**ПРОЕКТ**

Приложение № 1

к приказу управления ЖКХ

администрации города Благовещенска

от «06» декабря 2021 № 1-мк

1. **Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годы**

**Паспорт**

Наименование программы: Программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, и рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на 2022 год.

Правовые основания разработки программы: Федеральный закон от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзора) и муниципальном контроле» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), Постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» (далее - Постановление от 26.12.2018 № 1680), от 25.06.2021 № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям", Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ).

Объектами муниципального контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемого лица по исполнению обязательств, определенных Федеральным законом;

б) объекты инженерной инфраструктуры, сооружения, линейные объекты, находящиеся в зоне деятельности единой теплоснабжающей организации.

**Разработчик программы:** Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска.

**Цели программы:**

- повышение информированности контролируемого лица об обязательных требованиях законодательства;

- предупреждение нарушений контролируемым лицом обязательных требований законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований законодательства;

- создание мотивации у контролируемого лица к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям, мотивации к добросовестному исполнению контролируемым лицом обязательных требований законодательства;

- сокращение количества нарушений обязательных требований законодательства в сфере теплоснабжения.

**Задачи программы:**

- разъяснение контролируемому лицу обязательных требований законодательства, создание условий для доступности информации об обязательных требованиях, требованиях, установленных муниципальными правовыми актами, в области муниципального контроля;

- формирование единого понимания контролируемым лицом обязательных требований законодательства;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства;

- укрепление системы профилактики нарушений, обязательных требований законодательства;

- разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения контролируемого лица и повышения уровня их правовой грамотности.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы:

- снижение доли нарушений, допущенных контролируемым лицом обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- увеличение доли мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- предотвращение нарушений обязательных требований законодательства в сфере теплоснабжения.

**Раздел 1. Аналитическая часть программы**

 1.1. Вид осуществляемого контроля: муниципальный контроль.

Обзор муниципального контроля: программа разработана в целях реализации требований Федерального закона № 248-ФЗ, Федерального закона № 190-ФЗ.

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению контролируемым лицом обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также на создание и развитие системы профилактики.

1.2. Муниципальный контроль осуществляется администрацией города Благовещенска в лице уполномоченного органа, управления ЖКХ администрации города Благовещенска в порядке, установленном муниципальным правовым актом и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

1.2.1. Обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами в сфере осуществления муниципального контроля, регламентированы следующими правовыми актами:

- Федеральный закон № 190-ФЗ;

- гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ;

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

- Федеральный закон № 248-ФЗ;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 08.08.2021 № 808 «Об организации теплоснабжения в российской федерации и о внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации»;

- положение о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в муниципальном образовании городе Благовещенске, утвержденное решением Благовещенской городской Думы от 23.12.2021 № 34/137.

1.2.2. Данные о проведённых мероприятиях по муниципальному контролю, мероприятиях по профилактике нарушений и их результатах.

В 2020-2021 муниципальный контроль не проводился.

1.2.3. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) анализ и оценка причинённого ущерба.

В 2021 году не зафиксированы случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Риски причинения вреда охраняемым законом ценностям отсутствуют.

1.2.4. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности.

Во исполнение программы профилактики нарушений в рамках осуществления муниципального контроля в 2021 году, утверждённой приказом управления ЖКХ администрации города Благовещенска «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения» в рамках подготовки к осуществлению программы профилактики в 2022 году и в плановом периоде 2023-2024 годов подготовлен перечень нормативных правовых актов, содержащих требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля.

Разработано Положение о муниципальном контроле, осуществляемом на территории муниципального образования города Благовещенска. Проект размещен на сайте администрации города Благовещенска для проведения общественной экспертизы.

Цели программы:

1) предупреждения возможного нарушения контролируемым лицом обязательных требований и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям, разъяснения контролируемому лицу обязательных требований законодательства;

2) повышение прозрачности системы муниципального контроля;

3) создание мотивации у контролируемого лица к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

Задачи программы:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения и снижения рисков их возникновения в сфере муниципального контроля;

2) разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения контролируемого лица и повышения уровня их правовой грамотности;

3) обеспечение доступности информации об обязательных требованиях, требованиях в области муниципального контроля, установленных муниципальными правовыми актами.

