственных этнических ценностей, то есть на сегрегацию, зависит прежде всего от того, какая из этих стратегий окажется для него наиболее выгодной.

Методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации» (Утверждены приказом ФАДН России от 17 ноября 2020 г. № 142).



Наличие большого количества иностранных граждан (в первую очередь трудовых мигрантов), находящихся на территории России временно или на долгосрочный период, определяет ряд первостепенных задач в политике страны, связанных с адаптацией иностранных граждан.

Согласно действующей *Стратегии национальной безопасности Российской Федерации* реализация государственной политики в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан является одним из механизмов обеспечения государственной и общественной безопасности.

Успешная социальная и культурная адаптация иностранных граждан в Российской Федерации также является целью государственной национальной политики Российской Федерации, что определено *Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года.*

Одновременно с этим, *Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы* определяет в качестве задачи «создание условий для адаптации к правовым, социально-экономическим, культурным и иным условиям жизни в Российской Федерации иностранных граждан…» (п.21, б).

Одним из важных направлений миграционной политики в области создания условий для адаптации иностранных граждан является «принятие мер, препятствующих возникновению пространственной сегрегации, формированию этнических анклавов и маргинализации находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан…» (п.23, б).

ЭТНИЧЕСКИЙ АНКЛАВ (лат. inclavatus – «закрытый, запертый») – небольшая часть географической территории с высокой этнической концентрацией, характерной культурной самобытностью и экономической деятельностью.

Анклавы мигрантов являются частным случаем этнических (полиэтнических) анклавов. Как показывает мировая практика, анклавы мигрантов часто становятся

очагами организации незаконной миграции, криминальных миграционных отношений, распространения инфекционных заболеваний, миграционного терроризма и экстремизма. Для замкнутых анклавов мигрантов характерны доминирование архаичных традиций, неформальная юрисдикция, игнорирование общепринятых правил поведения, федеральных, региональных законов и муниципальных норм. Данные территории выпадают из единого культурно-правового пространства страны приема, что ведет к дестабилизации обстановки в стране и представляет угрозу ее национальной безопасности.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА МОНИТОРИНГА В СФЕРЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И РАННЕГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОНФЛИКТНЫХ СИТУАЦИЙ

Как бы банально это не звучало, но с развитием Интернета значение информации постоянно увеличивается. Сейчас уже трудно оценить, какое время своей жизни современный человек проводит в «информационном пространстве», используя всевозможные гаджеты.

Информация становится все более доступной, в том числе для детей и подростков, что несет в себе риски и последствия различного деструктивного характера для нашего общества. Однако и взрослые могут стать жертвами в информационной среде. Так, в соответствии с данными, представленными в ежемесячном сборнике «Состояние преступности в России» за январь-март 2022 г., подготовленным Генеральной прокуратурой Российской Федерации, «Увеличилось количество поставленных на учет преступлений экстремистской направленности (с 291 до 340). Значительная часть преступных проявлений экстремизма связана с публичными призывами к осуществлению экстремистской деятельности (14,7 %, 139), большинство из которых совершено с использованием сети «Интернет» (124)[18]».

Одну из основных угроз в Интернете представляет экстремизм. Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 344 была утверждена Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года. Согласно данному документу, «одним из основных источников угроз национальной безопасности Российской Федерации является экстремистская деятельность, осуществляемая националистическими, радикальными общественными, религиозными, этническими и иными организациями и объединениями, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутриполитической и социальной обстановки в стране».

Наиболее полное определение экстремизму дано в Федеральном законе от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»: экстремистская деятельность (экстремизм) – это:

- насильственное изменение основ конституционного строя и (или) нарушение территориальной целостности Российской Федерации (в том числе отчуждение части территории Российской Федерации), за исключением делимитации, демаркации, редемаркации Государственной границы Российской Федерации с сопредельными государствами;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

[18] Источник: http://crimestat.ru/analytics.

- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

- совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

- использование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, за исключением случаев использования нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, при которых формируется негативное отношение к идеологии нацизма и экстремизма и отсутствуют признаки пропаганды или оправдания нацистской и экстремистской идеологии;

- публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

- организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

- финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Указом от 29 мая 2020 г. № 344 фиксируются основные понятия, характеризующие проявления экстремизма и противодействия ему:

а) идеология насилия – совокупность взглядов и идей, оправдывающих применение насилия для достижения политических, идеологических, религиозных и иных целей;

б) радикализм – бескомпромиссная приверженность идеологии насилия, характеризующаяся стремлением к решительному и кардинальному изменению основ конституционного строя Российской Федерации, нарушению единства и территориальной целостности Российской Федерации;

в) экстремистская идеология – совокупность взглядов и идей, представляющих насильственные и иные противоправные действия как основное средство разрешения

политических, расовых, национальных, религиозных и социальных конфликтов;

г) проявления экстремизма (экстремистские проявления) – общественно опасные противоправные действия, совершаемые по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, способствующие возникновению или обострению межнациональных (межэтнических), межконфессиональных и региональных конфликтов, а также угрожающие конституционному строю Российской Федерации, нарушению единства и территориальной целостности Российской Федерации;

д) субъекты противодействия экстремизму – федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления;

е) противодействие экстремизму – деятельность субъектов противодействия экстремизму, направленная на выявление и устранение причин экстремистских проявлений, а также на предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование преступлений экстремистской направленности, минимизацию и (или) ликвидацию их последствий.

Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 г. также определяет основные направления государственной политики в сфере противодействия экстремизму, среди которых – в области государственной национальной политики – проведение мониторинга межрасовых, межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, социально-политической ситуации в Российской Федерации в целях предотвращения возникновения конфликтов либо их обострения, а также выявления причин и условий экстремистских проявлений и минимизации их последствий, в том числе с использованиемгосударственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций.

В связи с ростом числа преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, мониторинг информационного пространства в сети Интернет становится одной из важнейших задач для своевременного предотвращения конфликтных ситуаций на межнациональной и межкофессиональной почве, а также профилактики экстремизма на национальной и религиозной почве. Основным инструментом для решения данной задачи стала Государственная информационная система мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций (далее по тексту – Система мониторинга или Система), созданная Федеральным агентством по делам национальностей в 2015 г. Функционирование данной Системы основано на следующих нормативно-правовых актах:

1. Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» пункт 21.

2. Распоряжение Правительства РФ от 23 декабря 2015 г. № 2648-р «О Плане мероприятий по реализации в 2016-2018 гг. Стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 г.

3. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 602 «Об обеспечении межнационального согласия».

4. Пункт 17 Плана мероприятий по реализации в 2013-2015 годах Стратегии государственной национальной политики на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 1226-р.

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2017 года № 1312 «О государственной информационной системе мониторинга в сфере

межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций».

6. Постановление Правительства РФ от 17 февраля 2022 года № 204 «О внесении изменений в Положение о государственной информационной системе мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций».

7. А также иных нормативно-правовых актов федерального и регионального уровней.

Справочно: Государственная информационная система мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций создавалась с учетом мирового опыта. Первые разработки в области создания систем раннего предупреждения конфликтов (СРПК) начались еще в 50х годах XX в. Первый всплеск развития подобных систем пришелся на 60е – 70е гг. прошлого века, когда стало широко применяться кодирование данных для анализа событий (например, модель исследования взаимодействия между событиями в мире, разработанная в 1976 г.). В 1990х гг. начался очередной бум СРПК, что было обусловлено новыми технологическими решениями в области информационно-телекоммуникационных технологий и появлением Интернета.

Цели и принципы работы Системы мониторинга

Система мониторинга обеспечивает формирование единого информационного пространства для поддержки принятия управленческих решений в сфере реализации государственной национальной политики.

В основу Системы заложены такие принципы, как максимально автоматическая работа на основе искусственного интеллекта, оптимальное использование вычислительных ресурсов, принцип непрерывной работы. Поиск информационных поводов осуществляется по всему Интернету, в электронных СМИ, социальных сетях Вконтакте, Twitter, Livejournal, Facebook, Одноклассники, а также в каналах и группах мессенджера Telegram. При этом система настроена на постоянный автоматический поиск новых источников и может оценивать не только популярность и соответствие тематики того или иного сообщения, но и динамику роста аудитории вокруг инфоповода. Для проведения анализа полученных данных в условиях постоянного роста информационных потоков Система мониторинга позволяет проводить разметку текстов, выделяя NER-сущности (личности, географические локации, организации), а также осуществлять классификацию по тематике и релевантности. При этом существует возможность произвести «пользовательскую» настройку муниципального уровня, чтобы обеспечить эффективное решение задач региональных органов исполнительной власти (РОИВ) и органов местного самоуправления (ОМСУ) в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений для выявления и реагирования на значимые местные события.

Целью создания и функционирования системы мониторинга является реализация государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г. в части:

а) обеспечения условий для решения задач, направленных на своевременное выявление конфликтных и предконфликтных ситуаций в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений;

б) обеспечения возможности оперативного реагирования на возникновение конфликтных и предконфликтных ситуаций в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений в субъектах Российской Федерации и в муниципальных образованиях;

в) принятия эффективных управленческих решений в сфере реализации государственной национальной политики;

г) учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, для обеспечения реализации социальных и экономических прав указанных лиц.

Основными задачами системы мониторинга являются:

а) проведение мониторинга в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (средства массовой информации, блоги и социальные сети, экспертные оценки, данные социологических опросов и прочие открытые (публичные) источники) конфликтных межнациональных и межконфессиональных ситуаций;

б) сбор, автоматическая и автоматизированная обработка данных о событиях, связанных с межнациональными и межконфессиональными отношениями (деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления), включая автоматическое (без участия оператора) выделение информационных поводов, отслеживание роста аудитории выделенных информационных поводов и передача их в отработку на муниципальный уровень на основании превышения критериев роста аудитории;

в) выявление конфликтных и предконфликтных ситуаций, в конфликтующих группах которых усматривается разделение по этническому и (или) конфессиональному признаку, а также в случаях, когда стороны конфликта ищут поддержки в этнически (конфессионально) родственной или этнически (конфессионально) дружественной среде;

г) оповещение об угрозе возникновения межнационального или межконфессионального конфликта;

д) осуществление регулярного сбора оперативной информации о состоянии и динамике социально-экономических и общественно-политических процессов в субъектах Российской Федерации, тенденциях развития межнациональных и межконфессиональных отношений в целях разработки соответствующих материалов, прогнозов и предложений;

е) мониторинг и аналитическая обработка различных источников информации по вопросам реализации государственной национальной политики;

ж) формирование списка лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, а также его ведение в установленном порядке.

Создание, функционирование и развитие системы мониторинга осуществляются на основании следующих принципов:

а) применение единой технической политики создания и функционирования системы мониторинга;

б) приоритетное использование информационно-телекоммуникационных технологий при сборе, обработке, хранении и обмене информацией;

в) однократный ввод сведений, размещаемых в сегментах системы мониторинга, и их многократное использование;

г) обеспечение оперативного доступа пользователей системы мониторинга к информационным ресурсам;

д) обеспечение полноты, достоверности, актуальности и целостности информации, размещаемой в системе мониторинга, в том числе за счет применения электронной подписи;

е) размещение сведений в системе мониторинга только уполномоченными должностными лицами;

ж) персональная ответственность уполномоченных должностных лиц за полноту, актуальность и достоверность сведений, размещаемых ими в системе мониторинга;

з) использование преимущественно свободного программного обеспечения при создании, модернизации, функционировании и развитии системы мониторинга.

На федеральном уровне мониторинг межнациональных и межконфессиональных отношений осуществляет ФАДН России: в ежедневном режиме проводит сбор и анализ информации, осуществляет подготовку отчетов на основе данных, полученных на региональном и муниципальном уровнях. В субъектах Российской Федерации мониторингом занимаются местные органы власти, отвечающие за реализацию государственной национальной политики.

Одна из задач, которую решает Система мониторинга – это создание единого информационного контекста деятельности сотрудников РОИВ и ОМСУ в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений для повышения качества работы.

Кроме того, у сотрудников в регионах есть возможность влиять на улучшение Системы следующим образом:

- дополнять информационной модели ситуационного центра актуальными статистическими данными уровня субъекта Российской Федерации и муниципальных районов;
- корректировать модели ГЕО-точками социальной, религиозной, национальной направленности, значимыми с точки зрения субъекта Российской Федерации и ОМСУ;
- проводить расчет индикатора конфликтогенности с учетом региональной специфики и превалирующих факторов напряженности;
- уточнять и дополнять общую информацию по объектам федеральных реестров;
- сохранять специфичную информацию об объектах федеральных реестров;
- создавать и наполнять региональные реестры;
- задавать специфичные для субъекта поля мониторинга с установкой приоритета региональных и муниципальных объектов мониторинга;
- выделять новостной поток субъекта из общего инфопотока Системы;
- задавать специфичные для субъекта параметры оценки важности сообщений («токсичные» слова, национальности, прозвища);
- создавать критерии автоматической эскалации;
- разрабатывать формы отчетности для автоматизированного внутрисубъектового информационного обмена;
- реализовывать модели информационного взаимодействия РОИВ – ОМСУ в электронном виде для решения задач в области межнациональных и межконфессиональных отношений.

Также возможна интеграция Системы мониторинга с иными информационными системами региона для обеспечения единого информационного пространства, повышения полноты и качества данных во всех системах, ускорения взаимодействия на региональном уровне.

Структура Системы мониторинга

Система мониторинга состоит из нескольких разделов (модулей):

1. Раздел «Ситуационный центр» наполнен открытыми статистическими данными, полученными из различных федеральных органов исполнительной власти. При входе в раздел открывается окно с интерактивной картой России, разделенной на федеральные округа.

2. Раздел «Темы оперативного наблюдения» позволяет настроить алгоритм отбора и фильтрации ежедневных инфоповодов. Найденные в Интернете сообщения автоматически группируются по темам, а также ранжируются по популярности и степени раскрученности в сети. Таким образом, Система в режиме реального времени самостоятельно выделяет из информационного пространства информационные поводы, имеющие отношения к межнациональным и межконфессиональным отношениям и предлагает их для дальнейшего анализа. Этот раздел значительно оптимизирует работу, позволяя отказаться от использования поисковиков.

3. Раздел «Темы постоянного наблюдения» является аналитическим инструментом, одним из ключевых модулей Системы. Он позволяет проводить долгосрочный мониторинг потенциально конфликтных ситуаций, по которым в любой момент может произойти резкий всплеск активности интернет-аудитории, что, в свою очередь, сигнализирует о появлении негативной тенденции нарастания конфликта. Создание постоянной темы наблюдения на потенциально конфликтный информационный повод позволяет в кратчайшие сроки получить оповещение о всплеске активности, что дает возможность оперативно принять меры по предотвращению опасной ситуации.

4. Раздел «Реестры» предназначен для формирования и ведения реестров по учету субъектов и объектов государственной национальной политики. В этом разделе содержатся данные, импортированные из реестров Министерства Юстиции и Роскомнадзора. Основным различием между реестрами Министерства Юстиции и реестрами Системы является возможность дополнять импортированные из федеральных органов исполнительной власти записи своими данными и возможностью вносить дополнительные незарегистрированные организации.

5. Раздел «Ввод данных» отвечает в Системе мониторинга за заполнение отчетности. Ее формы разрабатываются и формируются в процессе настройки Системы для каждого субъекта Российской Федерации с учетом специфики взаимодействия регионального и муниципального уровня исполнительной власти. Данный модуль предназначен для автоматизации процессов заполнения отчетов, централизованного контроля предоставления отчетов всеми муниципалитетами, приведения отчетов к единой форме, сокращения времени на их заполнение и составления единого отчета регионального органа исполнительной власти.

6. Разделы «Календарь событий» и «Паспорт напряженности региона» обеспечивают среднесрочный мониторинг или, по-другому «мониторинг мероприятий», который заключается в том, чтобы по заданному человеком графику (календарю) мероприятий или памятных событий в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, автоматизировано создавать темы наблюдения при приближении даты того или иного мероприятия или события. Принцип работы среднесрочного мониторинга заключается в том, что при приближении к той или иной дате межнационального, религиозного мероприятия или памятного события, Система на основании текстового описания данного мероприятия или события в модулях «Календарь событий» и «Паспорт напряженности региона» автоматически формирует множество тем постоянного наблюдения, самостоятельно формируя поисковые запросы,

относящиеся к данному мероприятию или событию. Система сделает это быстрее и в целом качественнее человека, а самое главное – не забудет.

7. В системе имеются модули аналитического анализа больших данных, которые позволяют обрабатывать статистические данные и данные реестров.

8. В разделе «Документы и справки» располагаются различные аналитические материалы, опубликованные в открытом доступе федеральными органами власти, а также периодические информационные сводки Агентства по делам национальностей.

9. Модуль «Справка» содержит ответы на часто задаваемые вопросы по работе Системы, подробные инструкции, описание разделов.

В основе Системы, как уже было сказано выше, широко используются технологии искусственного интеллекта, который позволяет пользователю, не обладая глубокими знаниями в области информационных технологий, проводить сбор данных, их анализ и оценку. Но следует учитывать, что для эффективного предупреждения конфликтов, во-первых, необходимо обеспечить непрерывный цикл функционирования мониторинга, во-вторых, иметь знания в области национальной политики, как в регионе, так и в стране в целом – по сути, обладать пониманием ситуации.

Система мониторинга – это инструмент, который позволяет отслеживать и прогнозировать развитие конфликтной ситуации и оценивать эффективность методов, которые были применены для ее нейтрализации. Следует учитывать, что выявление предпосылок и вмешательство в конфликт лишь воздействует и изменяет его. Без понимания закономерностей событий, знания причинно-следственных связей, прогнозирования возможных сценариев развития раннее предупреждение конфликтных ситуаций невозможно.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СО СМИ. ОТРАБОТКА КРИЗИСНЫХ СИТУАЦИЙ В СМИ И СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЯХ

В кризисных ситуациях особую роль играют представители органов государственной власти, ответственные за взаимодействие со СМИ. В условиях современного цифрового общества, характеризующегося всеобщим доступом к сетевым информационным ресурсам, кризис часто приводит к слиянию многочисленных информационных потоков в «идеальный шторм», который не только препятствует реализации антикризисных мер, но и может привести к утрате контроля над ситуацией. С учетом этого обстоятельства перед официальным спикером стоит нетривиальная задача укрощения «идеального шторма». Он должен уметь направить информационные потоки в конструктивное русло таким образом, чтобы они не мешали, а способствовали урегулированию кризиса.

Особенности репрезентации этнических кризисов в информационном пространстве

Если рассматривать кризис с точки зрения его присутствия в информационном пространстве, то в числе основных признаков кризисной ситуации можно назвать: внезапность, дефицит информации, заметную эскалацию событий, ощущение временной утраты контроля над ситуацией при постоянном нахождении объекта кризиса в фокусе внимания СМИ, возможное подключение к ситуации оппозиции и/или экстремистских групп, нарастание ажиотажа (возможно, паники).

В дополнение к этим признакам этнические кризисы обладают важной спецификой. Если черпать информацию о том или ином кризисе из СМИ, может сложиться

впечатление, что он возник спонтанно, буквально из ничего, как будто «соткавшись из воздуха». За таким кризисом бывает трудно распознать логичную причинно-следственную связь фактов и событий. Незначительное действие (неосторожное слово, мелкий бытовой конфликт, спор), преступление любой степени тяжести и последующая репрезентация этих событий в информационном пространстве могут быстро приобрести этническую окраску и в результате привести к волнениям, митингам, возможно, к актам насилия и в итоге – к серьезной дестабилизации. Восприятие посредством СМИ масштабов распространения и степени остроты кризисной ситуации влияют на отношение и поведение людей и, следовательно, на то, как быстро и эффективно кризисная ситуация будет урегулирована.

По мере развития этнического кризиса происходит быстрый рост количества интерпретаций в СМИ, что приводит к стремительной накрутке информационной спирали. В результате формируется «токсичная» информационная среда, которая начинает подпитывать эскалацию кризиса. Таким образом, еще одной задачей ответственного за взаимодействие со СМИ становится информационный «детокс», оздоровление информационного пространства.

Выделяются три наиболее распространенные деструктивные формы репрезентации этнической информации, которые могут способствовать возникновению конфликта: язык вражды (hate speech), фейковые новости (fake news) и теории заговора.

К языку вражды относятся высказывания, которые основаны на этнической или религиозной нетерпимости и провоцируют как минимум неприязнь. В мае 2019 г. ООН приняла Стратегию и план действий в отношении языка вражды, в котором содержится следующее определение: «это такая форма речевой, письменной или поведенческой коммуникации, которая использует уничижительный или дискриминационный язык в отношении личности или группы людей на основании того, кто они, иначе говоря, на основании их религиозной, этнической, расовой, гендерной, гражданской принадлежности, цвету кожи или другим признакам идентичности».

Фейковые новости (fake news) представляют собой сфальсифицированные события, сгенерированные таким образом, чтобы быть похожими на правду и привлечь максимальное внимание аудитории. На практике диапазон фейковых новостей широк — от привлекательного заголовка, не соответствующего информации, содержащейся в основном тексте статьи, до того, что можно назвать лишь частично и во второстепенных деталях соответствующим действительности. В России введен частичный запрет на распространение фейков. В марте 2019 г. были внесены изменения в федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и защите информации», направленные на противодействие «недостоверной общественно значимой информации», под которой понимается информация, распространяемая под видом достоверных сообщений, несущая угрозу общественному порядку, здоровью и жизни граждан.

Что касается теории заговора, то это такой способ интерпретации происходящих в окружающем мире событий, который отличается наличием следующих утверждений: о существовании тайного плана и тайной организации, о стремлении организаторов «заговора» к приобретению еще большей власти, об ухудшении условий жизни «жертв» заговора. Теории заговора могут выступать факторами разжигания межэтнических конфликтов, так как они часто используются экстремистскими и сепаратистскими силами для выдвижения обвинений против «угнетателей» или «внутренних врагов» с целью привлечения на свою сторону большинства населения.

Как СМИ привлекают внимание читателей к своим публикациям о кризисной ситуации?

В современном обществе, перенасыщенном информационными потоками, конкуренция СМИ за внимание читателей становится все более острой. С учетом того, что значительная часть СМИ перешла в онлайн, борьба за внимание аудитории особенно заметна в Интернет-пространстве. В настоящее время самый распространенный способ привлечения внимания читателей к публикациям СМИ в Интернете – кликбейт-заголовки.