Настоящая Программа профилактики призвана обеспечить к 2022 году и в плановом периоде 2023-2024 годов создание условий для снижения случаев нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в области муниципального контроля, повышения результативности и эффективности муниципального контроля, формирования заинтересованности подконтрольного субъекта в соблюдении законодательства в подконтрольной сфере.

**Раздел 2. План мероприятий по профилактике нарушений**

Основным механизмом оценки эффективности и результативности мероприятий по профилактике нарушений является соблюдение контролируемым лицом требований действующего законодательства в сфере муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения.

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы (контрольный орган может проводить профилактические мероприятия: информирование и консультирование согласно Перечню).

Перечень профилактических мероприятий правонарушений год

на 2022 год:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование проводимого мероприятия | Ответствен-ный исполнитель | Срок исполнения | Ожидаемый результат |
| **1.** | Разработка, утверждение и размещение на официальном сайте администрации города Благовещенска в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом осуществления муниципального контроля. Актуализация перечня нормативных правовых актов | Отдел устойчивости тепло-, водо-, электроснаб-жения | в течение 30 дней с даты утверждения  и внесения изменений в нормативные правовые акты | Своевременное информирование контролируемым лицом об изменении обязательных требований законодательства. Актуализация перечня нормативных правовых актов |
| **2.** | Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в государственный реестр проверок | Отдел устойчивости тепло-, водо-, электроснаб-жения  (лицо, проводившее проверку) | не позднее пяти дней с даты окончания проверки | Предотвращение нарушений обязательных требований законодательства |
| **3.** | Обеспечение освещения в средствах массовой информации о деятельности органа муниципального контроля по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства.  Обобщение практики осуществления муниципального контроля | Отдел устойчивости тепло-, водо-, электроснаб-жения | постоянно | Повышение информированности контролируемого лица о действующих обязательных требованиях законодательств. Формирование у контролируемого лица понимания обязательных требований законодательства в сфере теплоснабжения, предоставление возможности контролируемому лицу подготовиться к проверке, исключение возникновения возможных конфликтов (спорных вопросов) в ходе проверки |
| **4.** | Размещение на официальном сайте администрации города Благовещенска в сети «Интернет» обобщения результатов контрольных мероприятий за прошедший календарный год, с указанием наиболее часто встречающихся правонарушений обязательных требований законодательства и рекомендациями в отношении мер, которые должны подконтрольным субъектом,  в целях недопущения таких нарушений в будущем. | Отдел устойчивости тепло-, водо-, электроснаб-жения | ежегодно  до 15 февраля | Повышение информированности контролируемого лица о действующих обязательных требованиях законодательств.  Формирование у понимания обязательных требований законодательства, предоставление возможности подготовиться к проверке. Исключение возникновения возможных конфликтов (спорных вопросов) в ходе проверки |
| **5.** | Внесение подконтрольному субъекту предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований | Отдел устойчивости тепло-, водо-, электроснаб-жения | в течение 30 дней при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований | Снижение общего числа нарушений обязательных требований законодательства в сфере теплоснабжения и предотвращение его нарушений |
| **6.** | Организация консультаций по телефону по вопросам соблюдения требований законодательства в сфере теплоснабжения по телефону, посредством  видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. | Отдел устойчивости тепло-, водо-, электроснаб-жения | постоянно | Предотвращение нарушений обязательных требований законодательства в сфере теплоснабжения |
| **7.** | Разработка и утверждение программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля на 2022 год | должностные лица, уполномо-ченные на осуществ-ление муниципаль-ного контроля | декабрь соответствующего года | Снижение общего числа нарушений обязательных требований законодательства в сфере теплоснабжения Утверждение новой программы профилактики. |
| **8.** | Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей | должностные лица, уполномо-ченные на осуществле-ние муниципаль-ного контроля | ежегодно, не позднее 30 марта года, следующего за отчётным | Снижение общего числа нарушений обязательных требований законодательства в сфере теплоснабжения и предотвращение его нарушений |
| **9.** | Обобщение правоприменительной практики в докладе | должностные лица, уполномо-ченные на осуществле-ние муниципаль-ного контроля | Ежегодно не позднее 30 марта года, следующего за отчётным | Подготовка доклада о правоприменительной практике и размещение на официальном сайте администрации города Благовещенска в сети Интернет в разделе «Муниципальный контроль» |