Кликбейт-заголовок (англ. click – «щелчок», bait - «приманка») – название публикации, сформулированное таким образом, чтобы привлечь внимание и заинтриговать читателя. Кликбейт-заголовки используются для стимулирования посещаемости Интернет-ресурса и, соответственно, роста доходов от продажи рекламы. Суть кликбейт-заголовка состоит в том, что он сообщает только часть информации, при этом – в неполном и, как правило, в измененном (искаженном) виде. Кликбейт-заголовок выполняет функцию eye-stopper (остановки взгляда), вызывая у читателя желание открыть и прочитать полный текст публикации.

С этической точки зрения использование кликбейта можно считать признаком плохого тона. В то же время важно иметь в виду, что в условиях жесткой конкуренции СМИ вряд ли могут обойтись без кликбейт-заголовков. Вопрос состоит в том, в какой степени изменяется информация в заголовке по сравнению с полным текстом публикации. Оптимальным можно считать критерий, которого придерживается редакция газеты New York Times: кликбейт-заголовок приемлем, если после прочтения полного текста публикации читатель не чувствует себя обманутым[20].

Можно выделить четыре основных способа конструирования кликбейт-заголовков, которые используются СМИ в публикациях об этнических кризисах:

1. использование ключевых слов в качестве эмоциональных триггеров;
2. бинарная поляризация сторон конфликта;
3. подмена понятий и смещение акцентов;
4. использование цитат в отрыве от контекста.

[20] Источник: https://www.nytimes.com/2017/07/21/reader-center/clickbait.html

Способы конструирования кликбейт-заголовков в публикациях российских СМИ о конфликте в селе Чемодановкав Пензенской области летом 2019 г. (на примере интернет-изданий Газета.Ru и Lenta.ru)

Способ	Пример заголовка
Ключевые слова – эмоциональные триггеры	«В ход пошли **ножи и топоры**: что случилось в Чемодановке?» «**Побоище** в Чемодановке: за дело взялся Следственный комитет» «Цыгане возвращаются в Пензенскую область **под конвоем**» «**Брошенные домашние питомцы** в Чемодановке и Лопатках стали **есть друг друга**» «**Насилие** в Чемодановке: как **ОМОН работает с цыганами**»
Бинарная поляризация сторон конфликта	«**Цыгане** всем табором **пригрозили** искалеченной в ДТП **россиянке** связями» «**Война с цыганами**: чего требуют жители Чемодановки» «**Российские селяне начали «войну» против цыган**, попытавшихся изнасиловать местную жительницу»
Подмена понятий и смещение акцентов	**«В России отменили принудительное расселение цыган»** На самом деле в публикации, появившейся на волне внимания к конфликту в Чемодановке, речь идет о поручении Председателя Правительства от 11 сентября 2019 г. о прекращении действия нормативных актов СССР и РСФСР в сфере надзора с 1 января 2020 г. Среди нормативных актов, прекративших действие, – постановление Совета Министров РСФСР 1956 г., в котором говорилось о расселении бродячих цыган на постоянное место жительства и отправке их на работу. Благодаря постановлению, цыгане получали доступ к культурно-бытовому обслуживанию, а их детей принимали в школы и детские сады.
Использование цитат в отрыве от контекста	**«Пострадавших от цыган девочек я искала весь день»** Из текста публикации, посвященной конфликту в Чемодановке, следует, что пострадавших от цыган девочек не было вообще.

Если издание использует неприемлемые кликбейт-заголовки в условиях этнического кризиса, ответственному за взаимодействие со СМИ или руководителю органа государственной власти имеет смысл поговорить с главным редактором издания (возможно, в рамках закрытой встречи) с целью выработки такого конструктивного решения, при котором издание, сохраняя свою конкурентоспособность на рынке, способствовало бы деэскалации конфликта.

Общие правила взаимодействия со СМИ

Прежде чем перейти к рассмотрению основных принципов и алгоритмов взаимодействия со СМИ, необходимо обратить внимание на типичные ошибки, которые допускают спикеры. В условиях кризисных ситуаций можно выделить три основных типа коммуникационных ошибок:

- ошибки-установки
- ошибки-уклонения
- ошибки-самопиар

Ошибки-установки вызваны неверным выбором установки для диалога. В терминах транзактного анализа – это разговор с журналистами и представителями общественности с позиции «родителя» или «ребенка», другими словами – с позиции

превосходства или слабости. Ни та, ни другая позиция не дают возможности поддерживать конструктивный диалог. Подобные ошибки со стороны ответственного за взаимодействие со СМИ, как правило, приобретают широкий медийный резонанс и наносят ущерб его профессиональной репутации.

Ошибки-уклонения связаны с попытками снять с себя ответственность, стремлением скрыть или оправдать допущенные ошибки. Формы уклонения:

- демонстрация непричастности («мы здесь ни при чем»);
- позиционирование себя в роли жертвы («все это происки деструктивных сил»);
- втягивание в спор («вы не правы»);
- обвинения («вы неправильно интерпретировали» по принципу «во всем виноваты журналисты»);
- «бюрократический язык» и отсутствие конкретики («отрицательно относимся к факту», «эти процессы подлежат более глубокой проработке»);
- проявление растерянности («не представляю, как это могло получиться»);
- опровержение до проверки фактов («это невозможно»);
- отрицание наличия проблемы («обычная ситуация, ничего неординарного не происходит»);
- прямое перекладывание ответственности («это проблема местных властей»);
- отстраненное отношение («они совершили ошибку, и это для них закончилось плохо»);
- абстрактные утверждения («мы отвечаем за то, что происходит в обществе»).

Ошибки-самопиар могут возникнуть как побочный эффект успешности ответственного за взаимодействие со СМИ. Часто они проявляются в высказываниях, выходящих за пределы полномочий ответственного за СМИ. Симптомом наличия такой ошибки можно считать ситуацию, когда в центре внимания СМИ находится личность спикера и стиль его высказываний, а не информация, которую он передает журналистам.

Для того чтобы избегать этих ошибок, необходимо придерживаться трех основных принципов взаимодействия с журналистами, вне зависимости от специфики конкретной кризисной ситуации:

1. установка на конструктивный диалог;
2. поддержание постоянного контакта с журналистами;
3. подготовка и передача ключевых сообщений.

1. Установка на конструктивный диалог

В общении с аудиторией 90% успеха спикера определяется правильной установкой, и только 10% – отлаженной техникой[21]. Установка спикера при взаимодействии с журналистами, которые в условиях кризиса далеко не всегда будут настроены благожелательно, должна быть ориентирована на поддержание равноправного и конструктивного диалога.

Именно в конструктивном диалоге нуждаются задающие трудные вопросы журналисты. Спикер должен не только транслировать позицию органа государственной власти, но и рефлексировать эмоции, проявлять эмпатию, содействовать формированию общего с журналистами взгляда на кризис и пути его преодоления. Уметь управлять собственными эмоциями, относиться к журналистам как к равноправным собеседникам, видеть в доверительном разговоре с журналистами новые возможности для уточнения собственной позиции и, в конечном счете, урегулирования кризисной ситуации – это те навыки, которыми должен обладать спикер.

[21] Кузин С.А. На линии огня. Искусство отвечать на провокационные вопросы. М.: Эскмо, 2016. С. 20.

2. Поддержание постоянного контакта с журналистами

В условиях кризиса наиболее ценные и дефицитные ресурсы – время и информация. Поэтому принципиально важно уметь профессионально ими распорядиться. Типичной ошибкой является длительное молчание официального представителя органа государственной власти. С одной стороны, молчание можно объяснить стремлением собрать достоверные сведения, чтобы не вводить в заблуждение общественность. С другой, власть упускает время и дает возможность перехватить инициативу в интерпретации кризисной ситуации оппозиции и экстремистским группам.

Следует также учитывать, что журналисты обязаны оперативно освещать кризисную ситуацию в любом случае. Поэтому они, при отсутствии официальных комментариев, будут вынуждены искать информацию в других источниках, в том числе черпать данные из слухов и высказываний, намеренно или ненамеренно искажающих реальность. В результате официальная информация, обнародованная с запозданием, окажется во враждебной среде, в которой обеспечить приоритет официальной информации будет намного труднее. В отношении же органа государственной власти появится недоверие, которое будет сложно преодолеть. В то же время недопустимо сообщать непроверенную информацию, особенно если она касается пострадавших или нахождения виновных.

Решение этой дилеммы состоит в поддержании постоянного диалога с общественностью, в ходе которого официальный спикер предоставляют ту информацию, которая достоверно известна в настоящий момент. Если точных сведений нет, информация еще проверяется, необходимо сообщать о тех усилиях, которые предпринимаются для получения новой и достоверной информации. Важно, чтобы журналисты и представители общественности понимали, что власть не в меньшей степени (а на самом деле в большей) заинтересована в получении самых точных сведений о происходящем. Спикеры не должны видеть в журналистах и общественности «другую сторону баррикад». Наоборот, журналисты и гражданские активисты – это союзники в деле разрешения кризиса.

Поддержание постоянного контакта предполагает открытость для прессы и активистов. Плохо, когда представители власти позиционируются в медиа-пространстве со статусом «недоступен для комментариев». Необходимо действовать так, чтобы у журналистов сформировалось понимание, что, обращаясь за информацией к спикеру, они всегда получат откровенный и доброжелательный ответ, и уверенность в том, что они могут свободно задавать любые вопросы. В этом случае СМИ могут стать для власти союзниками в урегулировании кризисной ситуации, раскрывая дополнительную информацию и оказывая содействие в нейтрализации слухов и очагов распространения недостоверных сведений.

3. Подготовка и передача ключевых сообщений

Коммуникация с представителями СМИ будет результативной только в том случае, если официальный спикер сможет разработать и передать *ключевое сообщение*.

В кризисной ситуации *ключевое сообщение* – это исчерпывающий и убедительный ответ спикера на информационный запрос журналистов. При этом важно понимать, что информационный запрос не появляется из ниоткуда. В кризисной ситуации он отражает основные потребности общества, в числе которых – безопасность, материальное благополучие, потребность в этнокультурной реализации. Таким образом, эффективное ключевое сообщение в условиях кризиса в конечном итоге представляет собой реалистичный план удовлетворения потребностей различных общественных групп.

Максимальный коммуникативный эффект вызывают фразы, которые говорят о действии. Соответственно, в основе ключевого сообщения должен лежать глагол. Кроме того, имеет смысл структурировать ключевое сообщение таким образом, чтобы оно отвечало на следующие вопросы:

1. ЧТО? (мы делаем)
2. ДЛЯ КОГО? (мы делаем)
3. ЗАЧЕМ? (мы делаем)

Важно также, чтобы ключевое сообщение обладало тремя свойствами: краткостью, тройственностью и простотой. Краткость предполагает, что сообщение можно передать за 30 секунд. Тройственность означает, что сообщение должно включать в себя три идеи (две - слишком мало, четыре - слишком много). Простота – использование слов и терминов, понятных аудитории, перед которой собирается выступать спикер[22].

Наконец, ключевые сообщения должны быть подкреплены фактами: документами, разработанными проектами, утвержденными планами, цифрами, авторитетными оценками. Факты – это топливо ключевых сообщений, без которого они «не поедут», то есть не будут восприняты журналистами и общественностью.

Ключевые сообщения должны быть непротиворечивыми и согласованными между собой. При этом наличие единого ключевого сообщения не исключает, а наоборот, предполагает разнообразие форматов и жанров конкретных сообщений в зависимости от целевых аудиторий и каналов коммуникации. Ключевое сообщение – смысловой стержень комментариев и релизов для СМИ, постов в социальных сетях.

Типы этнических кризисов и алгоритмы взаимодействия со СМИ

С точки зрения работы с информационными потоками в качестве критерия классификации этнических кризисов можно выбрать наличие или отсутствие фактической основы – конкретных действий или событий, вызвавших кризисную ситуацию. В случае реального конфликта можно говорить о конфликтном событии как источнике эскалации кризиса. Если же фактического действия нет, то речь идет о ситуативном информационном взрыве.

1. Алгоритм коммуникации в условиях конфликтных событий

Конфликтные события – это преступления, несчастные случаи, столкновения, бытовые ссоры, имеющие ярко выраженную этническую (или конфессиональную) окраску и вызвавшие массовые волнения (возможно, беспорядки). Ключевые особенности конфликтных событий: внезапность, широкий общественный резонанс, быстрое распространение информации через соцсети, значительная роль правоохранительных органов и региональных органов государственной власти.

Пример 1. «17 марта 2019 г. выходец из Кыргызстана похитил и изнасиловал жительницу Якутска. Это происшествие вызвало массовые акции протеста, в которых приняли участие несколько тысяч человек».

Пример 2. «13 июня 2019 г. в селе Чемодановка Пензенской области произошла массовая драка между жителями и цыганами, в которой приняли участие 150 человек. На следующий день 1,5 тыс. жителей села приняли участие в митинге и перекрыли федеральную трассу М-5 «Урал» с требованиям к властям обеспечить защиту и выселить всех цыган».

[22] Кузин С.А. Человек медийный. Технологии безупречного выступления в прессе, на радио и телевидении. М.: Альпина Диджитал, 2011. С. 71–76.

Как правильно действовать в условиях конфликтных событий?

- Оперативно предоставить комментарии, быть доступным для журналистов.
- Если информации нет или она не проверена – говорить о том, что информация проверяется (фраза «комментариев нет» недопустима).
- Изложить собственный взгляд доступным языком.
- Проявить личное участие и сопереживание пострадавшим, акцент – на необходимости легализации/интеграции/социализации (в случае, если массовое недовольство направлено против мигрантов) вне зависимости от этнической принадлежности.
- Предоставить сведения о том, что ведется объективное и всестороннее расследование, не обвинять никого до обнародования итогов расследования.
- Рассказать о мерах, предпринимаемых для того, чтобы подобные ситуации не повторялись.
- Сделать акцент на взаимодействии с правоохранительными органами и подчеркнуть сотрудничество со всеми заинтересованными сторонами.
- Выразить благодарность СМИ и институтам гражданского общества за сотрудничество.

При разработке ключевых сообщений в условиях конфликтных событий акцент необходимо делать на таких потребностях как безопасность, экономическое благополучие, гражданский мир, этнокультурные потребности.

Варианты ключевых сообщений в условиях конфликтных событий

Потребности	Ключевые сообщения	Факты
Безопасность	**ЧТО? ДЛЯ КОГО?** Мы ставим безопасность жителей города во главу угла	Все виновные будут наказаны
Экономическое благополучие	**ЧТО? ЗАЧЕМ?** Мы гарантируем беспере-бойную работу транспорта и торговли в целях обеспечения социальной стабильности и экономической устойчивости города	Вместо мигрантов, работав-ших на незаконных основа-ниях, будут наняты новые сотрудники, обеспечен допол-нительный общественный транспорт, открыты новые торговые точки
Гражданский мир и сотрудничество	**ЧТО? ДЛЯ КОГО?** Мы стремимся к доверию между всеми жителями, вне зависи-мости от национальности	Будут предприняты меры по легализации/адаптации, в которую будут вовлечены все мигранты

2. Алгоритм коммуникации в условиях ситуативного информационного взрыва

Ситуативный информационный взрыв, как правило, происходит в результате неосторожных высказываний, задевающих чувство собственного достоинства представителей этнической или конфессиональной группы, которые воспринимают их как оскорбление собственных традиций, обычаев, языка и т.д. Ключевая особенность ситуативного информационного взрыва состоит в том, что он не имеет «событийной» основы и поэтому легко (часто легче, чем в случае конфликтных событий) поддается медийной эскалации.

Пример 1. «20 ноября 2019 г. известный филолог Гасан Гусейнов опубликовал в Фейсбуке пост, в котором содержалось следующее утверждение: «В Москве, с сотнями тысяч украинцев и татар, кыргызов и узбеков, китайцев и немцев, невозможно днем с огнем найти ничего на других языках, кроме того убогого клоачного русского, на котором сейчас говорит и пишет эта страна».

Пример 2. «Председатель Духовного собрания мусульман России (ДСМР) муфтий Альбир Крганов потребовал от создателей сериала «Зулейха открывает глаза» извинений за то, что в качестве имен политических заключенных в картине были использованы имена российских представителей мусульманского духовенства».

Как правильно действовать в условиях ситуативного информационного взрыва?

- Реакция должна быть оперативной.
- Дать полную и точную картину ситуации, устраняя все преувеличения и домыслы, убедившись, что это не фейк.
- В том случае, если это фейк – разоблачить его и сообщить о намерении подать судебный иск против его инициаторов и/или обратиться в право-охранительные органы.
- Сделать акцент на объективных критериях (нормативные документы, этические нормы), в соответствии с которыми оценивается ситуация. На основании конкретных критериев четко заявить, что подобные действия недопустимы.
- Рассказать о том, что будет предпринято для того, чтобы минимизировать вероятность подобных ситуаций в будущем.

При разработке ключевых сообщений в условиях ситуативного информационного взрыва акцент необходимо делать на таких потребностях, как защита чувства собственного достоинства, сохранение свободы слова, бережное отношение к языку, традициям и обычаям этнических групп.

Варианты ключевых сообщений в ситуативного информационного взрыва

Потребности	Ключевые сообщения	Факты
Защита чувства собственного достоинства	**ЧТО? ЗАЧЕМ?** Оскорбления или пренебрежительные высказывания в отношении любой национальности недопустимы, так как межнациональный мир – основополагающая ценность	Допустивший оскорбление должен извиниться, корректно объяснить свою позицию, в противном случае он будет наказан
Свобода слова и высказываний	**ЧТО? ДЛЯ КОГО?** Каждый человек имеет право открыто высказывать свое мнение	Никаких дополнительных административных и законодательных ограничений на высказывания в СМИ и в Интернете не будет, каждый случай будет рассматриваться отдельно

Культура языка	**ЧТО? ЗАЧЕМ?** Мы стремимся к соблюдению и распространению культурных норм русского языка для сохранения и приумножения культурного наследия	Запрет на использование оскорбительной/обсценной лексики в государственных СМИ

Правила поведения в социальных сетях

В кризисных ситуациях социальные сети решают, как минимум, две важные задачи: выполняют функции площадки, на которой можно мгновенно и публично задать вопрос, и обеспечивают персонификацию сообщений. Важно использовать не только официальные страницы органов власти, но и личные страницы спикеров, в том числе руководителей. Это продемонстрирует личную вовлеченность и заинтересованность спикеров и руководства в выяснении причин и в урегули

Ответы на вопросы в социальных сетях должны даваться максимально оперативно (в диапазоне нескольких минут). Спикеры должны не только отвечать на вопросы, но и давать комментарии, в том числе упреждающие те вопросы, которые могут быть заданы. Хорошо, если спикеры будут делиться своими эмоциями и переживаниями, но они должны проявлять сдержанность, чтобы не создавалось впечатления, что чувства мешают контролировать ситуацию.

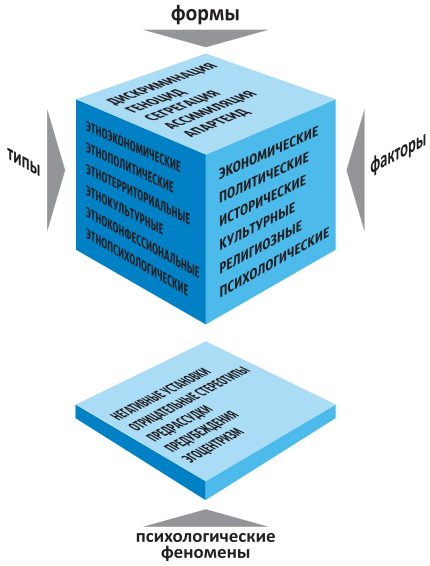
Официальные и личные страницы в социальных сетях, с одной стороны, необходимы, а с другой – могут стать объектом критики и нанесения репутационного ущерба. Возможные ошибки при ведении соцсетей:

- орфографические ошибки;
- неосторожные высказывания, которые могут быть восприняты как оскорбление или проявления дискриминации;
- изложение недостоверной информации;
- нарушение правил корпоративной этики, размещение текстов/изображений, которые могут быть расценены как излишне откровенные, наносящие репетиционный ущерб и/или несовместимые со статусом государственного служащего.

Полезные ресурсы

- PRexplore.ru – портал о связях с общественностью и работе со СМИ. URL: https://prexplore.ru
- Pressfeed.журнал – блог и журнал для специалистов по связям с общественностью. URL: https://news.pressfeed.ru
- Mediabitch – независимый журнал о PR. URL: http://mediabitch.ru
- Российская ассоциация по связям с общественностью (РАСО). Официальный сайт. URL: https://www.raso.ru
- Центр социального проектирования «Платформа». URL: http://pltf.ru

МЕЖЭТНИЧЕСКИЕ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫЕ ПРОТИВОРЕЧИЯ И КОНФЛИКТЫ



Для лучшего понимания вариативности природы и проявления этнического конфликта как явления можно схематически представить его в виде куба. Каждая сторона соответствует одному из важнейших аспектов конфликта: 1) форме проявления 2) типу конфликта 3) детерминирующим конфликт факторам, которые непосредственно оказывают влияние на прогнозирование и регулирование конфликта 4) психологическим феноменам, играющим роль в формировании, развитии и урегулировании конфликта.

Зачастую подоплекой межэтнической напряженности, а также препятствием на пути интеграции становятся те проявления, которые формируются за счет реализации той или иной стратегии поведения индивида или целой этнической группы.

Стратегии поведения индивида в инокультурной среде[23]

Стратегия	Как работает
Изоляция	Реализуется в ситуациях, когда человек прибывает в другое общество, но старается или вынужден (из-за незнания языка, природной робости, иного вероисповедания или по каким-либо другим причинам) избегать всякого соприкосновения с чужой культурой. В этом случае он старается сохранить собственную культурную среду – окружение соплеменников, отгораживаясь этим окружением от влияния инокультурной среды. Практически в любом крупном западном городе существуют более или менее изолированные и замкнутые районы, населенные представителями других культур.
Ассимиляция	В случае ассимиляции индивид полностью отказывается от своей культуры и стремится целиком усвоить необходимый для жизни багаж чужой культуры. Конечно, это не всегда удается. Причиной затруднений оказывается либо недостаточная пластичность личности самого ассимилирующегося, либо сопротивление культурной среды, частью которой он намерен стать.