Приложение № 2

к приказу управления ЖКХ

администрации города Благовещенска

от «06» декабря 2021 № 1-мк

Проект перечня мероприятий по профилактике нарушений на плановый период 2023 и 2024 годов

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | Ответственный исполнитель | Периодич-ность проведения профилакти-ческих мероприятий, сроки выполнения исполнения | Ожидаемый результат |
| **1.** | Размещение на официальном сайте муниципального образования города Благовещенска в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требований, установленных муниципальными правовыми актами оценка, соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов | должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля | в течение года по мере необходимости | Своевременное информирование контролируемого лица об изменении обязательных требований законодательства в сфере теплоснабжения. Повышение информирован-ности о действующих обязательных требованиях законодательства |
| **2.** | Осуществление информирования контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами – подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесённых изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований муниципального контроля | должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля | в течение года по (мере необходимости) | Повышение информированности соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований в средствах массовой информации и иными способами |
| **3.** | Обобщение практики осуществления муниципального контроля и размещение на официальном сайте муниципального образования в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физических лиц в целях недопущения таких нарушений | должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля | Ежегодно, не позднее 30 марта года, следующего за отчётным | Снижение общего числа нарушений обязательных требований законода-  тельства в сфере теплоснабжения |
| **4.** | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с федерального закона № 248-ФЗ. | должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля | По мере необходи-мости | Принятие контролируемым лицом мер по обеспечению соблюдения обязательных требований законодательства с целью предотвращения нарушений обязательных требований законодательства  в сфере теплоснабжения |
| **5.** | Размещение на официальном сайте муниципального образования информации о результатах по осуществлению муниципального контроля | должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля | Ежеквартально до 5 числа месяца, следующего  за отчётным кварталом | открытости и прозрачности информации об осуществлении муниципального контроля |
| **6.** | Разработка и утверждение программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля на 2022-2023 годы | должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля. | декабрь текущего года | Утверждение новой программы профилактики |
| **7.** | Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий с учётом целевых показателей | должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля | Ежегодно не позднее 30 марта года, следующего за отчётным | Предотвращение нарушений обязательных требований законодательства  в сфере теплоснабжения. |
| **8.** | Обобщение правоприменительной практики в докладе | должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля | Ежегодно не позднее 30 марта года, следующего за отчётным | Подготовка доклада о правопримени-тельной практике и размещение на официальном сайте администрации города Благовещенска в сети Интернет в разделе «Муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения» |

1. **Ресурсное обеспечение программы**

Ресурсное обеспечение программы включает в себя кадровое и информационно-аналитическое обеспечение её реализации.

управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска.

Информационно-аналитическое обеспечение реализации программы осуществляется с использованием официального сайта муниципального образования города Благовещенска.

1. **Отчётные показатели программы**

Мероприятия по профилактике нарушений Программы по итогам календарного года с учётом достижения целей Программы на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Устанавливаются отчётные показатели:

1. Снижение доли нарушений, выявленных в рамках муниципального контроля, в отношении к предыдущему периоду;

2. Увеличение доли мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Тип показателя  (аналитический) | Базовое значение показателя | Период 2022 | Период 2023 | Период 2024 |
| Снижение доли нарушений, выявленных в рамках муниципального контроля, в отношении к предыдущему периоду | 100% | 90% | 80% | 70% |
| Увеличение доли мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | 100 % | 120% | 130% | 130% |