[23] Составлено по материалам: С.В. Мурашева Основные направления помогающей деятельности конфликтолога по урегулированию межэтнических конфликтов // Современные методы взаимодействия и способы сотрудничества специалистов помогающих профессий. Сборник научных трудов участников III Международной научно-практической конференции. Под ред. А.М. Митяевой, С.В. Мурашевой. 2018. С .71–79.

Культурное взаимодействие	Для того чтобы обмен осуществлялся адекватно, то есть приносил пользу и обогащал обе стороны, нужны благожелательность и открытость с обеих сторон, что на практике встречается, к сожалению, чрезвычайно редко, особенно если стороны изначально неравны: одна – автохтоны, другая – беженцы или эмигранты.
Частичная ассимиляция	Индивид жертвует своей культурой в пользу инокультурной среды в какой-либо одной из сфер жизни. Например, на работе он руководствуется нормами и требованиями инокультурной среды, а в семье, на досуге, в религиозной сфере – нормами своей традиционной культуры. Эмигранты обычно ассимилируются частично, разделяя свою жизнь на две половины. Но частичная ассимиляция может быть также вполне намеренным позитивным результатом межэтнического взаимодействия.
Культурная колонизация	О ней можно вести речь тогда, когда представители чужого этноса, прибыв в страну, активно навязывают титульному этносу собственные ценности, нормы и модели поведения. При этом имеется в виду не колонизация в политическом смысле, которая является лишь одной из многочисленных форм культурной колонизации, причем не самой действенной. Известно, что превращение какой-либо территории в колонию часто сопровождалось не культурной колонизацией, а изоляцией пришельцев, которые жили, почти не соприкасаясь с автохтонной культурой, практически не воздействуя на нее.

Процедуры прикладной работы с конфликтной ситуацией в этнокультурной среде

Механизм	Как работает
Рационализация	Если выявляется рост этносоциальной напряженности, следует как можно раньше разумно (рационально) «купировать» эмоциональную составляющую анализа, активизируя рациональный подход. Необходимо структурировать ситуацию, определив, кто является потенциальными участниками конфликта и в чем причины роста напряженности. Если органы власти не имеют рычагов воздействия на эти причины, вероятнее всего, что конфликт полностью предотвратить не удастся и в этом случае необходимо, чтобы все участники конфликта рационально (а не эмоционально) отнеслись к сложившейся ситуации межэтнического конфликта.
Вербализация	Необходимо донести до общественного мнения, потенциальных участников, вероятных лидеров сторон конфликта перспективу его перехода в открытую фазу. В этом случае в предотвращении межэтнических конфликтов большую роль играет совместная работа властных структур с этническими общественными организациями, которые являются инструментом управления социальными процессами.
Признание межэтнического конфликта	Непризнание конфликта или отказ от признания его этнического характера (даже если он существует наряду со многими другими и на данном этапе не является главным) – это одна из основных ошибок управленческой деятельности. Особенно опасными являются попытки властных структур редуцировать (низвести) конфликт,

	имеющий выраженное этническое содержание, до уровня неэтнического (например, хулиганские действия, происки экстремистов, бытовые столкновения и т.д.). В этом случае можно прогнозировать быструю радикализацию требований со стороны этнической группы, рост ее групповой солидарности и влияния радикально настроенных лидеров.
Раннее начало межгрупповой коммуникации	Потенциальные или актуальные участники конфликта должны иметь возможность открыто высказать конфликтологу свои страхи, опасения, желания и требования. Они должны быть услышаны, ни одно из требований не должно быть отвергнуто как изначально неприемлемое. При последующем рассмотрении часто обнаруживается, что в этих требованиях содержится немало обоснованного, что они порождены реальными жизненными обстоятельствами, хотя предлагаемые сторонами решения часто действительно бывают «нетехнологичными», т.е. трудно претворяемыми в управленческую практику. На более поздних этапах конфликта сторона, отвергающая такие требования, нередко готова принять их, однако противоположная сторона уже настаивает на существенно более радикальных требованиях.
Определение субъектов переговорного процесса	При решении национальных проблем целесообразно избегать их глобализации, постепенно сужая круг участников и посредников, которые могут быть привлечены в качестве гарантов на заключительной стадии урегулирования. Исследователи Р. Фишер и У. Юри советуют установить личное и конфиденциальное общение с другой стороной[24]. Конфликтологу важно определить реальных лидеров конфликтующих групп и именно с ними вести или организовывать переговорный процесс.
Экспертиза межэтнического конфликта	Принятию любых управленческих действий должна предшествовать экспертиза конфликта – определение его базы (проблемы, объекта, предмета, участников, их ресурсов и требований), фазы конфликта, прогнозирование его динамики, определение путей деэскалации и перспектив исхода. Участники экспертизы могут иметь разные точки зрения, главное – найти точки соприкосновения для выработки решений по выходу из конфликта.

Методы разрешения межэтнических конфликтов

Метод	Как работает
Метод уравновешивания	Направлен на урегулирование противоборства путем обеспечения равновесия (временного сдерживания) сторон и использования балансирующего эффекта третьей стороны.
Метод отвлечения	Направлен на ослабление противоборства, путем отвлечения внимания и усилий сторон на другой объект. Для того чтобы «остудить страсти» противоборствующих сторон, отвести их от поспешных и необдуманных решений, необходимо дать им определенную паузу, которая может длиться от нескольких минут до многих месяцев. В этом смысл метода психологической паузы.

[24] Фишер Р., Юри У. Путь к согласию, или переговоры без поражения. / Пер. с англ.: А. Горелова; Пред.: В.А. Кременюк. М., 1992.

Метод «общего врага»	Ничто и никто так не объединяет людей, как наличие у них общего врага, люди забывают о своих внутренних ссорах, если вдруг они оказываются лицом к лицу с ещё большей общей опасностью.
Метод деконсолидации сил, участвующих в конфликте	Позволяет отсечь (например, путем дискредитации в глазах общественности) наиболее радикальные элементы или группы и поддержать силы, склонные к компромиссам, переговорам.
Метод бойкота	Применяется третьей стороной, требующей прекращения противоборства. В случае невыполнения этого требования к конфликтующим сторонам применяются соответствующие санкции: изоляция, создание трудностей, вооруженное вмешательство.
Метод информирования	Урегулирование межэтнических конфликтов, с использованием взаимного обмена информацией между конфликтующими группами, с соблюдением условий, способствующих изменению ситуации.

РОЛЬ «ИСТОРИЧЕСКОЙ ПАМЯТИ» В ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ КОНФЛИКТАХ

Понятие «историческая память»

Одной из важных сторон деятельности государственных органов по профилактике и предотвращению этноконфессиональных конфликтов, а если их не удается избежать, по минимизации их последствий и максимально быстрому их прекращению, является работа с исторической памятью этноконфессиональных групп. Само понятие «историческая память» стало использоваться в XX в. для обозначения тех представлений, установок, образов, которые складываются в этнических или конфессиональных сообществах при переживании исторических событий, наполненных как положительными («слава»), так и отрицательными («трагедия») коннотациями. Память об этих событиях, передаваемая устно от поколения к поколению, постепенно закрепляется в сознании людей в виде устойчивых символов этнического и конфессионального единства.

Сама возможность существования исторической памяти объясняется теорией «уникального социального опыта», смысл которой состоит в том, что при проживании общих событий (войны, с их победами и поражениями; катастрофы; трудовые достижения; «подвиги веры») и, в дальнейшем, обращении к ним как к воспоминаниям народа, формируется одновременно и общая, и уникальная память.

Историческая память – *это память общая*, потому что она передается от поколения к поколению в единой для всей группы трактовке и требует для поддержания и сохранения общих действий: соблюдения традиций, выполнения ритуалов, сохранения знания о важных событиях и их участниках. В рамках исторической памяти личное переживание равно общему – переживанию всей этнической или конфессиональной группы.

Историческая память – *это память уникальная*, потому что ее смысл заключается в выделении и сохранении тех черт этноса, тех его исторических деяний, которые подчеркивают специфику его положения среди других народов Земли. Историческая память – один из главных инструментов самоопределения человека, позволяющий точно обозначить границы между своим этносом и всеми остальными.

Для характеристики исторической памяти как социального явления используют два базовых подхода к объяснению этничности: примордиализм и конструктивизм.

С точки зрения примордиализма историческая память возникает в процессе осмысления наиболее важных для данного этноса событий и передается от поколения к поколению. Набор исторических событий и исторических героев, составляющих базовый канон исторической памяти, формируется вне зависимости от желания и усилий каких-либо лиц, он отражает установки народного сознания, поэтому историческую память невозможно изменить. Ее можно только хранить и передавать. Сторонники примордиализма рассматривают историческую память как ту сферу, в которой зафиксированы базовые ценности этноса, определяющие исторически обоснованный вектор его развития.

В рамках конструктивизма (и близкого к нему инструментализма) историческая память не воспринимается как данность, получаемая каждым новым поколением от предыдущего. Это современная интерпретация прошлого, отражающая интересы тех или иных участников общественно-политической жизни. Конструктивисты полагают, что каждое поколение формирует собственную трактовку исторических событий, исходя из тех задач, которые перед ним ставит современность. Соответственно, историческая память – это не ориентир (как у примордиалистов), а инструментарий в работе по конструированию этнической идентичности в каждый конкретный момент времени.

И примордиалисты, и конструктивисты рассматривают историческую память как основу для выработки и реализации **мемориальной политики** (политики памяти), но предлагают разные варианты подобной деятельности. Примордиалисты предлагают подчеркивать прямую связь решений, принимаемых государственными органами, со сложившейся в древности, незыблемой традицией исторического развития этнической группы. Тем самым стейкхолдеры политики памяти подчеркивают, что преследуемые ими цели едины с фундаментальными задачами и интересами этноса. Конструктивисты же настаивают на том, что историческая память может быть подвижна. Для них мемориальная политика – это создание и продвижение таких трактовок прошлого, которые отражают потребности современности и конкретные, связанные с текущей повесткой дня интересы стейкхолдеров.

Историческая память и этнические границы

Для выявления роли исторической памяти в жизни этноса, ее возможного влияния на возникновение этнических конфликтов можно использовать понятие «этнических границ», предложенное выдающимся норвежским этнологом Ф. Бартом. Этническая граница, по Барту, возникает и существует там и тогда, где и когда представитель того или иного этноса опирается на «постоянные формы выражения и подтверждения идентичности». Большая часть этнических и конфессиональных конфликтов возникает в тех случаях, когда происходит пересечение этнических границ, воспринимающееся как «вызов», «обида», «оскорбление».

Необходимо отметить, что пересечение этнических границ неизбежно при любом взаимодействии этносов между собой. Любые слова и поступки представителя иного этноса будут восприниматься как чужеродные, и для их восприятия и понимания потребуется усилие. Решающую роль в возникновении этнического/конфессионального конфликта могут сыграть такие слова, жесты, мнения и действия, которые воспринимаются как грубое и оскорбительное поведение по отношению к ценностям, важным для данного этноса. А эти ценности формируются в очень значительной мере на основе исторической памяти.

Большая часть поступков, которые расцениваются как грубое нарушение этнических границ, совершаются «извне» представителями «чуждых» этносов. При этом неважно, происходит это сознательно или неосознанно. В первом случае подобный поступок чаще всего квалифицируется как «оскорбление», во втором – как «обида». Разница важна для понимания возможной реакции на эти действия, а значит и возможности сгладить их эффект для предотвращения или ликвидации конфликта. Имеют место и случаи нарушения этнических границ представителями«своего» этноса, сознательный или бессознательный выход за их пределы. Эти нарушения «изнутри» могут быть восприняты этносом как результат увлечения чужеродной для него культурой и стать поводом для конфронтационных действий – от попыток замкнуться в собственных этнических границах до обвинений представителей других этносов в попытках разрушить культурную идентичность народа.

Причины актуализации исторической памяти

Взаимодействие этносов, проживающих на близлежащих территориях, происходило всегда. В глубоком прошлом этнические границы практически совпадали с территориальными, и межэтническое взаимодействие, проходившее в форме торговли или войн, было фрагментарным. Однако еще в давние времена территориальные границы между этносами стали размываться. В портовых городах античности и средневековья, в крупных государственных образованиях – империях древности, в районах, где происходили контакты между земледельцами и кочевниками, взаимодействие между этническими группами резко усиливались. Возрастало и напряжение на этнических границах.

В XXI веке развитие взаимодействия в этнической сфере способствовало появлению так называемых конфедеративных культур, вбирающих в себя специфические черты различных этнических культур в виде своеобразной мозаики. Причем присутствие фрагментов тех или иных этнокультур в этих мозаиках неравномерно. И вклад того или иного этноса в развитие конфедеративной культуры не пропорционален его представительству. Он зависит от множества факторов, прежде всего социальных. Очень важную роль играют исторические обстоятельства – на культурной базе какого этноса началось формирование той или иной конфедеративной культуры.

В процессе усиливающейся глобализации значение культуры малых этнических групп ослабевает в сознании самих ее носителей, а отдельные ее компоненты замещаются либо элементами других этнокультур, либо интернациональными духовно-идеологическими конструкциями, формирующимися на основе интеграции нескольких культурных систем. Эта тенденция может вызвать как «мягкий», так и враждебный ответ. В обоих случаях в основе лежит стремление представителей этносов, втянутых в орбиту глобализации, сохранить свою идентичность. Для обоих случаев характерно обращение к исторической памяти, поиск в ней опоры. Но если «мягкий» ответ предполагает повышенное внимание к сохранению, укреплению и развитию собственной этничности, то враждебный ответ – это и желание замкнуться в рамках собственной идентичности, не допуская расширения межэтнических контактов, и стремление навязать другим этносам (а также органам управления, ответственным за реализацию этнополитики) свое представление о роли собственного этноса в прошлом и настоящем.

В качестве причин актуализации исторической памяти как основы сохранения и развития этнической идентичности в современном обществе ученые называют следующие факторы:

- усиление тенденций глобализации (в экономике, политике, социальной и культурной сферах), воспринимаемых как угроза этнической/конфессиональной идентичности;
- активизация демографических и миграционных процессов, резкое усиление взаимодействия этносов, в том числе тех, которые плохо подготовлены к такому взаимодействию;
- неравномерность развития различных этнических групп, ведущая как к усилению, так и к ослаблению их позиций внутри государства и на международной арене;
- ущемление прав этноса (реальное или предполагаемое) в результате проводимой государством политики;
- воздействие природных и техногенных катастроф, сказывающихся на положении того или иного этноса;
- «черные лебеди» – неожиданные события, изначально нейтральные по своему характеру, но способные восприниматься как «обида», нанесенная этносу.

Структура исторической памяти

Историческая память существует в сознании этноса в двух основных формах. Первая – **социальная память.** Это память участников и свидетелей исторических событий. В ходе формирования такого рода памяти отбираются те события, которые наиболее важны для этноса, им дается первичная трактовка, они закрепляются в сознании последующих поколений. Социальная память – короткая. Она действует на протяжении жизни одного – трех поколений, после чего (с уходом из жизни участников и свидетелей событий) неизбежно трансформируется в более устойчивую **культурную память.**

Формирование и функционирование социальной памяти происходит в ходе коммуникации участников и свидетелей исторических событий между собой и с младшими поколениями. Эта коммуникация включает в себя несколько фаз:

Первая фаза – обмен впечатлениями, главным образом, в устной форме. В ходе этого обмена индивидуальное проживание событий переходит в их коллективное переживание. На этой стадии происходит коллективный отбор и закрепление наиболее важных впечатлений, связанных с прошедшими событиями, а значит дат, мест, героев и действий, которые надо сохранить в исторической памяти.

Вторая фаза – формирование трактовок произошедших событий, их конкуренция друг с другом, закрепление базовой трактовки в устной традиции и письменных текстах.

Третья фаза – закрепление сложившейся трактовки не только в сознании, но и в ритуальном поведении членов этнической группы, что и является началом перехода от социальной памяти к культурной.

Культурная память – это уже не набор впечатлений, а иерархически организованная совокупность символов, то есть таких элементов сознания, которые одновременно и указывают на событие в прошлом, и содержат в себе его трактовку. Наиболее часто используемые варианты символов исторической памяти — это даты событий прошлого; места, где они происходили; имена «героев» и «врагов» этноса; визуальные знаки этноидентичности (гербы, эмблемы); мемориальные предметы.

В рамках культурной памяти закрепляются обряды и церемонии как формы символического поведения по отношению к событиям прошлого, складывается «исторический миф» – обобщенный образ прошлого. При этом, в отличие от строго научного знания, для мифа не имеет значения то, как соотносится закрепляемая этим

мифом трактовка с реальностью прошлого. *Главная задача исторического мифа – быть основой для этнической мобилизации*. Использование мифа дает возможность решить эту задачу, поскольку, в отличие от рационального знания, он эмоционально окрашен и способствует сопереживанию; повествует о справедливости/несправедливости; задает четко различимые координаты по принципу свой/чужой. Соответственно, попытки опровергнуть сложившийся исторический миф или указать на его расхождение с научным знанием, как правило, не дают результата, более того, могут быть встречены враждебно. Но это не значит, что миф, раз сложившись, не претерпевает изменений. Переходя от поколения к поколению, миф обрастает вариантами и трактовками. И чем дольше он живет, тем больше его вариантов содержится в исторической памяти. Кроме того, миф может утрачивать свою актуальность (временно или навсегда). В этом случае он присутствует в коллективном сознании этноса, но не оказывает влияния на поведение его членов. Возрождение мифа, его актуализация возможны тогда, когда этнос испытывает потребность в мобилизации, в создании эмоционального фона для совместного действия.

Возможности использования исторической памяти для этнической мобилизации

Стремление объединить этнос на основе использования тех или иных компонентов исторической памяти часто обозначают термином «символическая политика». Такого рода попытки могут предприниматься не только «сверху», то есть государственными органами, но и «снизу» – отдельными этническими активистами или их объединениями. Наиболее важные стейкхолдеры политики памяти приведены в таблице:

«Стейкхолдеры» политики памяти

Стейкхолдер	Отношение к культурной памяти	Отношение к символической политике
Государство	Воспринимает культурную память как ресурс для легитимации власти и управленческих действий.	Использует ее в пропаганде тех ценностей, которые важны: а) для решения проблем современности; б) для достижения целей, важных для управленческой элиты.
Музейные организации	«Хранилище памяти». Задача – сохранить и передать потомкам объекты, которые могут служить в качестве исторических и культурных символов.	Нейтрально-благожелательное. Символическая политика помогает найти ресурсы для музейной деятельности.
Научное сообщество	Объекты культурной памяти выступают в качестве источника при исследовании прошлого.	Нейтральное или отрицательное (в тех случаях, когда она становится помехой свободной дискуссии).
Общественные организации	Воспринимают культурную память как ресурс для этнической мобилизации.	Используют символическую политику для продвижения собственной модели развития этнической группы, общества, государства.

Лидеры общественного мнения	Опираются на культурную память для поддержания обратной связи с аудиторией и «группами поддержки».	Становятся выразителями интересов всего этноса или его части. Тем самым начинают претендовать на роль «живого символа» и олицетворения политической воли этноса.
Средства массовой информации	Воспринимают культурную память как возможность для расширения контекста публикуемой ими информации.	Являются площадками для репрезентации символов и обсуждения вариантов символической политики. Могут стать пропагандистами одного из вариантов символической политики.
Религиозные организации	Считают себя хранителями культурной памяти.	Претендуют на важную роль в проведении символической политики.

Механизм этнической мобилизации на основе использования исторической памяти, применяющийся в рамках символической политики, может быть представлен следующим образом:

1. Культурная память содержит в себе набор символов, составляющих основу этнической идентичности. Совокупность этих символов обозначает этническую границу, пересечение которой воспринимается болезненно.

2. Стейкхолдер, заинтересованный в этнической мобилизации: а) производит отбор символов; б) дает им необходимую интерпретацию; в) формулирует на основе интерпретаций призыв к действию. Тем самым культурная память создает основу для проведения символической политики.

3. Для решения задач этнической мобилизации стейкхолдер использует исторический миф.

4. В том случае, если происходит этническая мобилизация на основе предлагаемых символов и интерпретаций, именно эти символы и интерпретации становятся базовыми элементами культурной памяти для данного и последующих поколений.

Основные формы реализации исторической памяти

Для закрепления исторической памяти огромное значение имеет процесс *коммеморации*, под которой обычно понимается «увековечение памяти о событиях: сооружение памятников, организация музеев, определение знаменательных дат, праздники, массовые мероприятия и многое другое»[25].

Субъектами коммеморации могут выступать все перечисленные выше в таблице стейкхолдеры политики памяти, несмотря на различия между ними, проявляющиеся в мотивации и целях деятельности по закреплению тех или иных компонентов исторической памяти.

При этом сама историческая память может быть реализована в весьма разнообразных формах. Одной из таких форм выступают локации памяти, то есть прежде всего мемориальные места (одна из разновидностей «мест памяти») и сакральные ландшафты. К данной категории могут относиться как природные, так и рукотворные объекты, имеющие особое значение для того или иного этноса.

[25] Агеева Г.М. Практики виртуальной коммеморации в библиотечно-информационной сфере // Библиотечное дело-2012: библиотечно-информационная деятельность в пространстве науки, культуры и образования. М.: МГУКИ, 2012. Ч. 1. С. 156.

Например, в этнополитической консолидации французской нации весомую роль играет Пантеон – архитектурный памятник французского неоклассицизма в Латинском квартале 5-го округа Парижа, который с 1791 г. фактически стал усыпальницей выдающихся людей Франции. Не меньшее значение для страны имеют Триумфальная арка и (для левых политических кругов) Стена коммунаров, символизирующие те качества народа, которые в наибольшей степени подходят для коммеморации.

Среди природных объектов, имеющих ярко выраженную мемориальную значимость в рамках этноконфессиональной общности, следует выделить, например, вулкан Фудзияма на японском острове Хонсю, являющийся объектом религиозного паломничества приверженцев буддийского и синтоистского культов, а также знаковой темой в японской культуре.

По понятным причинам намеренные или непроизвольные действия, приводящие к нарушению целостности сакральных объектов и ландшафтов (например, в ходе промышленного освоения территории), могут восприниматься как вызов представителями этнокультурных общностей, для которых данные мемориальные места являются священными. В первую очередь это касается малых этносов.

Важной формой реализации исторической памяти выступает ее хронология, представляющая собой совокупность памятных дат, значимых для самоопределения народа (нации). В качестве памятных могут выступать как даты «исторической славы», так и даты «исторической травмы».На современном этапе выбор тональности, характерной для осмысления той или иной памятной даты, во многом зависит от действий государства и общества как стейкхолдеров политики памяти. В данном контексте принципиальным является выбор «героического» или «трагического» нарратива в описании национальных символов.

В рамках «героического» нарратива путь народа (нации) представляется чередой сменяющих друг друга этапов борьбы против различных врагов, «посредством победы над которыми удавалось обрести национальное единство»[26]. Соответствующим образом выстраивается хронология памяти. Следует отметить, что важнейшими памятными датами для формирования общероссийской гражданской нации являются дни побед над наиболее сильными и опасными в военном отношении врагами нашей страны.

Необходимо подчеркнуть, что «героический» нарратив может восприниматься как частный случай «прогрессивного» нарратива, в рамках которого на первый план выдвигаются национальные достижения, события, изменившие жизнь народа в лучшую сторону. В качестве примера можно привести французский Национальный праздник, известный в русской традиции как День взятия Бастилии (14 июля 1789 г.) и символизирующий обретение нацией свободы в результате победы над тиранией, вне зависимости от реального событийного наполнения данной исторической даты. Для немцев подобной памятной датой является День германского единства, символизирующий воссоединение нации в результате вхождения бывшей ГДР в состав ФРГ 3 октября 1990 г.

Отказ от «героического» и постепенный переход к «трагическому» нарративу в ряде стран был связан с осознанием разрушительного характера войн индустриальной эпохи, а также с изменением демографической ситуации (наличием не более 1-2 детей в семьях во многих развитых странах), следствием которой стало резко отрицательное отношение населения к военным потерям. Важнейшей основой формирования «трагического» нарратива является столкновение с угрозой гено-

[26] Пахалюк К.А. Образы войны в современной культуре // Не забудем, но простим? Образ войны в культуре и исторической памяти. Доклад Международного дискуссионного клуба «Валдай». М.: Фонд развития и поддержки Международного дискуссионного клуба «Валдай», 2020. С. 18.

цида. В качестве примера можно назвать День памяти Катастрофы и героизма, который является одним из важнейших памятных дат для еврейского народа в Израиле и за его пределами. Несмотря на наличие в названии «героической» составляющей, речь идет прежде всего о дне памяти и траура по жертвам нацизма.

Впрочем, элементы «трагического» нарратива в той или иной форме составляли значительную часть исторической памяти этносов и ранее, что подтверждается, например, важной ролью, которую играет в самосознании сербов память о тяжелом поражении в битве на Косовом поле.

В контексте анализа проблем конфликтологии следует отметить, что демонстрация невнимания или откровенного пренебрежения к памятным датам той или иной этнической группы, а также попытки их пересмотра могут быть восприняты как вызов и спровоцировать резко негативную реакцию, что само по себе создает питательную почву для конфликтов.

Немаловажное значение для исторической памяти народа имеет ее персонализация. При этом, ключевыми персоналиями могут выступать как вполне реальные исторические деятели, так и мифологические персонажи, связанные с древними литературными традициями, сказаниями, легендами.

Практически у каждого этноса существует свой «этнический пантеон». Исторические деятели становятся его членами в зависимости от значимости их дел и поступков. Например, для русского народа характерно восприятие в качестве героев преимущественно военных деятелей, причем либо правителей (Петр I, Александр Невский), либо полководцев (Георгий Жуков, Александр Суворов, Михаил Кутузов, Федор Ушаков, Иван Конев, Родион Малиновский, Константин Рокоссовский).

Попасть в «этнический пантеон» могут и деятели современности. Ярким примером подобной коммеморации служит трактовка гибели иранского генерала Кассема Сулеймани, убитого в результате американского авиаудара 2 января 2020 г. Генерал рассматривается в качестве сакральной жертвы, шиитского мученика[27].

Попытки критически отнестись к закрепленной в памяти роли исторических деятелей, особенно когда их предпринимают «чужие», носители иных этнических культур, могут восприниматься крайне негативно. Подобное отношение вызывает и мемориализация персоналий, воспринимаемых там или иным народом в качестве «врагов». С другой стороны, существуют обратные примеры, когда фигура, занимающая важное место в пантеоне одного или нескольких народов, играет консолидирующую роль.

Так, например, выдающийся советский летчик-ас Великой Отечественной войны, дважды Герой Советского Союза Султан Амет-Хан, являвшийся сыном одновременно лакского и крымскотатарского этносов, почитается двумя этими народами как национальный герой. Аналогичное значение для исторической памяти имеет фигура Бауыржана Момышулы, Героя Советского Союза и Народного Героя Казахстана. Имя Б. Момышулы, командира батальона знаменитой 316-й (будущей 8-й гвардейской) «панфиловской» стрелковой дивизии, увековечено в повести писателя Александра Бека «Волоколамское шоссе», оно присвоено целому ряду населенных пунктов, улиц и памятников в Российской Федерации и Республике Казахстан.

Важным элементом формирования и развития исторической памяти является ее визуализация. Такие визуальные объекты, как эмблемы, гербы, сакральные предме-

[27] Евстратов А.Г. Современный мученик: сакрализация образа генерала Касема Сулеймани // История и историческая память: межвуз. сб. науч. тр. / под ред. А.В. Гладышева. Саратов: Сарат. гос. ун-т, 2020. С. 171-179.

ты и другие символы, обращенные к истории этноса, выступают в качестве значимых показателей его единства.

Одним из наиболее удачных национальных символов, нацеленных на поддержание мира в многонациональной стране, можно считать государственный флаг Шри-Ланки. Лев на его полотнище символизирует наиболее многочисленный народ острова – сингалов – этнос, называющий себя «синхала», то есть «львы». На флаге также присутствуют знаки вероисповедания сингалов – буддизма в виде четырех листов священного древа Бодхи. Через другую часть флага проходят три вертикальные полосы: узкая желтая и две широкие – оранжевая и зеленая, которые символизируют три основные коренные религии населения Шри Ланки – буддизм, индуизм (главная религия ланкийских тамилов/дравидов) и ислам (религия ланкийских мавров)[28].

Символика может отражать особый характер исторических событий, сыгравших важную роль в судьбе тех или иных народов. Так, совместное участие польских и советских танкистов в ожесточенных боях за деревню Студзянки (Польша) в августе 1944 г. было впоследствии увековечено в названии деревни (Студзянки-Панцерны, т.е. Студзянки-Танковые), при этом деревня получила собственный герб с изображением танка Т-34 и гусарских крыльев.

В то же время пренебрежительное отношение к символам других этносов, насмешка над ними или преднамеренная порча (например, демонстративное сожжение флага) с высокой долей вероятности будут восприняты как оскорбление и спровоцируют конфликт.

Ритуализация также представляет собой важную форму реализации исторической памяти. Она выражается осуществлении постоянных или повторяющихся действий, нацеленных на поддержание традиций, обычаев, в проведении церемоний, символизирующих этническую и конфессиональную сплоченность этнической группы.

В бытовой культуре, элементы которой играют роль идентификаторов этноса, особое значение имеют предметы быта и кулинарные практики. Например, в современной Сербии сложилась особая культура гастрофестивалей, которые служат способом укрепления коллективной идентичности (как локальной, так и этнической) посредством гастрономического кода. Они обеспечивают реализацию внутриэтнического диалога, поводом к которому становятся известные всему сообществу аграрно-кулинарные практики и репрезентация культуры питания[29].

Таким образом, формы проявления исторической памяти в комплексе составляют обязательный канон знаний представителей этноса о себе и окружающем мире. Этот комплекс включает в себя информацию об «историческом враге» этносов, а также об их «исторических друзьях» или даже «братьях».

Как правило, символы и интерпретации данного канона в этническом сознании не могут подвергаться сомнению и критике. Более того, попытки критического обсуждения или переосмысления общепринятого канона исторической памяти зачастую воспринимаются как нападение на него, что создаёт почву для конфликтов.

---

[28] Краснодембская Н.Г., Соболева Е.С. О культурном значении государственных символов Шри-Ланки в контексте полиэтничной среды // Этнокультурная идентичность: феноменология и вариативность в контекстах истории XIX–XXI веков: Материалы Девятнадцатых Международных Санкт-Петербургских этнографических чтений. СПб.: Российский этнографический музей, 2020. С. 95-100

[29] Михайлова А.А. Сербские гастрофестивали как форма репрезентации этнокультурной идентичности // Этнокультурная идентичность: феноменология и вариативность в контекстах истории XIX–XXI веков: Материалы Девятнадцатых Международных Санкт-Петербургских этнографических чтений. СПб.: Российский этнографический музей, 2020. С. 147-153.

Конфликтогенность в данном контексте обусловлена рядом особенностей, присущих исторической памяти и ее использованию в политических целях. Очень часто к памяти обращаются для того, чтобы выделить свою группу из числа других этносов. Это приводит к стремлению сделать акцент на «исторических обидах» со стороны других этнических групп, на ущемлении «исторических прав» этноса, в перспективе – к желанию «восстановить историческую правду». При повышении уровня эмоционального восприятия «оскорбленной исторической памяти» реакция на подобный вызов может быстро деградировать, пройдя путь от «адекватного ответа» до желания мести.

Процесс этнической мобилизации на основе исторической памяти

Понятие «этнополитической мобилизации» введено американским этнополитологом Дж. Ротшильдом для обозначения процесса превращения этничности «в собственно политическую силу с целью изменения или закрепления сложившихся в обществе конкретных форм неравенства среди этнических групп»[30]. Важным представляется замечание, сделанное американском этнополитологом М. Есманом в ходе обсуждения вопроса о причинах возникновения этнополитических конфликтов. По мнению ученого, «этническая мобилизация может привести в движение коллективное поведение, которым будет невозможно манипулировать, тем, кто это движение вызвал; и это движение вызовет насилие, которое обострит межэтническую враждебность или же противостояние между этническим движением и государством»[31].

Рассматривая этнополитические конфликты в этом ключе, мы видим, что историческая память выступает именно как конфликтогенный фактор, способный стать триггером этнополитической мобилизации. Сам же процесс проходит через несколько стадий.

Первая стадия: происходит **«шоковое событие»**, то есть сознательное или неосознанное действие, воспринимаемое как символически «неправильное», по отношению к данному этносу. Инициатива «шокового события» может исходить от государственных органов; от «групп влияния» этносообществ. «Шоковое событие» может стать следствием случайного стечения обстоятельств (чаще всего – бытового конфликта). Типичными вариантами «шоковых событий» могу быть:

- установка памятника (памятного знака) человеку, чья деятельность воспринимается тем или иным этносом, как враждебная ему;
- проведение церемоний, связанных с событием, воспринимаемым как «историческая травма»;
- публичные высказывания лиц, обладающих определенным статусом, содержащие отрицание «исторической травмы» этноса;
- публикация книг и статей или размещение видеоматериалов, содержащих «оскорбительную» оценку событий и лиц, входящих в канон «исторической памяти»;
- проведение выставок, спектаклей и других художественных акций, затрагивающих темы исторической памяти;
- изменения в системе образования, связанные с изучением национальных языков, культуры, религии.

Вторая стадия: соотнесение «шокового события» с символами «исторической травмы» и/или «исторической славы». Причем, чем активнее коммуникация при обсуждении данного события, тем острее оно воспринимается. Если на первой стадии доминирует эмоциональная реакция от «культурного шока», связанного с

[30] Rothschild J. Ethnopolitics: A Conceptual Framework. New York: Columbia University Press, 1981. P. 2.
[31] Esman M. Ethnic Politics. Ithaca: Cornell University Press, 1994. P. 31.

нарушением этнических границ, то на второй стадии культурные символы выступают в качестве инструментов, позволяющих определить нарушителя этнических границ и обвинить его в оскорблении исторической памяти.

Третья стадия: формирование (лидерами общественного мнения) и закрепление (в сознании масс) трактовки шокового события в терминах «вызова», «угрозы», «обиды», «оскорбления». Как правило, лидеров общественного мнения подразделяют на статусных (депутаты представительных органов власти, руководители религиозных структур, представители общественных организаций, известные деятели культуры и спорта) и внестатусных (авторитетные люди территориальных сообществ; «уличные активисты»). И те, и другие могут выступить в качестве «мобилизаторов».

Четвертая стадия: встраивание «шокового события» в цепочку исторических событий этнических противостояний и усиление эмоционального напряжения по поводу произошедшего. На этой стадии фрагменты исторической памяти выступают в качестве: а) примеров «обид» и «угроз» (и повышают эмоциональный фон восприятия событий настоящего); б) моделей ответа на «обиды» и «угрозы».

Пятая стадия: появление призывов к восстановлению «исторической справедливости», то есть компенсации ожившей «исторической травмы», и побуждение к действиям, нацеленным на достижение «исторической славы». На этой стадии коммуникация по поводу «шокового события» может перейти в уличную активность, в том числе с применением насилия. А те лидеры общественного мнения, которые призывали к этнополитической мобилизации, могут утратить свое влияние на массы.

Органы государственной власти, в ситуации «шокового события» и следующей за ним этнополитической мобилизации, могут и должны предпринять действия для снижения враждебности и угрозы применения силы. Для этого до начала события, несущего в себе потенциально «шоковый эффект», необходимо:

- провести экспертную оценку возможных последствий планируемого события;
- если экспертиза оценивает планируемое событие как провокацию этнического конфликта, необходимо отказаться от его проведения;
- если экспертиза отметит возможные риски усиления этнического напряжения, необходимо задействовать набор мер для снижения негативного эффекта.

При переходе от первой ко второй стадии необходимо отслеживать процесс обсуждения события с тем, чтобы:

- выявить возможный негативный эффект от произошедшего события;
- определить группы интересов, участвующие в создании и восприятии негативного эффекта;
- разработать набор действия коррекции негативного эффекта.

На третьей стадии может потребоваться привлечение лидеров общественного мнения к работе по нейтрализации негативного эффекта от произошедшего события. На четвертой стадии необходимо перенаправить общественную активность от выражения недовольства к широкому обсуждению возможных мер по снижению этнических противоречий и достижению согласия между этническими группами или этнической группой и государством. Наконец, на пятой стадии необходимо применение широкого спектра антикризисных мер по переводу уличной активности в русло обсуждения и переговоров.

РАЗОБЛАЧЕНИЕ ПОПЫТОК ОКАЗАНИЯ ДЕСТРУКТИВНОГО ВНЕШНЕГО ВЛИЯНИЯ НА МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫЕ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Первостепенное значение в вопросах нациестроительства придается консолидации сообщества. Во многом единство гражданской нации обеспечивается (помимо всего прочего) формированием системы идей, лежащих в основе общенационального самосознания. Без наличия коллективных представлений о прошлом не может существовать и развиваться ни одна большая историческая общность, в которой все члены не могут лично знать друг друга и поддерживать постоянные личные отношения по статистическим причинам. Именно коллективные представления, а вернее, их общепринятые в обществе трактовки, становятся фундаментом принципов, которые призваны объяснить справедливость и целесообразность совместного проживания членов нации.

Но в то же время именно основы общенационального самосознания становятся объектом манипуляций, нацеленных на подрыв единства нации. Дело в том, что национальная идентичность – лишь один из многих ярусов личностной идентичности наряду с региональной, родовой, конфессиональной и др. В случае утраты интереса и доверия к комплексу идей, лежащих в основе общенационального самосознания, индивид может спонтанно (либо управляемо) выдвинуть на первый план вместо этого яруса любой другой. Как следствие, будут деформироваться и неизбежно разрушаться невидимые глазу «соединительные ткани» нации. **Деактуализация общенациональной гражданской идентичности легче всего происходит путем гипертрофирования идентичности этнокультурной или религиозной.**

Сегодня идея нации оказалась под ударом в самом цивилизационном ядре своего изначального возникновения. В западных странах главной проблемой в связи с этнокультурным многообразием оказывается **культурная плюрализация** общества, а также трудности, связанные с поиском эффективных моделей интеграции меньшинств. Причем эти трудности вызваны преимущественно миграционными процессами. В России же базовые условия регулирования этнокультурного многообразия оказываются на порядок сложнее, поскольку наличествуют сложносоставная полиэтническая культура и, как следствие, многоярусная идентичность. Интеграция народов, вновь включавшихся в состав Российского государства, чаще сопровождалась не ассимиляцией, а аккультурацией. Важное отличие аккультурации состоит в том, что прежняя идентичность не перечеркивается, но над ней надстраивается ещё один ярус идентичности – общероссийский. На сегодняшний день сохраняет актуальность вопрос формирования общероссийской идентичности. В числе прочих элементов нациестроительства (помимо собственной государственности, территории с суверенитетом, модели развития и др.) огромное значение имеет, как уже было показано выше, система коллективных представлений о прошлом. Большинство специалистов по вопросам гражданской идентичности сходятся в том, что, что нация скрепляется помимо всего прочего еще и коллективной памятью, вернее, господствующими представлениями о прошлом. Наряду с языком и общепризнаваемой картиной будущего комплекс этих представлений оказывается важнейшим элементом общегражданской идентичности любой нации. Чем прочнее и непротиворечивее данный комплекс представлений, тем устойчивее идеологическая ситуация в обществе.

1. **Технологии разрывов коллективной мифологии.** Основная цель любого деструктивного влияния на коллективную идентичность нации – разобщение и атомизация. Нация как большой политический коллектив нужна для того, чтобы примирять социальные противоречия, «лечить» разрывы. Следовательно, деятельность по дискредитации коллективных представлений и навязывание идей деструктивного содержания чрезвычайно опасна для национального единства. Разберем несколько моделей деструктивной деятельности идеологического свойства. Субъектами подобной работы могут выступать иноагенты под видом СМИ, НКО, внешне не аффилированных пользователей соцсетей и проч.

1.1. **Формирование комплекса «исторической вины»** в обществе страны-«жертвы». Несмотря на предельную прагматичность современных международных отношений, мы видим, что за последние десятилетия морализаторство, как идеологический инструмент достижения целей того или иного субъекта политики, не только не уменьшилось, а наоборот получило впечатляющее развитие. В этом отношении мы чаще всего сталкиваемся с попытками субъекта внешнего влияния подвести массовое сознание к мысли о несоответствии нашей истории некоему отвлеченному моральному идеалу. Навязываются готовые радикальные оценочные суждения, в фокусе которых исторический выбор нации на том или ином повороте судьбы обязательно будет выглядеть в негативных тонах. Как результат должно родиться стойкое нежелание ассоциировать себя с данным культурно-историческим сообществом (гражданской нацией).

В нашей ситуации дело осложняется еще и тем, что в российском информационном пространстве нет табуированных исторических тем. В нынешних условиях любое событие нашей истории легко может быть подвергнуто пересмотру, переоценке, уничтожающей критике любым субъектом информационного пространства, причем без каких-либо научных оснований, а в обществе обязательно найдутся сторонники «свежего» взгляда на историю. В результате под ударом оказывается даже не массовое историческое сознание, а сама концепция российской гражданской нации.

1.2. **Миф об отсталости страны-«жертвы» от передовых центров мировой цивилизации.** Субъект внешнего влияния акцентирует внимание целевой аудитории (объекта воздействия) на каких-либо житейских трудностях, чаще всего технического характера. Поскольку проблемы материального плана существуют везде и всегда, то именно они чаще всего и используются внешними субъектами манипуляции массовым сознанием в странах-«жертвах». Важно возвести рассматриваемую проблему в разряд цивилизационных провалов, породить у публики ощущение безысходности, сосредоточить массовое сознание на неразрешимости проблемы. Все это в конечном итоге должно привести к разочарованию в способности нации и государства преодолевать трудности, духовному разоружению нации перед лицом конкретных жизненных задач.

1.3. **«Неправильная история».** На рубеже XX-XXI вв. многие исследователи удивлялись подъему националистических настроений. Сейчас, по истечении трех десятилетий, мы можем уверенно констатировать, что возвращение национализма в конце XX в. произошло в очень разрушительном для мирового порядка варианте – в виде национального реваншизма самого разного происхождения и самой широкой географии. Рост образованности, доступности информации с одной стороны, распад сверхдержавы СССР с другой спровоцировали пересмотр исторических процессов новейшей истории. Отсутствие внятной картины общероссийского будущего и усугубление социальных расколов провоцирует «мечтателей» на поиск иных

альтернатив, в том числе и предусматривающих демонтаж российской государственности. Один из результатов интеллектуальной деятельности по проектированию альтернативного будущего – возникновение разнообразных квазицивилизационных проектов, локализуемых на современной территории Российской Федерации. Можно констатировать, что это уже довольно типичное явление. Проблемы в развитии российской цивилизации, наличие значительных вызовов в разных сферах (технологической, финансовой, экологической, демографической и т.д.) провоцируют вопросы о ее жизнеспособности, моделирование альтернатив ее существованию, в которых российской нации места нет. Если идея российской гражданской нации подразумевает сверхэтничную и внеконфессиональную общность, то в известных нам квазицивилизационных проектах господствуют не интеграционные, а, наоборот, сегрегационные установки – на основе расовых, этнокультурных, конфессиональных и т.п. предпочтений. Чужие (русские, славяне, буддисты, атеисты – вариантов множество) не просто нежелательны, а категорически мешают. Также к характерным чертам подобной технологии разрывов можно отнести следующие:

- ставятся под сомнение общепринятые в научной и учебной литературе трактовки исторических событий и процессов – исходы военных конфликтов и отдельных сражений, расширение границ России и т.д., а так называемой официальной исторической науке вменяется в вину политическая ангажированность и необъективность выводов (например, подобными фальсификаторами уверенно утверждается, что Российская империя проиграла все русско-турецкие войны);
- пересматриваются результаты общеизвестных событий – число жертв конфликтов, соотношение военных потерь и проч. (к примеру, тиражируется утверждение, что в результате так называемого «геноцида» адыгского народа Российской империей целенаправленно было уничтожено 4/5 всех черкесов);
- меняется иерархия значимости событий (пример – события, связанные с воссоединением Украины и России в середине XVII в.: победа гетмана Ивана Выговского над русскими войсками под Конотопом для истории Украины важнее Переяславской рады).

2. **Примеры попыток оказания деструктивного внешнего влияния**

Представляется уместным привести несколько иллюстраций к обобщенным представлениям о технологиях разрывов. Разумеется, примеров манипуляций сознанием и подтасовок ложных сведений о прошлом в нынешнем русскоязычном информационном пространстве чрезвычайно много. Но остановиться следует в первую очередь на тех, которые оказываются особенно действенны.

2.1. **Формирование комплекса «исторической вины».**

Разброс тематики диверсий против массового исторического сознания россиян сегодня широк как никогда. Поэтому предлагаем остановиться сейчас на той, которая максимально далека от внутрироссийских межнациональных проблем, но традиционно оказывается в центре внимания отечественной публицистики – т.н. польском вопросе в новейшей и новой российской истории. Судьба польской государственности, повороты прошлого (и не только) века в развитии польского общества зачастую преподносятся критиками России как альтернатива «русскому» пути в истории, сплошь тоталитарному и экспансионистскому. Перечислим лишь малую часть «претензий» исторической Польши и российских полонофилов[32] к России:

1) участие Российской империи в разделах Речи Посполитой;
2) подавление польских восстаний 1830 – 1831 и 1863 гг.;

[32] См., например: Сергей Марков «РФ должна покаяться перед поляками». URL: https://www.politforums.net/foreign/1581745649.html

3) поход Красной армии 17 сентября 1939 г.

На этом фоне российскому обществу польскими официальными кругами старательно навязывается коллективная ответственность за «грехи» отечественных властей в прошлом[33]. Оставляя за рамками этого текста все перипетии заидеологизированных околонаучных дискуссий, сосредоточимся на самых очевидных подтасовках при проведении болевых приемов антироссийской пропаганды. На самом деле:

1) Инициатором раздела Речи Посполитой в 1772 г. выступила Австрия, а по итогам всех трех разделов Россия вообще не получила никаких собственно польских территорий, в отличие от Пруссии и той же Австрии. Однако ненавистникам Росси почему-то приятнее видеть нашу страну единственной виновницей польских бед. К сожалению, во след этой лживой традиции идет значительная часть отечественной интеллигенции.

2) Накануне восстания 1830 г. Царство Польское пользовалось широкой автономией в составе Российской империи и обладало всеми атрибутами национальной государственности, дарованными Александром I без оглядки на польское участие в наполеоновском нашествии 1812 г.

3) К 17 сентября 1939 г. польское правительство и Генштаб покинули территорию своего государства, а население Западной Украины и Белоруссии не считало поход Красной армии вторжением.

Комплекс «исторической вины» опасен для национального самосознания тем, что внедряет в коллективную мифологию элементы личностной рефлексии. Виновность в контексте современной правовой культуры и исторических знаний не может быть коллективной априори. Но в случае бесконечного российско-польского спора именно российской нации анонимными манипуляторами предлагается роль злодея, что в условиях эпидемии исторического невежества может вызвать совершенно естественную реакцию простого обывателя – нежелание ассоциировать себя и свою семью с «преступным» коллективом.

2.2. **Миф об отсталости страны-«жертвы» от передовых центров мировой цивилизации.** Для удобства можно взять наиболее распространенный и узнаваемый сюжет о плохих дорогах. Этот миф соединяет в себе тезисы о развале дорожного хозяйства как основной причине дорожно-транспортных происшествий, о недопустимо низком качестве дорог как результате казнокрадства, о неизлечимости системной болезни, имеющей исторические и культурные корни. На момент 24 апреля 2021 г. насчитывалось не менее 15 Telegram-каналов с характерными названиями, посвященных этой исторической «язве» России с общим числом подписчиков около 36 тыс. пользователей. По своему содержанию эти каналы предельно шаблонны, бесконечно цитируют друг друга, тиражируют зачастую сильно устаревшую информацию о проблемах дорожного строительства. При этом мы не обнаружим там проверенных сведений об истинных масштабах дорожного строительства, реконструкции дорог, финансирования дорожного хозяйства в России. Игнорируются важнейшие и легко проверяемые сведения:

- В рейтинге качества автомобильных дорог, составляемом Всемирным экономическим форумом Россия переместилась с 136-го места в 2013 году до 99-го в 2019[34];
- По показателю протяженности дорог с твердым покрытиям на душу населения Россия занимает 49 место в мире, опережая при этом 11 стран Европейского союза[35];

[33] Источник: http://eprints.hist.pl/389/1/1988-10-10_nr4.pdf
[34] Источник: http://reports.weforum.org/global-competitiveness-report-2019/competitiveness-rankings/#series=EOSQ057
[35] Источник: https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2085rank.html

- С 2000 по 2020 г. протяженность автомобильных дорог общего пользования в России выросла почти в три раза[36];
- Внедряются новые производственные технологии и т.д.

Т.е. при обращении к реальным фактам проблема теряет свою упадочную метафизику и предстает вполне решаемой. Однако в сформировавшейся среде подписчиков упомянутых Telegram-каналов царит своя атмосфера; здесь мы видим очевидное сознательное блокирование конструктивной стратегии поведения людей:

- Полностью игнорируются существующие рычаги общественного воздействия на ответственных за состояние дорожного хозяйства должностных лиц и учреждений, в том числе через инструменты электронного правительства.
- Господствует фатальное неверие (именно неверие, фанатичное и агрессивное) в любые инициативы и усилия властей.
- Любой несогласный с позицией большинства «завсегдатаев» автоматически зачисляется в категорию «проплаченных агитаторов» от правительства.

Подытоживая, можно констатировать, что первоначальное обращение внимания публики к укорененному в массовом сознании стереотипу тупиковости развития дорожного хозяйства оказалось способным спровоцировать появление в обществе устойчивого гиперкритического отношения к России. Как следствие, расшатывается представление о национальном единстве.

[36] Источник: https://tass.ru/info/1493679

ПОЛЕЗНЫЕ ИНТЕРНЕТ– ИСТОЧНИКИ

Информационный ресурс	Адрес в Интернете	Содержание сайта (на что обратить внимание)
ОРГАНЫ ВЛАСТИ И ПОДВЕДОМСТВЕННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ		
Совет при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям.	http://kremlin.ru/events/councils/by-council/28	Последние новости Совета по межнациональным отношениям при Президенте Российской Федерации. Тексты заседаний, поручения Президента Российской Федерации по итогам заседаний Совета.
Федеральное агентство по делам национальностей.	http://fadn.gov.ru	Официальный сайт профильного ведомства. Содержит регулярно обновляемую информацию о широком спектре вопросов национальной политики, публикации лучших практик реализации ГНП в регионах, информацию о конкурсах и формах поддержки и др.
Главное управление по вопросам миграции МВД России.	https://мвд.рф/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/guvm	На странице размещена вся необходимая информация об оформлении загранпаспортов, получении гражданства, получения разрешения на работу и иных государственных услугах в формате ответов на часто возникающие вопросы и ссылок на соответствующие нормативно-правовые документы. На сайте также публикуется информация о миграционной статистике в России.
Комитет Государственной Думы Российской Федерации по делам национальностей.	http://www.komitet2-4.km.duma.gov.ru/ http://komitet2-4.km.duma.gov.ru/Normativnye-pravovye-akty-v-sfere-mezhna *(перечень НПА)*	Актуальная информация о работе профильного Комитета Государственной Думы по вопросам законодательного обеспечения государственной национальной политики, а также об иной деятельности Комитета (мероприятия, комментарии депутатов и иное). На сайте также опубликован перечень основных нормативных правовых актов в сфере межнациональных отношений, защиты прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.	http://region.council.gov.ru/	Среди прочего на сайте представлены отзывы и заключения на проекты федеральных законов, что дает возможность глубже вникнуть в суть дискуссий вокруг общественно значимых инициатив в сфере межнациональных отношений.
Комиссия по вопросам информационного сопровождения государственной национальной политики Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям. Перечень основных нормативных документов по национальной политике.	https://sovetnational.ru/	Крупный информационный портал о государственной национальной политике. Публикуются анонсы мероприятий, конкурсов, комментарии экспертов, в первую очередь, членов Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, методические и аналитические материалы. Подробно расписана структура и состав совета.
Московский дом национальностей.	https://mdn.ru/	На сайте публикуются анонсы и пост-релизы мероприятий, объявления о конкурсах. В разделе «Методические материалы» можно ознакомиться с небезынтересными изданиями. Разнонаправленная работа Московского дома национальностей может быть полезна профильным специалистам не только из столицы, но и из других регионов России.
ОРГАНИЗАЦИИ		
Ассамблея народов России.	http://ассамблеянародов.рф	Сайт одной из наиболее представительных всероссийских организаций, основной задачей которой является налаживание взаимодействия между властью и национальными общностями. На сайте можно ознакомиться с реализованными и текущими проектами, видеозаписями прошедших мероприятий и др.

Ассамблея народов Евразии.	http://www.eurasia-assembly.org/ru	На сайте представлена информация об истории, структуре организации, а также действующих и реализованных проектах как самой Ассамблеи, так и ее молодежного крыла (МАНЕ)
Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего	http://raipon.info/	Сайт ведущей российской организации, объединяющей под своим покровительством представителей коренных малочисленных народов России. На сайте можно ознакомиться с направлениями ее деятельности, содержанием некоторых проектов, актуальными новостями в жизни КМНСС и ДВ.
Сайт президентского фонда поддержки культурных инициатив.	https://фондкультурныхинициатив.рф	Наиболее актуальные для проектов в сфере направления: Культурный код (Проекты по продвижению через культуру и креативные индустрии традиционных духовно-нравственных ценностей); Место силы (Малая родина. Региональная история. Локальная идентичность); Многонациональный народ (Этнокультурное многообразие России – ее конкурентное глобальное преимущество, ее сила и самобытность).
Сайт АНО «Институт развития интернета».	https://ири.рф	Наиболее актуальное направление: конкурс на создание национального контента, в т.ч. тематическая линия «защита национальных интересов и общественных ценностей»
Молодежная Ассамблея народов России «Мы - Россияне».	http://my-rossiyane.ru/	Сайт общероссийского общественного движения, молодежного крыла Ассамблеи народов России. На сайте публикуется актуальная информация о деятельности Молодежной Ассамблеи, представлены материалы реализованных и текущих проектов и др.

Всероссийский межнациональный союз молодежи.	http://www.vmsm.info/	На сайте одной из крупнейших в России молодежных организаций межнационального толка кратко представлены в основном текущие инициативы и проекты. Значительно шире о деятельности организации и основных трендах и деятельности молодежи страны в сфере межэтнических и межнациональных отношений можно узнать из страниц организации в социальной сети Вконтакте.
Фонд президентских грантов.	https://президентскиегранты.рф	Сайт Фонда президентских грантов может быть полезен для ознакомления с нетривиальным и успешным опытом, проектами и мероприятиями по гармонизации межнациональных отношений: поддерживаемые проекты внимательно оцениваются экспертами на предмет возможности масштабирования и воспроизведения в других субъектах РФ. В открытом доступе размещены описания всех заявок (поддержанных и не поддержанных проектов), а также регулярно публикуются методические материалы, позволяющие повысить эффективность процедуры составления заявки и подачи на конкурс.
МИГРАЦИЯ И МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА		
АИС «Соотечественники».	http://aiss.gov.ru/	Подробно о программе переселения соотечественников. Вся необходимая нормативно-правовая база, каталоги жилья, образовательных учреждений, вакансий для потенциальных переселенцев. Имеет смысл обращать внимание на дату публикаций и объявлений, поскольку не вся информация актуальна.
Медиа-платформа и мобильное приложение для мигрантов «M-Help».	https://mi-help.ru/main/	Приложение позволяет мигрантам обратиться за юридической помощью, к Уполномоченному по правам человека, врачу или социальному работнику. Кроме того, доступны справочные материалы об основных правах и обязанностях мигрантов, нормах культуры и поведения в обществе и другие.

Международные интеграционные процессы: тренды, вызовы, перспективы.	https://russiancouncil.ru/projects/functional/migration/	Сайт проекта Российского Совета по международным делам. Цель проекта – изучение ключевых глобальных и региональных тенденций в области миграции, лучших практик управления в сфере миграции и человеческого капитала в сотрудничестве с зарубежными партнерами и международными организациями. Публикуемыми результатами проекта являются регулярные аналитические доклады и записки.
Международная организация по миграции.	https://www.iom.int/	На сайте крупнейшей в мире международной организации по миграции лента новостей пестрит информационными материалами со всего мира, личными историями мигрантов и переселенцев. Огромная библиотека (на английском языке) состоит из специализированной литературы аналитического и методического характера.
Международная организация по миграции (представительство в Российской Федерации).	http://moscow.iom.int/ru	На портале представительства Международной организации по миграции в Российской Федерации публикуются обзоры деятельности организации, некоторая методическая литература (хотя и не самая «свежая»), ссылки на полезные ресурсы.
Международное общественное движение содействия мигрантам и их объединениям «Форум переселенческих организаций».	http://migrant.ru/	Сайт форума посвящен как временным мигрантам, так и полноценным переселенцам, поэтому практически полностью покрывает информационную повестку по миграции. Новостная лента сайта Форума обновляется ежедневно, материалы содержат актуальную информацию об изменениях в миграционном законодательстве. Обширный раздел посвящен личным историям переселенцев. На сайте также выложены выпуски журнала «Миграция XXI век» (до 2015 г.).

Группа исследования миграции и этничности.	http://mer-center.ru/	Сайт группы исследователей, специализирующихся на изучении этномиграционных процессов. В арсенале группы – регулярные полевые экспедиции, современные методы и темы исследований. На сайте можно найти их публикации, ссылки на видеолекции и другие полезные материалы.
Медиа-проект Гильдии межэтнической журналистики «Национальный акцент».	http://nazaccent.ru/	Универсальный тематический новостной сайт с действительно эксклюзивными материалами. Информация на сайте представляет собой исчерпывающий обзор текущей повестки дня в сфере межэтнических отношений, что позволяет быстро вникнуть в суть происходящего. На сайте представлены разные формы материалов: от коротких заметок до интервью и широкополосных репортажей. Сайт обновляется в ежедневном режиме.
СМИ		
Первый Российский национальный канал.	https://tvrnk.ru/ Канал на ютубе: https://www.youtube.com/channel/UC6eiHnKP_IYDvXD3aEoKmLw	Сайт телеканала, основная информационная повестка которого сосредоточена на вопросах этнокультурного многообразия страны. В эфире – новости регионов, документальное и художественное кино, а также экспертные ток-шоу, на которых поднимаются важнейшие вопросы нацио-
Московский информационно-аналитический портал «Палитра диаспор».	http://www.palitra-diaspor.ru/	Портал акцентирует внимание на информационной повестке, исходящей от национально-культурных автономий и диаспор. Несмотря на то, что портал изначально создавался под эгидой Правительства Москвы, его содержание не ограничивается материалами, ориентированными на столицу. Также на портале регулярно обновляется раздел с анонсами предстоящих событий, преимущественно культурного толка.

Казачий Информационно-Аналитический Центр.	http://kazak-center.ru/	Сайт входит в единую информационную сеть казачьих сайтов. Содержит множество информационных материалов, включая регулярно обновляемую новостную информацию (в т.ч. имеются ссылки на электронные казачьи региональные СМИ); дана обширная справочная информация, а также представлена возможность получить юридическую помощь казачьим организациям, казакам и членам их семей.
ОСОО «Российская нация».	http://rosnation.ru/?page_id=2282	На сайте Общероссийского союза общественных объединений «Российская нация» размещен архив журнала «Российская нация» – специализированного научного журнала, основная тематика которого сосредоточена на изучении межнациональных отношений.
Проект ИТАР-ТАСС «Это Кавказ».	https://etokavkaz.ru/	Красочный портал о жизни Кавказского региона России. На сайте представлены репортажи о повседневной жизни на Кавказе, статьи на тему культуры и истории народов Кавказа, интервью с известными и уважаемыми людьми Кавказа, туристические заметки. Все материалы сопровождаются обильным иллюстративным материалом, что позволяет читателю глубже окунуться в этнокультурное многообразие региона.
Национальный календарь событий.	http://eventsinrussia.com/	Сайт публикует анонсы предстоящих мероприятий во всех регионах России. Акцент делается на народном творчестве.
Агентство социальной информации.	https://www.asi.org.ru/	Информационный сайт, ориентированный в первую очередь на НКО. Основная масса публикаций связана с деятельностью НКО: актуальная информация отрасли, рекомендациями по ведению деятельности, объявления конкурсов, экспертные интервью.

НАУКА, ПОЛИТИКА (РЕСУРСНЫЕ ЦЕНТРЫ, ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЕ ЦЕНТРЫ, ДЕЯТЕЛИ, ДР.)		
Ресурсный центр Ассамблеи народов России.	http://ресурсныйцентр-анр.рф	Ресурсный центр создавался с целью объединения на одной площадке некоммерческих организаций, национально-культурных автономий, региональных и местных властей. На сайте центра представлены многочисленные материалы методического и информационного характера, описывающие лучшие практики и проекты в сфере межнациональных отношений. Также можно познакомиться с опытом деятельности региональных ресурсных центров. Кроме того ресурсным центом реализуются несколько самостоятельных проектов по продвижению некоммерческих организаций, расширению компетенций руководителей организаций этнокультурного толка и иные.
Центр исследования межнациональных отношений, Институт социологии РАН.	http://www.isras.ru/cimo.html	На сайте представлена структурированная информация о деятельности центра: ученые, гранты, направления исследования. Полезно при подборе экспертов для разного рода мероприятий.
Институт этнологии и антропологии РАН.	http://iea-ras.ru/	Ведущий российский «мозговой центр» по вопросам этнического содержания. Ученые Института этнологии и антропологии покрывают весь тематический спектр исследований, связанных с жизнью народов России и мира через призму их идентичности. На сайте собрана огромная библиотека научной литературы, регулярно появляются анонсы предстоящих мероприятий в Институте, на которые зачастую приглашаются все желающие.

Ресурсный центр образовательных семинаров по вопросам реализации государственной национальной политики в субъектах РФ (Факультет государственного управления МГУ имени М.В. Ломоносова).	http://seminars.spa.msu.ru/	Сайт сопровождает очные обучающие семинары для специалистов по межнациональным отношениям. На сайте выложены некоторые видео-лекции преподавателей Московского университета, а также сборники методических материалов и аналитических отчетов по вопросам реализации государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации. Материалы доступны после регистрации на сайте всем желающим.
Учебно-научный Центр этнополитических исследований РГГУ.	http://www.ethnopolitics.ru/	Официальный информационный ресурс Центра. Содержит среди прочего материалы проводимых конференций, а также публикации электронной версии журнала «Вопросы этнополитики».
Этнопарки России.	http://этнопаркироссии.рф	На сайте представлен перечень и контактная информация этнопарков в субъектах Российской Федерации. Навигация разработана как по территориальному признаку, так и по народам, культура которых представлена в экспозициях.
Персональный сайт В.А. Тишкова.	http://www.valerytishkov.ru/	На сайте представлена обширная подборка научной и научно-популярной литературы по этнологии, этносоциологии, этнополитологии, истории и другим смежным дисциплинам. Большинство работ авторства академика-секретаря Отделения историко-филологических наук РАН, научного руководителя Института этнологии и антропологии РАН В.А. Тишкова, также работы его коллег по Институту этнологии и антропологии РАН. Будет полезно тем, кто хочет вникнуть в суть происходящих в этнонациональной среде процессов с научной точки зрения, научиться говорить на языке ведущих российских экспертов.

Персональная страница В.Ю. Зорина в социальной сети	https://www.facebook.com/v.y.zorin/	Актуальные и оперативные комментарии по всем важнейшим событиям в сфере национальной политики от первого лица. Блог ведет д. полит.н., проф., руководитель Центра по научному взаимодействию с общественными организациями, СМИ и органами государственной власти Института этнологии и антропологии РАН, член президиума Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям В.Ю. Зорин. Благодаря непосредственному участию во многих мероприятий и проектов, проводимых даже в самых удаленных уголках страны, В.Ю. Зорину в своем блоге удается показать качественный срез происходящего в национальной политике как на федеральном, так и на региональном и местном уровне власти. Кроме того, В.Ю. Зорин публикует полезные с точки зрения эксперта материалы и статьи по этнополитике.

СЛОВАРЬ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ТЕРМИНОВ

Красным цветом выделены те термины, которые определены в рамках нормативно-правовых, стратегических и иных документах и актах, принятых в Российской Федерации. В сноске указывается документ, который определяет указанную в словаре дефиницию.

АВТОХТОН – представитель автохтонного (коренного) населения. В силу того, что со временем термин «абориген» приобрел отрицательную коннотацию, чаще используется данный термин[1].

АДАПТАЦИЯ – (от лат. adaptatio – приспособление) – процесс приспособления человека к новым для него условиям жизни, среде обитания. В адаптации мигрантов можно выделить три наиболее важных аспекта: 1. Приспособление новосела к новой социально-демографической среде (процесс установления новых связей, знакомств и т.д.). 2. Приспособление к новой среде и новому типу поведения, в случае изменения социально-экономического статуса населенного пункта (при переезде из села в город, из малого города в мегаполис и др.). 3. Медико-биологическое и социально-психологическое приспособление к природной среде и географическому положению (естественная иммунизация и др.)[2].

АНКЛАВ ЭТНИЧЕСКИЙ – проживание компактной части этнической группы в инонациональном окружении. Напр., ногайский анклав на территории Астраханской области Российской Федерации[3].

БЛАГОТВОРИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ[4] – добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки.

ВОЙСКОВОЕ КАЗАЧЬЕ ОБЩЕСТВО[5] – казачье общество, которое создается (формируется) путем объединения окружных (отдельских) казачьих обществ и осуществляет свою деятельность на территориях двух и более субъектов Российской Федерации либо на территории одного субъекта Российской Федерации, который образован в результате объединения двух и более субъектов Российской Федерации.

ВСЕРОССИЙСКИЙ КАЗАЧИЙ КРУГ – высший орган управления Всероссийского войскового общества. Собирается на регулярной основе, а также может быть созван по инициативе верховного атамана и Федерального агентства по делам национальностей (ФАДН России).

ВСЕРОССИЙСКОЕ КАЗАЧЬЕ ОБЩЕСТВО[6] – казачье общество, которое создается (формируется) путем объединения войсковых казачьих обществ; устав Общества утвержден в 2019 г.

ВЫНУЖДЕННАЯ МИГРАЦИЯ – переселение людей как за пределы той или иной страны, так и внутри нее, обусловленное причинами (политическими, национальными, расовыми, военными, экологическими), ставящими под угрозу человеческую жизнь и требующими

[1] Словарь социолингвистических терминов / отв. ред. В.Ю. Михальниченко. М.: ИЯ РАН; Российская академия лингвистических наук, 2006.

[2] Составлено по источнику: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского. М.: Центр социального прогнозирования, 2003. С. 6-7.

[3] Словарь социолингвистических терминов / отв. ред. В.Ю. Михальниченко. М.: ИЯ РАН; Российская академия лингвистических наук, 2006.

[4] Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

[5] Федеральный закон от 5.12.2005 № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества».

[6] Указ Президента Российской Федерации от 4.11.2019 № 543 «О Всероссийском казачьем обществе».

быстрого решения о миграции. В рамках В.м. выделяют беженцев, перемещенных лиц (вынужденных переселенцев, депортированных), экологических беженцев, лиц, ищущих убежища.[7] В России существуют две законодательно закрепленные категории вынужденных мигрантов – «вынужденные переселенцы» и «беженцы». К вынужденным мигрантам следовало бы относить также «внутриперемещенных лиц», то есть лиц, вынужденно покинувших места постоянного проживания вследствие вооруженных конфликтов, систематических нарушений прав человека, природных или техногенных катастроф, при этом не пересекая международно-признанных границ государства. Основным отличием этой категории вынужденных мигрантов от вынужденных переселенцев является «временный» характер их миграции с перспективой возвращения к местам прежнего места жительства по мере нормализации обстановки.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ МЕЖЭТНИЧЕСКОЙ КОММУНИКАЦИИ – метод регуляции социальных отношений, связанных с воспроизводством и распространением информации, удовлетворяющей интересы всех этносов государства и направленной на обеспечение творческого, конструктивного диалога между их представителями, следовательно, и на формирование культуры межэтнической коммуникации[8].

ГОСУДАРСТВЕННАЯ МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА[9] – направление деятельности Российской Федерации, представляющее собой систему мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового и научного характера, реализуемых на основе взаимодействия с институтами гражданского общества и гражданами, активного межведомственного взаимодействия, направленных на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи, расширение возможностей для эффективной самореализации молодежи и повышение уровня ее потенциала в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности страны, а также упрочения ее лидерских позиций на мировой арене.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ[10] – система стратегических приоритетов и мер, реализуемых государственными органами и органами местного самоуправления, институтами гражданского общества и направленных на укрепление межнационального согласия, гражданского единства, обеспечение поддержки этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, недопущение дискриминации по признаку социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, а также на профилактику экстремизма и предупреждение конфликтов на национальной и религиозной почве.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ И КУЛЬТУРНОЙ АДАПТАЦИИ И ИНТЕГРАЦИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ[11] – комплекс мер, осуществляемых федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, направленных на содействие социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество.

---

[7] Социологический глоссарий к книге Народы мира в зеркале геополитики. СПб, 2000. Платонов Ю.П.

[8] Гареева В.Г. Культура межэтнической коммуникации в информационной политике государства постсоветского пространства : дис. ...канд. полит.наук : СПб, 2009.

[9] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

[10] Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

[11] Методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации» (Утверждены приказом ФАДН России от 17 ноября 2020 г. № 142).

ГРАЖДАНСКАЯ ИДЕНТИЧНОСТЬ[12] – это осознание личностью своей принадлежности к сообществу граждан государства на общекультурной основе.

ГРАЖДАНСКОЕ ЕДИНСТВО[13] – основа российской нации, признание гражданами Российской Федерации суверенитета государства, его целостности, единства правового пространства, этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, исторического и культурного наследия народов Российской Федерации, равных прав на социальное и культурное развитие, на доступ к социальным и культурным ценностям, солидарность граждан в достижении целей и решении задач развития общества.

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО – совокупность общественных отношений, развивающихся автономно от государства; комплекс самоорганизующихся и самоуправляемых общественных институтов. Гражданское общество включает не только граждан, действующих добровольно и в соответствии с убеждениями, но и институциональные формы (организации гражданского общества).

ДИАСПОРА – 1. Совокупность лиц определенной этнической принадлежности, проживающая за пределами основного традиционного места расселения этого народа, объединенная общим этническим самосознанием и, как правило, сохраняющая свой этнический язык в качестве одного из средств общения. 2. Совокупность этнических групп близкородственных народов (или близких в культурном отношении народов), проживающих за пределами своей исконной территории. 3. В последние годы термин Д. стал применяться также по отношению к разнородной в этническом отношении, но объединенной по языковому и социальному принципу части населения СССР, оказавшейся в результате распада страны за пределами Российской Федерации – «русскоязычная диаспора», состоящая не только из этнических русских, но и лиц иных национальностей[14].

ДИСКРИМИНАЦИЯ РАСОВАЯ, ЭТНИЧЕСКАЯ (англ - discrimination, нем. - Diskriminierung) – юридически оформленное или фактическое ограничение (лишение) тех или иных прав и возможностей, преследование каких-либо лиц людей по мотивам расовой, этнической принадлежности не совпадающей с господствующей[15].

ДУХОВНАЯ СФЕРА[16] – система представлений о мире и человеке, о человеческом обществе и отношениях людей, о ценностях и их иерархии.

ДУХОВНО-НРАВСТВЕННЫЕ ЦЕННОСТИ[17] – нравственные и эстетические идеалы, нормы и образцы поведения, национальные традиции и обычаи, художественные промыслы и ремесла, произведения культуры и искусства, уникальные в историко-культурном отношении территории и объекты.

ИДЕОЛОГИЯ ЭКСТРЕМИЗМА (ЭКСТРЕМИСТСКАЯ ИДЕОЛОГИЯ)[18] – система взглядов и идей, представляющих насильственные и иные противоправные действия как основное средство разрешения социальных, расовых, национальных, религиозных и политических конфликтов.

---

[12] Национальный проект «Культура» утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16).

[13] Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

[14] Словарь социолингвистических терминов / отв. ред. В.Ю. Михальниченко. М.: ИЯ РАН; Российская академия лингвистических наук, 2006.

[15] Козлов В.И. Этнические и этно-социальные категории. Свод этнографических понятий и терминов / под общей ред. Ю.В. Бромлея, С.И. Вайнштейна; отв. ред. вып. В.И.Козлов. М.: ИЭА РАН, 1995.

[16] Указ Президента Российской Федерации от 24.12.2014 № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики».

[17] Национальный проект «Культура» утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16).

[18] Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» (утв. Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753).

ИМУЩЕСТВО РЕЛИГИОЗНОГО НАЗНАЧЕНИЯ[19] – недвижимое имущество (помещения, здания, строения, сооружения, включая объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, монастырские, храмовые и (или) иные культовые комплексы), построенное для осуществления и (или) обеспечения таких видов деятельности религиозных организаций, как совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, проведение молитвенных и религиозных собраний, обучение религии, профессиональное религиозное образование, монашеская жизнедеятельность, религиозное почитание (паломничество), в том числе здания для временного проживания паломников, а также движимое имущество религиозного назначения (предметы внутреннего убранства культовых зданий и сооружений, предметы, предназначенные для богослужений и иных религиозных целей).

ИНОЭТНИЧЕСКИЙ – относящийся к другому этносу. Языковая среда, образованная носителями другого (других языков), по отношению к небольшой или очень маленькой группе будет восприниматься как И. окружение (окружение для ногайцев, проживающих в анклавах на территории Ставропольского края, Дагестана, Астраханской области, в Крыму и т. п.; среда для татов, проживающих в городах Дагестана)[20].

ИНТЕГРАЦИЯ МИГРАНТОВ – функциональное и культурное вовлечение мигрантов и их потомков в основные сферы общества. Выделяются два измерения (аспекта) И.: структурное и социокультурное. Структурное – это равенство возможностей (право и власть, статус и престиж, доступ к материальным и нематериальным благам - занятость, системы социальной защиты, жилищная сфера, образование). Социокультурное – поддержка культурных различий (охватывает нормы и поведение, мораль, язык, религию)[21].

ИНФОРМАЦИОННАЯ ГРАМОТНОСТЬ[22] – знания, способности и навыки, необходимые для получения информации, ее оценки и использования, приобретаемые как в процессе обучения в профессиональных и образовательных организациях, так и вне их, включая все типы информационных ресурсов: устные, печатные и цифровые.

ИНФОРМАЦИОННАЯ СРЕДА[23] – совокупность средств массовой информации, радио- и телевещание, информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет» (далее – сеть «Интернет»), распространяемые с их помощью текстовые и визуальные материалы, информация, а также созданные и создаваемые цифровые архивы, библиотеки, оцифрованные музейные фонды.

ИСКОННАЯ СРЕДА ОБИТАНИЯ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ[24] – исторически сложившийся ареал, в пределах которого малочисленные народы осуществляют культурную и бытовую жизнедеятельность и который влияет на их самоидентификацию, образ жизни.

ИСТОРИКО-ЭТНОГРАФИЧЕСКАЯ ОБЛАСТЬ – определенный регион, у населения которого, несмотря на принадлежность к различным этническим общностям, исторически сложились сходные культурно-бытовые и этнопсихологические особенности[25].

---

[19] Федеральный закон от 30.11.2010 № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности».

[20] Словарь социолингвистических терминов / отв. ред. В.Ю. Михальниченко. М.: ИЯ РАН; Российская академия лингвистических наук, 2006.

[21] Составлено по материалам: Малахов В.С. Интеграция мигрантов: Концепции и практики. М.: Фонд «Либеральная Миссия», 2015. 272 с.

[22] Указ Президента Российской Федерации от 24.12.2014 № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики».

[23] Там же.

[24] Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

[25] Словарь социолингвистических терминов / отв. ред. В.Ю. Михальниченко. М.: ИЯ РАН; Российская академия лингвистических наук, 2006.

КОНФЕССИЯ (лат. – признание, исповедание) – религиозное объединение внутри определенной веры, основанное на едином образе мыслей, своем особом порядке вероисповедания, строгом повиновении внутренним уставам и обрядам[26].

КОММЕМОРАЦИЯ – индивидуальная или общественная деятельность по сохранению памяти о прошлых событиях.

КОНФЛИКТОГЕННОСТЬ – набор факторов (экономических, политических, социальных культурных) способствующих усилению противоречий в обществе, а, следовательно, возникновению и усилению конфликтов.

КОРЕННЫЕ МАЛОЧИСЛЕННЫЕ НАРОДЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ[27,28] – народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйственную деятельность и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями.

КОРЕННЫЕ МАЛОЧИСЛЕННЫЕ НАРОДЫ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ[29] – народы, проживающие в районах Севера, Сибири и Дальнего Востока на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйственную деятельность и промыслы, насчитывающие менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями.

КСЕНОФОБИЯ (от греч. xenos – чужой и phobos – страх) – чувство страха или вражды ко всему незнакомому, чуждому. В этносоциологии - к чуждым этническим (языково-культурным) или расовым группам, напр. «русофобия» – враждебность к русским, «юдофобия» – враждебность к евреям. Термин К. часто применяется для обозначения отношения к иностранцам. К. имеет естественные психологические корни, связанные с инстинктом самосохранения, хотя в некоторых ситуациях чувство настороженности или вражды к незнакомому, чуждому может сочетаться у людей с чувством любопытства, желанием его познания. К. обычно связана с усвоенными с детства установками этноцентризма и предубеждения к иноэтническому или инорасовому, с внушенными этнорасовыми стереотипами и т.п.[30]

КУЛЬТУРА[31] – совокупность формальных и неформальных институтов, явлений и факторов, влияющих на сохранение, производство, трансляцию и распространение духовных ценностей (этических, эстетических, интеллектуальных, гражданских и т.д.).

КУЛЬТУРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ[32] – деятельность по созданию, распространению, сохранению, освоению и популяризации культурных ценностей и предоставлению культурных благ в области культурного наследия, литературы, театрального, музыкального, изобразительного, циркового искусства, архитектуры, градостроительства, садово-паркового искусства, дизайна, кинематографии, фотоискусства, средств массовой информации, культурных (творческих) индустрий, народных художественных промыслов и ремесел, культурного досуга, народного

[26] Основы духовной культуры (эциклопедический словарь педагога). - Екатеринбург.В.С. Безрукова. 2000.
[27] Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».
[28] Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации утверждается Правительством Российской Федерации по представлению органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых проживают эти народы.
[29] Федеральный закон от 20.07.2000 № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».
[30] Козлов В.И. Этнические и этно-социальные категории. Свод этнографических понятий и терминов / под общей ред. Ю.В. Бромлея, С.И. Вайнштейна; отв. ред. вып. В.И.Козлов. М.: ИЭА РАН, 1995. 216 с.
[31] Указ Президента Российской Федерации от 24.12.2014 № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики».
[32] Там же.

художественного творчества, фольклора, нематериального культурного наследия, музейного, архивного, библиотечного дела, эстетического воспитания, художественного образования, педагогической деятельности в сфере культуры, международного культурного сотрудничества.

КУЛЬТУРНАЯ ПАМЯТЬ – иерархически организованный набор символов, то есть таких элементов индивидуального и общественного сознания, которые одновременно и указывают на событие в прошлом, и содержат в себе его трактовку.

КУЛЬТУРНАЯ ПОЛИТИКА[33] – действия, осуществляемые органами государственной власти Российской Федерации и общественными институтами, направленные на поддержку, сохранение и развитие всех отраслей культуры, всех видов творческой деятельности граждан России и формирование личности на основе присущей российскому обществу системы ценностей.

КУЛЬТУРНОЕ НАСЛЕДИЕ[34] – совокупность предметов, явлений и произведений, имеющих историческую и культурную ценность. Культурное наследие включает в себя материальное культурное наследие (здания и сооружения, образцы инженерных, технических решений, градостроительные объекты, памятники промышленной архитектуры, исторические и культурные ландшафты, археологические памятники, монументы, скульптурные памятники, мемориальные сооружения и т.д., произведения изобразительного, прикладного и народного искусства, документы, книги, фотографии – все предметы материального мира, сохраняющие представление об особенностях жизни людей в прошедшие эпохи) и нематериальное культурное наследие (языки и диалекты, традиции, обычаи и верования, фольклор, традиционные уклады жизни и представления об устройстве мира народов, народностей, этнических групп, русская литература и литература народов России, музыкальное, театральное, кинематографическое наследие, созданная в стране уникальная система подготовки творческих кадров).

МЕДИАЦИЯ КОНФЛИКТОВ – способ урегулирования конфликтов, при котором враждующие стороны взаимодействуют друг с другом при помощи третьей – не заинтересованной стороны. В роли медиатора могут выступать: государство, международные организации, общественные организации и даже отдельные личности, чей авторитет признан обеими сторонами конфликта.

МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫЕ (МЕЖЭТНИЧЕСКИЕ) ОТНОШЕНИЯ[35] – взаимодействие людей (групп людей) разных национальностей (разной этнической принадлежности) в различных сферах трудовой, культурной и общественно-политической жизни Российской Федерации, оказывающих влияние на этнокультурное и языковое многообразие Российской Федерации и гражданское единство.

МЕЖСЕКТОРНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ИЛИ МЕЖСЕКТОРНОЕ СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЁРСТВО (МСП) – особый вид взаимоотношений между организациями трех секторов, в которые они вступают для эффективного достижения целей устойчивого и гармоничного общественного развития.

МЕЖЭТНИЧЕСКАЯ НАПРЯЖЕННОСТЬ – характеристика массового негативного этнического самочувствия, имеющая в своем основании совокупность причин социального, экономического и политического характера, источник которой тот или иной этнос усматривает в действиях другого этноса[36].

---

[33] Указ Президента Российской Федерации от 24.12.2014 № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики».

[34] Там же.

[35] Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

[36] Межэтническая напряженность в меняющемся социальном контексте: результаты исследования. М.: ФНИСЦ РАН, 2017.

МЕМОРИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА (политика памяти) – использование коммеморации для достижения целей по формированию и укреплению (или, наоборот, разрушению) национальной идентичности; мобилизации населения и стимулирование активности в социальной и политической сфере; легитимации (или делигитимации) действующей власти.

МЕНТАЛИТЕТ, МЕНТАЛЬНОСТЬ РОССИЙСКОГО НАРОДА[37] – совокупность интеллектуальных, эмоциональных, культурных особенностей, ценностных ориентаций и установок, присущих россиянам.

МЕХАНИЗМ МЕЖСЕКТОРНОГО СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА – это разработанная сообща представителями двух или всех трех (власть, бизнес, общество) секторов совокупность правил, способов, технологий и документации по (а) организации, (б) обеспечению ресурсами и (в) реализации совместных работ (проектов, акций), которая встроена в схему функционирования социальной сферы на данной территории, направлена на решение социально значимой проблемы с учетом действующих нормативных и правовых актов.

МИССИОНЕРСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ[38] – деятельность религиозного объединения, направленная на распространение информации о своем вероучении среди лиц, не являющихся участниками (членами, последователями) данного религиозного объединения, в целях вовлечения указанных лиц в состав участников (членов, последователей) религиозного объединения, осуществляемая непосредственно религиозными объединениями либо уполномоченными ими гражданами и (или) юридическими лицами публично, при помощи средств массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети Интернет либо другими законными способами.

МНОГОНАЦИОНАЛЬНЫЙ НАРОД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (РОССИЙСКАЯ НАЦИЯ)[39] – сообщество свободных равноправных граждан Российской Федерации различной этнической, религиозной, социальной и иной принадлежности, обладающих гражданским самосознанием.

МОЛОДЕЖНАЯ ДОБРОВОЛЬЧЕСКАЯ (ВОЛОНТЕРСКАЯ) ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ[40] – добровольная социально направленная и общественно полезная деятельность молодых граждан, осуществляемая путем выполнения работ, оказания услуг без получения денежного или материального вознаграждения (кроме случаев возможного возмещения связанных с осуществлением добровольческой (волонтерской) деятельности затрат).

МЯГКАЯ СИЛА – стратегия, позволяющая достигать целей на внешнеполитической арене путем убеждения и привлечения симпатий других акторов, добиваться желаемого на основе добровольного участия союзников, путем притягательности, а не с помощью подачек или принуждения[41]. Концепция была разработана американским политологом и государственным деятелем, профессором Гарвардского университета Джозефом Наем-младшим. Впервые термин «мягкая сила» был использован в 1990 г.

НАРОДЫ, НАЦИОНАЛЬНОСТИ, ЭТНИЧЕСКИЕ ОБЩНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ[42] – национальный и этнический состав населения Российской Федерации, образующий этнические общности людей, свободно определяющих свою национальную и культурную принадлежность.

---

[37] Указ Президента Российской Федерации от 24.12.2014 № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики».

[38] Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».

[39] Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

[40] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодёжной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

[41] Nye, Joseph S.. Bound to lead: The changing nature of American power. New York: Basic Books., 1990.

[42] Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

НАТУРАЛИЗАЦИЯ – юридический процесс приобретения гражданства на основе добровольного желания соискателя гражданства. Порядок принятия в гражданство регулируется законодательством государства. Обычно для приобретения гражданства необходимо соблюдение ряда условий (знание языка, наличие жилья и т.д.).

НАЦИОНАЛЬНОЕ МЕНЬШИНСТВО (ЭТНИЧЕСКОЕ МЕНЬШИНСТВО) – группа людей той или иной этнической (национальной) принадлежности, существенно уступающая по численности окружающему её иноэтническому населению в ареале её основного расселения (этнические территории) или в соответствующих административно-территориальных границах и отличающаяся от остальной части населения в этнокультурном отношении. Поскольку в мире нет полностью однонациональных стран, Н.м. существуют практически повсеместно[43].

НАЦИОНАЛЬНО-КУЛЬТУРНАЯ АВТОНОМИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ[44] – это форма национально-культурного самоопределения, представляющая собой объединение граждан Российской Федерации, относящих себя к определенной этнической общности, находящейся в ситуации национального меньшинства на соответствующей территории, на основе их добровольной самоорганизации в целях самостоятельного решения вопросов сохранения самобытности, развития языка, образования, национальной культуры, укрепления единства российской нации, гармонизации межэтнических отношений, содействия межрелигиозному диалогу, а также осуществления деятельности, направленной на социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов).

НАЦИОНАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ (ЭТНОКУЛЬТУРНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ)[45] – потребности людей (групп людей) в самоидентификации, сохранении и развитии своих культуры и языка.

НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ (НКО) – организации, зарегистрированные в соответствии с законодательством в одной из организационно-правовых форм НКО – это организации, не имеющие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющие полученную прибыль между участниками (п. 1 ст. 2 Закона № 7-ФЗ). Важно подчеркнуть, что принадлежность к некоммерческому сектору не означает, что НКО не могут получать прибыль, они лишь должны использовать полученные доходы в целях развития самой организации и для реализации уставных целей.

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ГРАЖДАНСКАЯ ИДЕНТИЧНОСТЬ (ГРАЖДАНСКОЕ САМОСОЗНАНИЕ)[46] – осознание гражданами Российской Федерации их принадлежности к своему государству, народу, обществу, ответственности за судьбу страны, необходимости соблюдения гражданских прав и обязанностей, а также приверженность базовым ценностям российского общества.

ОБЩИНЫ И ИНЫЕ ФОРМЫ ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ[47] – формы самоорганизации лиц, относящихся к малочисленным народам и объединяемых по кровнородственному (семья, род) и (или) территориально-соседскому принципам, создаваемые в целях защиты их исконной среды обитания, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности, промыслов и культуры.

---

[43] Словарь социолингвистических терминов / отв. ред. В.Ю. Михальниченко. М.: ИЯ РАН; Российская академия лингвистических наук, 2006.

[44] Федеральный закон от 17.06.1996 № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии».

[45] Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

[46] Там же.

[47] Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

ОБЩИНЫ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ[48] – формы самоорганизации лиц, относящихся к малочисленным народам и объединяемых по кровнородственному (семья, род) и (или) территориально-соседскому признакам, создаваемые в целях защиты их исконной среды обитания, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности, промыслов и культуры.

ОБЪЕКТЫ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ (ПАМЯТНИКИ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ) НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ[49]– объекты недвижимого имущества (включая объекты археологического наследия) и иные объекты с исторически связанными с ними территориями, произведениями живописи, скульптуры, декоративно-прикладного искусства, объектами науки и техники и иными предметами материальной культуры, возникшие в результате исторических событий, представляющие собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры и являющиеся свидетельством эпох и цивилизаций, подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры.

ПОЛИТИКА ПАМЯТИ – см. «мемориальная политика».

ПРЕДСТАВИТЕЛИ ДРУГИХ ЭТНИЧЕСКИХ ОБЩНОСТЕЙ[50] – представители этнических общностей, не относящиеся к малочисленным народам, но постоянно проживающие в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов и осуществляющие традиционную хозяйственную деятельность малочисленных народов.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЭКСТРЕМИЗМУ[51] – деятельность субъектов противодействия экстремизму, направленная на выявление и последующее устранение причин экстремистских проявлений, а также на предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование преступлений экстремистской направленности, минимизацию и (или) ликвидацию последствий экстремизма.

ПРОЯВЛЕНИЯ ЭКСТРЕМИЗМА (ЭКСТРЕМИСТСКИЕ ПРОЯВЛЕНИЯ)[52] – общественно опасные и противоправные деяния, совершаемые по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды, а также деяния, способствующие возникновению или обострению межнациональных, межконфессиональных и региональных конфликтов.

РАДИКАЛИЗМ[53] – глубокая приверженность идеологии экстремизма, способствующая совершению действий, направленных на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации.

РЕЛИГИОЗНАЯ ГРУППА[54] – добровольное объединение граждан, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры, осуществляющее деятельность без государственной регистрации и приобретения правоспособности юридического лица.

---

[48] Федеральный закон от 20.07.2000 № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

[49] Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

[50] Федеральный закон от 20.07.2000 № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

[51] Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» (утв. Президентом Российской Федерации 28.11.2014 № Пр-2753).

[52] Там же.

[53] Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» (утв. Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753).

[54] Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».

РЕЛИГИОЗНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ[55] – добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и в установленном законом порядке зарегистрированное в качестве юридического лица.

РЕЛИГИОЗНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ[56] – добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и обладающее соответствующими этой цели признаками: вероисповедание; совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний; обучение религии и религиозное воспитание своих последователей.

РОССИЙСКОЕ КАЗАЧЕСТВО[57] – форма самоорганизации граждан Российской Федерации, объединившихся на основе общности интересов в целях возрождения российского казачества, сохранения его традиционных образа жизни, форм хозяйствования и самобытной культуры, является составной частью гражданского общества Российской Федерации.

СЕМЕЙНЫЕ (РОДОВЫЕ) ОБЩИНЫ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ[58] – формы самоорганизации лиц, относящихся к малочисленным народам, объединяемых по кровнородственному признаку, ведущих традиционный образ жизни, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность и занимающихся традиционными промыслами.

СИМВОЛИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА – целенаправленная деятельность, как органов государственного управления, так и общественных объединений по формированию и закреплению в общественном сознании тех или иных трактовок событий прошлого.

СООТЕЧЕСТВЕННИКИ[59] – соотечественниками являются лица, родившиеся в одном государстве, проживающие либо проживавшие в нем и обладающие признаками общности языка, истории, культурного наследия, традиций и обычаев, а также потомки указанных лиц по прямой нисходящей линии.

Соотечественниками за рубежом являются граждане Российской Федерации, постоянно проживающие за пределами территории Российской Федерации.

Соотечественниками также признаются лица и их потомки, проживающие за пределами территории Российской Федерации и относящиеся, как правило, к народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации, а также сделавшие свободный выбор в пользу духовной, культурной и правовой связи с Российской Федерацией лица, чьи родственники по прямой восходящей линии ранее проживали на территории Российской Федерации, в том числе:

- лица, состоявшие в гражданстве СССР, проживающие в государствах, входивших в состав СССР, получившие гражданство этих государств или ставшие лицами без гражданства;
- выходцы (эмигранты) из Российского государства, Российской республики, РСФСР, СССР и Российской Федерации, имевшие соответствующую гражданскую принадлежность и ставшие гражданами иностранного государства или лицами без гражданства.

---

[55] Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».

[56] Там же.

[57] Стратегия развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года (утв. Президентом РФ 15.09.2012 № Пр-2789.

[58] Федеральный закон от 20.07.2000 № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

[59] Федеральный закон от 24.05.1999 № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом».

СОЦИАЛЬНАЯ И КУЛЬТУРНАЯ АДАПТАЦИЯ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ИХ ИНТЕГРАЦИЯ В РОССИЙСКОЕ ОБЩЕСТВО[60] – усвоение иностранными гражданами основ русского языка, истории России, законодательства Российской Федерации, правил поведения, навыков общения, норм общественной морали и этики, культурных ценностей, возможности получения государственных и иных услуг в целях пребывания (проживания), осуществления трудовой и иной деятельности на территории Российской Федерации в установленном порядке, формирования устойчивых социальных отношений, культурных связей и сотрудничества с гражданами Российской Федерации.

СОХРАНЕНИЕ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ[61] – обеспечение физической сохранности объектов материального культурного наследия, собирание, документирование и изучение объектов нематериального культурного наследия, вовлечение в культурный и научный оборот объектов культурного наследия.

СОЦИАЛЬНЫЙ КАПИТАЛ – качественная характеристика общества, показывающая способность и готовность людей вступать в горизонтальные связи, формировать сети, ассоциироваться друг с другом и совершать осознанные гражданские действия без принуждения со стороны государства. Ключевой индикатор состояния С.К. – уровень доверия отдельных людей и различных групп общества друг к другу, а также к основным институтам, включая институт государственной власти. В межнациональных отношениях, в условиях многонациональной страны это означает доверие различных этнических групп и религиозных конфессий - как друг другу, так и к государственным институтам. Уровень развития гражданского общества зависит от уровня С.К., но есть и обратная зависимость – активное гражданское общество увеличивает социальный капитал. Также гражданское общество предполагает наличие гражданской культуры, подразумевающей уважение к существующим институтам, включая институты государства. Гражданское общество в сочетании с гражданской культурой обеспечивает существование демократии и более мирный характер разрешения конфликтов[62].

СОЦИАЛЬНАЯ (ИСТОРИЧЕСКАЯ) ПАМЯТЬ – понятие, которое используется для обозначения тех связей, которые складываются в этнических или конфессиональных сообществах при переживании исторических событий, наполненных как положительными («слава»), так и отрицательными («трагедия») коннотациями.

СОЮЗЫ (АССОЦИАЦИИ) ОБЩИН МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ[63] – межрегиональные, региональные и местные объединения общин малочисленных народов.

СУБЪЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ[64] – федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, институты гражданского общества, организации и физические лица.

---

[60] Методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации» (утверждены приказом ФАДН России от 17 ноября 2020 г. № 142).

[61] Указ Президента Российской Федерации от 24.12.2014 № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики».

[62] Вопросы реализации государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации: методические материалы / коллектив авторов; [научный редактор А.Ю. Полунов]. – М. : «КДУ», «Университетская книга». – 218с.

[63] Федеральный закон от 20.07.2000 № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

[64] Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» (утв. Президентом Российской Федерации 28.11.2014 № Пр-2753).

ТЕРРИТОРИАЛЬНО-СОСЕДСКИЕ ОБЩИНЫ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ[65] – формы самоорганизации лиц, относящихся к малочисленным народам, постоянно проживающих (компактно и (или) дисперсно) на территориях традиционного расселения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, ведущих традиционный образ жизни, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность и занимающихся традиционными промыслами.

ТРАДИЦИОННЫЙ ОБРАЗ ЖИЗНИ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ[66] – исторически сложившийся способ жизнеобеспечения малочисленных народов, основанный на историческом опыте их предков в области природопользования, самобытной социальной организации проживания, самобытной культуры, сохранения обычаев и верований.

ЭКСТРЕМИЗМ[67] (от лат. extremus - крайний) – приверженность к крайним взглядам, мерам (обычно в политике)[68]. ФЗ в понятие «экстремизм» (в числе других действий) включает:

- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии.

ЭКСТРЕМИСТСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ[69] – общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

ЭКСТРЕМИСТСКИЕ МАТЕРИАЛЫ[70] – предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

ЭТНИЧЕСКАЯ СЕГРЕГАЦИЯ – крайняя форма дискриминации, политика принудительного отделения одной части общества от другой, ограничения в правах по мотивам этнической принадлежности, насильственное переселение на специально выделенные территории (резервации, гетто).

ЭТНИЧЕСКИЙ КОНФЛИКТ – это форма гражданского противостояния на внутригосударственном или трансгосударственном уровне, при которой хотя бы одна из сторон организуется и действует по этническому признаку или от имени этнической общности.

---

[65] Федеральный закон от 20.07.2000 № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

[66] Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

[67] Федеральный закон от 25.07.2002 N 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

[68] Большой энциклопедический словарь / 2-е изд., перераб. и доп. М.: Большая Российская энциклопедия; СПб.: Норинт, 2000.

[69] Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

[70] Там же.

ЭТНИЧЕСКИЙ СТЕРЕОТИП – упрощенный, схематизированный, эмоционально окрашенный и чрезвычайно устойчивый образ какой-либо этнической группы или общности, легко распространяемый на всех её представителей. Разновидность социального стереотипа[71].

ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНЫЙ КОНФЛИКТ – специфическая форма противоборства общественных групп, в котором национальные (этнические) противоречия дополняются религиозными. В таком конфликте содержание противоречий и требования противодействующих групп выражаются, с опорой на религиозные установления, тексты, традиции и обряды.

ЭТНОКУЛЬТУРНОЕ И ЯЗЫКОВОЕ МНОГООБРАЗИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ[72] – совокупность всех этнических культур и языков народов Российской Федерации.

ЭТНОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА[73] – научное исследование влияния изменений исконной среды обитания малочисленных народов и социально-культурной ситуации на развитие этноса.

ЭТНОПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНФЛИКТ – борьба различных социальных групп, которые организуются по этническому принципу, и этот принцип становится основанием их идеологического и политического противостояния[74].

ЭТНОПОЛИТИЧЕСКИЙ КРИЗИС – ситуация при которой деятельность (или бездеятельность) государственных органов власти не способствует разрешению этнического конфликта или же усугубляет его. Ситуация этнополитического кризиса может сложиться в одной стране или во взаимодействии между странами.

ЭТНОПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ ДВОЙСТВЕННОСТЬ – усвоение ценностей, норм и идеалов разных культур, сопровождающееся ярко выраженным комплексом субъективного переживания кризиса этнической идентичности[75].

ЭТНОС (греч. ethnos - группа, племя, народ) – межпоколенная группа людей, объединенная длительным совместным проживанием на определенной территории, общими языком, культурой, общностью происхождения и самосознанием.

ЭТНОЦЕНТРИЗМ - представление о превосходстве своей этнической группы[76].

---

[71] Платонов Ю.П. Народы мира в зеркале геополитики (структура, динамика, поведение): Учеб. пособие. СПб.: Изд-во С.-Петерб. ун-та, 2000. 432 с.

[72] Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

[73] Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

[74] Тишков В.А., Шабаев Ю.П. Этнополитология: политические функции этничности: Учебник для вузов. М.: Изд-во МГУ, 2011. С. 193.

[75] Платонов Ю.П. Народы мира в зеркале геополитики (структура, динамика, поведение): Учеб. пособие. СПб.: Изд-во С.-Петерб. ун-та, 2000. 432 с.

[76] Платонов Ю.П. Народы мира в зеркале геополитики (структура, динамика, поведение): Учеб. пособие. СПб.: Изд-во С.-Петерб. ун-та, 2000. 432 с.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ И ИСТОЧНИКОВ

Представленный ниже библиографический список использовался в процессе подготовки данного сборника справочных материалов, а также в процессе разработки содержания образовательной программы Семинара «Вопросы реализации государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации».

1. Абдулатипов Р.Г. Средства массовой информации в системе национальных и федеративных отношений // Вопросы национальных и федеративных отношений. М., 1997.
2. Агеева Г.М. Практики виртуальной коммеморации в библиотечно-информационной сфере // Библиотечное дело-2012: библиотечно-информационная деятельность в пространстве науки, культуры и образования. М.: МГУКИ, 2012. Ч. 1. 283 с.
3. Аклаев А.Р. Этнополитическая конфликтология. М., 2008. 480 с.
4. Алфимцев В.Н. В поисках исключительной компетенции субъектов Российской Федерации в сфере национальной политики // Актуальные проблемы российского права. 2017. № 4. С. 27–34.
5. Алфимцев В.Н. О проблемах правового регулирования вопросов местного значения в области национальной политики // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 11. С. 29–33.
6. Андреев Е., Вишневский А. Ближайшие демографические перспективы России / Демоскоп Weekly. 2014. № 601–602. С. 1–25.
7. Анцупов А.Я. Российская конфликтология: аналитический обзор. М.: Юнити, 2004. 704 с.
8. Аюпов М.А. Этнополитический фактор в современном развитии российских регионов : учеб. Пособие. Уфа: БАГСУ, 2008. 369 с.
9. Безрукова В.С. Основы духовной культуры (энциклопедический словарь педагога). Екатеринбург, 2000. 937 с.
10. Блохин И.Н. Журналистика в мире национальных отношений: политическое функционирование и профессиональное участие. СПб.: Изд-во СПб-го ун-та, 2008. 468 с.
11. Богданов С.В. 10 принципов антикризисных коммуникаций // Пресс-служба, 2018, № 4. С. 16–22.
12. Большой энциклопедический словарь / 2-е изд., перераб. и доп. М.: Большая Российская энциклопедия; СПб.: Норинт, 2000.
13. Бредихин А.В. Этносоциальная идентичность современного российского казачества // Государственное управление. Электронный вестник. 2017. № 61. С. 6-18.
14. Бугай Н.Ф. Российское казачество и проблема идентичности с вопросом: кто мы? // Вестник ВолГУ. Серия 4, История. Регионоведение. Международные отношения. 2019. Т. 24. № 4. С. 148-163.
15. Буданов М.А. Меньшинства, диаспоры, малые группы: феномен двойной

лояльности в русскоязычном информационном пространстве / Власть, информационные технологии, массовое сознание: основные тенденции современного политического развития; под ред. А.Ю. Полунова. М.: Аргамак-Медиа. 2017. С. 127–136.
16. Буданов М.А. Проблемы управления этнокультурным многообразием в условиях российского федерализма (политические и правовые аспекты) // Государственное управление Российской Федерации: вызовы и перспективы: Мат. 16-й Межд. Конф. Государственное управление в XXI веке. Сб., электронное издание сетевого распространения / Коллектив авторов. М.: «КДУ», «Университетская книга», 2019. С. 963–969.
17. Буддизм: pro et contra. Конфессиональные факторы формирования ценностной структуры российской цивилизации. Антология. СПб.: РХГА, 2017. 920 с.
18. Букреева И.В., Срыбная П.И. Особенности освещения темы миграции в масс-медийном пространстве // Миграционные процессы: проблемы адаптации и интеграции мигрантов / Сб. мат. IV Межд. науч.-прак. конф. Ставрополь, 2018.
19. Ванханен Т. Этнические конфликты. Их биологические корни в этническом фаворитизме. М., 2014. 288 с.
20. Варшавер Е.А. Двадцать успешных практик интеграции мигрантов. М.: МИСКП, 2014. 60 с.
21. Варшавер Е.А., Рочева А.Л. Интеграция мигрантов: что это и какую роль в ее осуществлении может играть государство // Журнал исследований социальной политики. 2016. Т. 14. № 3. С. 316–330.
22. Верховский А.М. Зарубежный опыт профилактики и противодействия распространению ксенофобии: можно ли сбить национал-радикальную волну в России? // Толерантность против ксенофобии. Международный и российский опыт противодействия этнической интолерантности; под ред. В.И. Мукомеля, Э.А. Паина. М.: Ин-т социологии РАН, Academia, 2005. 188 с.
23. Взаимодействие органов власти, общественных объединений и образовательных учреждений по гармонизации этноконфессиональных и межнациональных отношений: региональный аспект: сб. науч. тр. Межд. науч.-прак. конф. / под ред. Г.Ж. Фахрутдиновой. Казань: редакционно-издательский центр «Школа», 2016. 444 с.
24. Виноградова С.М., Мельник Г.С. СМИ как фактор этнополитической мобилизации // Ценностное содержание журналистики: культура социальных отношений и межкультурное взаимодействие в обществе: матер. науч.-практ.конф. СПб., 2008. С. 105–136.
25. Волков М. Языковой барьер преодолим // Москва наций. 2012. № 10. С. 12–13.
26. Вопросы реализации государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации: метод. мат. / коллектив авторов; [науч. ред. А. Ю. Полунов]. М.: КДУ; Университетская книга, 2018. 210 с.
27. Гареева В.Г. Культура межэтнической коммуникации в информационной политике государств постсоветского пространства : дис. ... канд. полит. наук : СПб, 2009. 214 с.

28. Гельман В.Я. Возвращение Левиафана? (Политика рецентрализации в современной России) // Полис. 2006. № 2. С. 90–109.
29. Герасимова О.Е. Социальная мобилизация этносов: основные этапы и факторы // Изв. Сарат. ун-та Нов. сер. Сер. Социология. Политология. 2016. №4. С. 466–474.
30. Гибсон Э. Федерализм – враг демократии (интервью) // Эксперт. 2005. № 41.
31. Глобальный доклад о миграции 2015. Мигранты и города мира: новые партнёрства для управления мобильными процессами / Международная организация по миграции.; пер. М. Мельникова, М.: 2016. 276 с.
32. Голубовский В.Ю. Межнациональные, религиозные отношения и будущее России. Конфликты и потенциал гражданского общества. М.: Проспект, 2017. 144 с.
33. Грохотова В.В. Международно-правовое регулирование и защита прав национальных меньшинств // Вестник НовГУ. 2012. № 69. С.16–21.
34. Декларация об основных принципах, касающихся вклада средств массовой информации в укрепление мира и международного взаимопонимания, в развитие прав человека и в борьбу против расизма и апартеида и подстрекательства к войне // Права человека, Сборник международных договоров, Т. 1 (Ч. 1): Универсальные договоры, ООН, Нью-Йорк; Женева, 1994.
35. Деминцева Е.Б., Мкртчян Н.В., Флоринская Ю.Ф. Миграционная политика: диагностика, вызовы, предложения // Центр стратегических разработок. 2018. 55 с.
36. Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.П. Рыбаковского. М: Центр социального прогнозирования, 2003.
37. Диаспоры и землячества в современной России: факторы воспроизводства традиционных ценностей в инокультурных средах / под ред. А.В. Дмитриева. М.: ЛЕНАНД, 2017. 120 с.
38. Диаспоры и землячества: опыт регионального измерения: сб. ст. / под ред. А.В. Дмитриева. М.: РУСАЙНС, 2016. 226 с.
39. Дмитриев А. В., Воронов В. В., Михайлова Е. А. Прогнозное моделирование межэтнических отношений в российских регионах на основе анализа идентификационных стратегий диаспорных и земляческих групп // Мониторинг общественного мнения: Экономические и социальные перемены. 2017. № 6. С. 97—124.
40. Дробижева Л.М. Этничность в социально-политическом пространстве Российской Федерации. Опыт 20 лет. М.: Новый хронограф, 2013. 336 с.
41. Дьяков Ю.Л., Сахаров А.Н., Тишков В.А. У всякого народа есть родина, но только у нас – Россия: Проблема единения народов России в экстремальные периоды истории как цивилизационный феномен российской государственности. Исследования и документы. – М.: Изд-во Прометей, 2012. 146 с.
42. Евстратов А.Г. Современный мученик: сакрализация образа генерала Касема Сулеймани // История и историческая память: межвуз. сб. науч. тр. / под ред. А.В. Гладышева. Саратов: Сарат. гос. ун-т, 2020. С. 171–179.

43. Зорин В.Ю. Национальная политика российского государства в XX – начале XXI века. 2-е изд., испр. и доп. М.: Изд-во Юрайт, 2018. 251 с.
44. Зорин В.Ю. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации: промежуточные итоги и новые ориентиры // Вестник Российской нации. 2018. № 1. С. 13–30.
45. Зорин В.Ю., Аствацатурова М.А. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации: институциональные и инфраструктурный аспекты / Исследования по прикладной и неотложной этнологии. М.: ИЭА РАН, 2018. Вып. 263. 57 с.
46. Зорин В.Ю., Аствацатурова М.А. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации (три года спустя) / Исследования по прикладной и неотложной этнологии. М.: ИЭА РАН. 2016. Вып. 253. 41 с.
47. Зорин В.Ю., Каменских М.С. Роль общественных палат в укреплении межнационального и межконфессионального согласия в современной России // Вестник российской нации. 2021. Спецвыпуск. С. 16-27.
48. Зорин В.Ю., Орешин С.А. Государственная национальная политика России: от традиций к инновациям / Исследования по прикладной и неотложной этнологии. М., ИЭА РАН, 2019. Вып. 269. 45 с.
49. Иванов В.В. Путин и регионы. Централизация России. М.: Европа, 2006. 240 с.
50. Ильин П.О. Особенности деятельности народных дружин из числа реестровых казачьих обществ, привлекаемых органами внутренних дел МВД России к охране общественного порядка // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. 2014. С. 68-75.
51. Ильясов Ф.Н. Причины и типология этнических конфликтов // Социальные исследования. 2017. № 2. С. 20–33.
52. Инглхарт Р. Культурная эволюция. Как изменяются человеческие мотивации и как это меняет мир. М.: Мысль, 2018. 334 с.
53. Институты гражданского общества в межнациональных отношениях / под ред. В.А. Тишкова. М.: ИЭА РАН, 2014. 190 с.
54. Интеграция экономических мигрантов в регионах России. Формальные и неформальные практики / под ред. Н.П. Рыжова. Иркутск: Оттиск, 2009. 79 с.
55. Информация о социально-экономическом положении России. Январь 2020. // Федеральная служба государственной статистики [сайт] 96 с. URL: https://www.gks.ru/storage/ mediabank/oper-01-2020.pdf
56. Ионцев В., Ивахнюк И. Модели интеграции мигрантов в современной России, CARIM-East RR 2013/12, Robert Schuman Centre for Advanced Studies, San Domenico di Fiesole (FI): European University Institute, 2013. 22 с.
57. Исаева Е.А., Палагичева А.В. Современные тенденции развития диалоговых механизмов власти и общества на территории субъектов РФ // Среднерусский вестник общественных наук. 2016. № 6. С. 179-186.
58. Ислам: pro et contra. Конфессиональные факторы формирования ценностной структуры российской цивилизации. Антология. СПб.: РХГА, 2017. 1133 с.
59. Иудаизм: pro et contra. Конфессиональные факторы формирования

ценностной структуры российской цивилизации. Антология. СПб.: РХГА, 2017. 890 с.
60. Капустина (Артамонова) М.Г. Стратегия возрождения казачества на федеральном и региональном уровнях // Уровень жизни населения регионов России. №2 (204) 2017. С. 113-119.
61. Католицизм: pro et contra. Конфессиональные факторы формирования ценностной структуры российской цивилизации. Антология. СПб.: РХГА, 2012. 720 с.
62. Киреев А.А. Функции казачества в общественной системе России (на примере дальневосточного региона) // Ойкумена. 2015. № 2. С.7-19.
63. Киричек А.И. Механизмы взаимодействия власти с субъектами гражданского общества при организации межсекторного социального партнёрства в субъектах Российской федерации // Вестник ТГЭУ. 2017. №3 (83). С. 44-58.
64. Кислицын С.А. Феномен казачьей сословной квазигосударственности и его значение // Историческая и социально-образовательная мысль. 2016. Т. 8. №4/1, С. 78-86.
65. Козлов В.И. Этнические и этно-социальные категории. Свод этнографических понятий и терминов / под общей ред. Ю.В. Бромлея, С.И. Вайнштейна; отв. ред. вып. В.И.Козлов. М.: ИЭА РАН, 1995. 216 с.
66. Консультативно-совещательные органы по межнациональным отношениям в субъектах Российской Федерации: система и структура. Экспертно-аналитический доклад (первый раунд) / авт.-сост. Э.Ю. Минаева, К.А. Сулимов. Пермь, 2016.
67. Коньков А.Е. Федеральный центр и регионы России: меняющиеся отношения // Россия и современный мир. 2012. № 1. С. 23–34.
68. Коростелева Л.Ю. Потенциал образовательной среды и социокультурной адаптации мигрантов // Диаспоры и землячества в современной России: Факторы воспроизводства традиционных ценностей в инокультурных средах / под ред. А.В. Дмитриева. М.: ЛЕНАНД, 2017. С. 86–90.
69. Кравцова Л.А., Передерий С.В. Управление этнополитическим конфликтом: вопросы теории и практики. Пятигорск: ПГЛУ, 2008. 148 с.
70. Кравченко Ю.Д., Абросимова Е.А. Этнические СМИ в структуре современной региональной журналистики (к постановке проблемы) // Филологические науки. Вопросы теории и практики. 2017. №7-3 (73). С. 41–45.
71. Краснодембская Н.Г., Соболева Е.С. О культурном значении государственных символов Шри-Ланки в контексте полиэтничной среды // Этнокультурная идентичность: феноменология и вариативность в контекстах истории XIX–XXI веков: Материалы Девятнадцатых Международных Санкт-Петербургских этнографических чтений. СПб.: Российский этнографический музей, 2020. С. 95–100.
72. Кузин С.А. На линии огня. Искусство отвечать на провокационные вопросы. М.: Эксмо, 2016. 416 с.
73. Кузин С.А. Человек медийный. Технологии безупречного выступления в

прессе, на радио и телевидении. М.: Альпина Диджитал, 2011. 320 с.
74. Кузнецов И.М. Типы межэтнической напряженности и особенности инструментария для её исследования // ИНАБ №1 - 2017. Межэтническая напряженность в меняющемся социальном контексте: результаты исследования / [М. Ф. Черныш и др.]; отв. ред. М. Ф. Черныш. М.: ФНИСЦ РАН, 2017. 133 с. С. 21–30.
75. Кулаки и погоны. Ксенофобия и коррупция делают Россию все менее привлекательной для мигрантов из Средней Азии // Новая газета. 05.02.2018.
76. Кульбачевская О. Опыт реализации государственной национальной политики в регионах России // Вестник Российской нации. 2017. № 2 (54). С. 125–37.
77. Лапухова О.В. Системы раннего предупреждения этнополитических конфликтов // Армия и общество. 2009. №4. С. 15–20.
78. Леденева В.Ю. Единство нации в решении социальных и политических противоречий // Альманах «ЭТНОДИАЛОГИ», 2018. №2 (56). С.151-156.
79. Леденева В.Ю. Модели социальной адаптации и интеграции трудовых мигрантов: моногр. М., 2014. 144 с.
80. Лубский А.В., Сериков А.В., Стукалова Д.Н. Формальные и неформальные практики управления конфликтогенным потенциалом миграционных потоков в локальных сообществах // Вестник АГУ. 2017. № 4 (209). С. 208-219.
81. Лучшие практики в сфере национальных отношений / под ред. С.К. Смирновой. М.: Ассамблея народов России, 2017. 96 с.
82. Маклашова Е.Г. Сравнительный анализ региональных концепций формирования государственной национальной политики России // Регионология. 2015. № 2. С. 168–175.
83. Малахов В.С. Интеграция мигрантов: европейский опыт и перспективы России: рабочая тетр. / РСМД; под. ред. И.С. Иванова. М.: Спецкнига, 2014. 24 с.
84. Малахов В.С. Интеграция мигрантов: Концепции и практики. М.: Фонд «Либеральная Миссия», 2015. 272 с.
85. Малькова В.К., Тишков В.А. Этничность и толерантность в средствах массовой информации. М., 2002. 348 с.
86. Мациевский Г.О. Государство и казачество: на пути к государственной службе // Вестник ВолГУ. Серия 4, История. Регионоведение. Международные отношения. 2019. Т. 24. № 4. С. 164-172.
87. Межэтническая напряженность в меняющемся социальном контексте: результаты исследования. М.: ФНИСЦ РАН, 2017.
88. Местная филантропия национального значения. Фонды местных сообществ в России. Москва: CAF Россия. 2014. 54 с.
89. Мещерякова С.Н. Гражданско-правовое регулирование освещения российскими СМИ межнациональных проблем // Философия права. 2011. № 5.
90. Мигрант с натуры. Кто теперь едет работать в Россию // Коммерсантъ Еженедельный «Ъ». 12.08.2017.
91. Миграционные процессы: проблемы адаптации и интеграции мигрантов: сб. мат. IV

92. Михайлова А.А. Сербские гастрофестивали как форма репрезентации этнокультурной идентичности // Этнокультурная идентичность: феноменология и вариативность в контекстах истории XIX–XXI веков: Материалы Девятнадцатых Международных Санкт-Петербургских этнографических чтений. СПб.: Российский этнографический музей, 2020. С. 147–153.
93. Международной науч.-практ. конф. / под ред. В.С. Белозерова. Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2018. 452 с.
94. Мукомель В. И. Интеграция мигрантов: вызовы, политика, социальные практики // Мир России. 2011. № 20 (1). С. 34–50.
95. Мурашева С.В. Основные направления помогающей деятельности конфликтолога по урегулированию межэтнических конфликтов // Современные методы взаимодействия и способы сотрудничества специалистов помогающих профессий. Сб. Науч. труд. Уч. III Межд. науч.-практ. конф.. Под ред. А.М. Митяевой, С.В. Мурашевой. 2018. С 71-79.
96. Мусаев А.И. К вопросу о роли информационного фактора в этнополитическом конфликте // Конфликтология. 2015. Т.1. С. 212–218.
97. Мусайханов С.С. «Шариатское государство» в реалиях Ичкерии (Чечни) // Социология власти. 2009. № 6. С. 72–80.
98. Народы России: Атлас культур и религий / отв. ред. В.А. Тишков, А.В. Журавский, О.Е. Казьмина. М.: Феория, 2008. 320 с.
99. Негин В.В. Социальное партнёрство как актуальная форма реализации антиэкстремистской профилактики в молодёжной среде // Вестник Тамбовского Университета. Серия Гуманитарные науки. Т. 23. 2018. № 174. С.143–147.
100. Новейший философский словарь. Минск: Книжный Дом. А. А. Грицанов. 1999.
101. Олейник В.С. Может ли противодействовать экстремизму и терроризму некоммерческая организация, каковы её возможности и объекты внимания? // Информ. Агентство «Этноинфо».
102. Осипов И.В. Национально-культурная автономия в системе государственной национальной политики России / Сб. мат. конкурса науч.-публ. работ молодых исследователей в области государственной национальной политики и управления миграционными процессами в России и г. Москве. М.: ГБУ «МДН», 2017. С. 90–95.
103. Основы национальных и федеративных отношений / под общ. ред. Р.Г. Абдулатипова. М.: РАГС, 2001. 344 с.
104. Очирова Н.Г. Региональные особенности возникновения казачьих общественных объединений в России // Вестник ВолГУ. Серия 4, История. Регионоведение. Международные отношения. 2019. Т. 24. № 4. С. 191-201.
105. Паин Э.А. Между империей и нацией: Модернистский проект и его традиционалистская альтернатива в национальной политике России. М.: Новое издательство, 2004. 248 с.
106. Паин Э.А. Этнополитический маятник: динамика и механизмы этнополитических процессов в постсоветской России. М.: Ин-т социологии РАН, 2004. 328 с.

107. Пахалюк К.А. Образы войны в современной культуре // Не забудем, но простим? Образ войны в культуре и исторической памяти. Доклад Международного дискуссионного клуба «Валдай». М.: Фонд развития и поддержки Международного дискуссионного клуба «Валдай», 2020. С. 7–29.
108. Повышение эффективности реализации государственной национальной политики. К вопросу о повышении эффективности региональных программ и проектов в сфере государственной национальной политики / мат. Всерос. семинара-совещания (Москва, ноябрь 2017 г.). М.: ФАДН России, 2017. 95 с.
109. Платонов Ю.П. Народы мира в зеркале геополитики (структура, динамика, поведение): Учеб. пособие. СПб.: Изд-во С.-Петерб. ун-та, 2000. 432 с.
110. Политическая история Финляндии 1809-2009. М., 2010.
111. Полунов А.Ю. Наследие 1991 года и этнонациональная политика суверенной России / 1991 год: поворот в мировой и российской истории. М.: Изд-во МГУ, 2018. С. 138–155.
112. Полунов А.Ю. Русская православная церковь как субъект межсекторного социального взаимодействия в современной России // Вестник Московского университета. Серия 21: Управление (государство и общество). 2005. № 4. С. 61–73.
113. Полунов А.Ю. Этнополитические циклы в странах Запада и государственная национальная политика Российской Федерации / Власть, информационные технологии, массовое сознание: основные тенденции современного политического развития; под ред. А. Ю. Полунова. М.: Аргамак-Медиа, 2017. С. 14–60 .
114. Попков Ю.В. Национальная политика в России: целевые установки и региональные модели // СОЦИС. 2015. № 4. С. 39–44.
115. Православие: pro et contra / под ред. В. Федорова. СПб.: Изд-во Русского Христианского Гуманитарного инс-та, 2001. 789 с.
116. Предложения к миграционной стратегии России до 2035 года // Центр стратегических разработок; под ред. И.Н. Тимофеева, Е.С. Алексеенкова. 2018. 82 с.
117. Прикладная конфликтология для журналистов / под ред. М. Григоряна. М.: Права человека, 2006. 158 с.
118. Протестантизм: pro et contra. СПб.: РХГА, 2012. 848 с.
119. Путин В.В. Россия: национальный вопрос // Вестник российской нации. Спецвыпуск 2008–2015 (№ 45). С. 69–81.
120. Рвачёва О.В. Опыт возрождения казачества в социально-политической системе Российского государства в XX – начале XXI века // Вестник ВолГУ. Серия 4, История. Регионоведение. Международные отношения. 2019. Т. 24. № 4. С. 173-190.
121. Реализация государственной национальной политики: опыт города Москвы и регионов России : [сборник] / Правительство Москвы, Департамент нац. политики и межрегион. связей г. Москвы, Московский дом национальностей ; [сост. Г. В. Бурова, Л. Д. Чанглян, С. А. Орешин]. М.: ГБУ «МДН», 2019. 400 с.

122. Реализация государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации: основные направления и механизмы / М. А. Буданов, В. Ю. Зорин, А. В. Квашонкин и др. М.: Дубровин С.В, 2019. 120 с.
123. Реализация государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации / сборник справочно-методических материалов / коллектив авторов; [под ред. А.Ю. Полунова, В.А. Сажиной]. - М. : Дубровин С.В, 2021. - 126 с.
124. Регулирование этнополитической конфликтности и поддержание гражданского согласия в условиях культурного разнообразия: модели, подходы, практики / И.С. Семененко (отв. ред.). М.: ИМЭМО РАН, 2017. 229 с.
125. Релжич Д. Средства массовой информации и трансформация этнополитических конфликтов // Этнополитический конфликт: пути трансформации: настольная книга Бергховского центра / под ред. В.А. Тишкова, М. Устиновой. М.: Наука, 2007. С. 373–390.
126. Родионова Е. В. Конфликтогенный потенциал религиозных установок жителей мегаполиса: по материалам исследования в Санкт-Петербурге // Мониторинг общественного мнения: Экономические и социальные перемены. 2018. № 2. С. 201–216.
127. Романов А.А. Межэтнические конфликты: вопросы урегулирования // Право и образование. 2018. № 3. С. 26-34.
128. Рослякова М.В. Участие общественных советов муниципальных образований в реализации национальной политики // Политика и Общество. 2017. № 10. С. 88–104.
129. Российское общество и вызовы времени. Кн. 1–2. / под ред. М.К. Горшкова, В.В. Петухова. М.: Весь мир, 2015. 336 с.
130. Рыжова С.В. Содержание и динамика этнической идентичности в России // Этническое и религиозное многообразие России / Под ред. В.А. Тишкова, В.В. Степанова. Изд. 2-е и доп. М.: ИЭА РАН, 2018. С. 119–135.
131. Рязанцев С.В., Письменная Е.Е. Результативность внешней миграционной политики России и подходы к оценке возможных объемов привлечения мигрантов // Научное обозрение. Сер. 2. Гуманитарные науки. 2017. № 2. С. 5–12.
132. Савоскул М.С. Стратегии адаптации этнических мигрантов в локальных сообществах // Мониторинг общественного мнения. 2011. № 5 (105). С. 103–112.
133. Садохин А.П., Шабаев Ю.П. Региональные этнополитические практики в современной России. М.: Русайнс, 2016. 154 с.
134. Сажина В.А. Молодёжные форумы в национальной и этнокультурной политике Российской Федерации // Сб. ст. VII Межд. науч.-прак. конф. ФГУ МГУ имени М.В.Ломоносова «Модели государственного и корпоративного управления: традиции и перспективы». М.: Изд-во "Перо"; МГУ, 2018. С. 815–821.

135. Сажина В.А. Москва многонациональная: взгляд на улицу vs статистики // Государственное управление. Электронный вестник (Электронный журнал). 2015. № 50. С. 152–167.
136. Сборник лучших муниципальных практик по номинации «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне» // 2018 г. URL: http://лучшие-практики.рф/uploads/ files/Sbornik_Ukreplenie-mezhnac-mira-2018_2.pdf
137. Сборник лучших муниципальных практик по итогам 2019 года. Номинация «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне» // 2019 г. URL: http://fadn.gov.ru/documents/ 9052-sbornik-luchshih-munitsipalnyh-praktik-po-itogam-2019-goda-nominatsiya-ukreplenie-mezhnatsionalnogo-mira-i-soglasiya-realizatsiya-inyh-meropriyatiy-v-sfere-natsionalnoy-politiki-na-munitsipalnom-urovne
138. Сборник лучших практик по итогам реализации проекта «Всероссийская программа по развитию этнокультурных социально ориентированных некоммерческих организаций «ЭтНик» // ООО «Ассамблея Народов России»; АНО «Ресурсный центр в сфере национальных отношений». М., 2019. 112 с.
139. Сборник практик социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Карелия в сфере формирования культуры мира и согласия / Министерство Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными, религиозными объединениями и средствами массовой информации. Петрозаводск: ИП Марков Н.А., 2014. 48 с.
140. Сериков А.В., Бедрик А.В. Управление межнациональными отношениями и миграционными процессами в Южнороссийском регионе: институциональный профиль и перспективы повышения эффективности // Государственное и муниципальное управление. Учёные записки. 2017. № 4. С. 226-230.
141. Сикорская О.Г. Нормативно-правовые акты, регулирующие сферу межнациональных отношений в России с 1991 г. // Молодой учёный. История. 2013. № 1 (48). С. 293–296.
142. Словарь социолингвистических терминов / отв. ред. В.Ю. Михальченко. М.: ИЯ РАН; Российская академия лингвистических наук, 2006.
143. Султыгов А.-Х.А. Этнополитические противоречия и формы их разрешения: исторический опыт и современные реалии. М., 2006. 266 с.
144. Сулягина Ю.О. Специфика межэтнических конфликтов в современной России: методологический подход // Мат. Афанасьевских чтений. 2019. № 1 (26). С. 5-9.
145. Сунгуров А.Ю. Как возникают политические инновации: «фабрики мысли» и другие институты-медиаторы. М.: Политическая энциклопедия, 2015. 283 с.
146. Тишков В.А.. На пути к переписи // Известия [сайт]. 06.02.2018. URL: https: //iz.ru/701670/ valerii-tishkov/na-puti-k-perepisi

147. Тишков В.А. Общество в вооружённом конфликте: этнография чеченской войны. М.: Наука, 2001. 552 с.
148. Тишков В.А. Российский народ. История и смысл национального самосознания. М.: Наука, 2013. 649 с.
149. Тишков В.А. Федеральная власть и законодательный ресурс этнокультурного развития // Вестник Российской нации. Избранные публикации 2008–2014. С. 628–637.
150. Тишков В.А., Шабаев Ю.П. Этнополитология: политические функции этничности: Учебник для вузов. М.: Изд-во МГУ, 2011. 376 с.
151. Туганова Э. А. Модели управления масс-медиа в республике Татарстан в условиях инновационной экономики // Вестник Казанского технологического университета. 2014. №1. С. 344–348.
152. Туровский Р.Ф. Политическая регионалистика. Учебное пособие. М.: ГУ-ВШЭ, 2006. 792 с.
153. Тюрюканова Е., Флоринская Ю. Иностранная рабочая сила на рынке труда России // Демоскоп-Weekly. № 535–536.
154. Устинович Е.С. Национальная политика в субъекте Российской Федерации и формирование её правовых основ (на примере Курской области) // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 4. С. 45–47.
155. Федерализм и этническое разнообразие: сб. ст. / под ред. И. Бусыгиной, А. Хайнеманн-Грюдера. М.: РОССПЭН, 2010. 216 с.
156. Философия и практика этнического многообразия и единства России / мат. Всерос. науч. конф. [под ред. М. И. Билалова]. Махачкала: ООО РА «Маг». 2017. 584 с.
157. Фишер Р., Юри У. Путь к согласию, или переговоры без поражения. / Пер. с англ.: А. Горе-лова; Пред.: В.А. Кременюк. М., 1992.
158. Фомина С.Н., Хагожеева К.К. Межэтнические конфликты в молодёжной среде: причины возникновения и пути решения. // В сборнике: Молодежь. Семья. Общество Сб. науч. ст. / под общ. ред. Т.К. Ростовской. М., 2019. С. 131-135.
159. Фукуяма Ф. Идентичность. Стремление к признанию и политика неприятия. М.: Альпина Паблишерс, 2019. 256 с.
160. Хайкин С.Р., Бережкова С.Б. Социологический мониторинг межнациональных и межконфессиональных отношений Федерального агентства по делам национальностей // Мониторинг общественного мнения. 2016. № 5. С. 97—110.
161. Христианство: pro et contra. Конфессиональные факторы формирования ценностной структуры российской цивилизации. Антология. СПб.: РХГА, 2017. 1032 с.
162. Шатаева О.В. Межнациональные отношения и конфликты в России и за рубежом. М.; Берлин: Директ-Медиа, 2015. 203 с.
163. Шкондин М.В., Смирнова О.В., Гладкова А.А. Этническая журналистика:

аспекты системного исследования // Вестник Волжского университета имени В.Н. Татищева. 2018, № 2, т. 2.
164. Шлее Г. Управление конфликтами: теория и практика. М.: Изд-во «Терра», 2004. 200 с.
165. Шульженко Ю.Л. Из истории федерации в России (монархический период). М.: Ин-т государства и права РАН, 2005. 173 с.
166. Энциклопедия социологии / сост. А. Антинази, 2009.
167. Этический кодекс журналистов, освещающих межэтническую тематику в Российской Федерации // Национальный акцент: Медиа-проект Гильдии межэтнической журналистики. 2013.
168. Этническое и религиозное многообразие России / под ред. В.А.Тишкова, В.В. Степанова. Изд. 2-е, испр. и доп. М.: ИЭА РАН, 2018. 561 с.
169. Этничность и религия в современных конфликтах / Ин-т этнологии и антропологии им. Н.Н. Миклухо-Маклая РАН; отв. ред. В.А. Тишков, В.А. Шнирельман. М.: Наука, 2012. 651 с.
170. Этнополитический конфликт: пути трансформации: настольная книга Бергхофского центра / Мартина Фишер [и др.]. М.: Наука, 2007. 582 с.
171. Esman M. Ethnic Politics. Ithaca: Cornell University Press, 1994. 304 p.
172. How We Define Clickbait (Which We Do Our Best to Avoid) // New York Times. July 21, 2017. URL: https://www.nytimes.com/2017/07/21/reader-center/ clickbait.html
173. Pillinger J. Running an Effective Migrant Resource Centre: A Handbook for Practitioners. Budapest: International Organization for Migration, 2015. 196 p.
174. Rothschild J. Ethnopolitics: A Conceptual Framework. New York: Columbia University Press, 1981. 290 p.
175. Soysal Y. Limits of Citizenship. Migrants and Post National Membership in Europe. Chicago: The University of Chicago press, 1994. 251 p.

РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СБОРНИК СПРАВОЧНО-МЕТОДИЧЕСКИХ МАТЕРИАЛОВ

Под редакцией Полунова А.Ю., Сажиной В.А.
Компьютерная верстка Дубровина Э.В.

Подписано в печать 30.05.2022г.
Формат 60х90/16.
Усл. печ. л. 7,1.
Тираж 1210 экз. Заказ №120
Издательство – Дубровин С.В.
«Первая Позитивная Полиграфия»
г. Чебоксары, Ленина 21, корп 1.