Протокол
о проведении общественного обсуждения проекта
муниципального нормативного правового акта

Разработчик проекта муниципального нормативного правового акта: администрация города Благовещенска в лице управления по развитию потребительского рынка и услуг администрации города Благовещенска.

Местонахождение: ул. Ленина, 108/2, к. 101, 102, г. Благовещенск, Амурская область, 675000.

Телефоны: 8(4162) 233920, 233921.

Адрес электронной почты: potrinok@mail.ru

Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта: постановление администрации города Благовещенска «Об определении границ прилегающих территорий, на которых запрещается розничная торговля табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции на территории городского округа города Благовещенска» (далее – проект МНПА).

Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Проект постановления администрации города Благовещенска «Об определении границ прилегающих территорий, на которых запрещается розничная торговля табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции на территории городского округа города Благовещенска» (далее – проект МНПА) подготовлен управлением по развитию потребительского рынка и услуг администрации города Благовещенска.

Проект МНПА подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции», постановлением Правительства Российской Федерации от 07.09.2026 № 1130 «Об утверждении Правил определения границ прилегающих территорий, на которых запрещается розничная торговля табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции».

Проектом МНПА планируется установить минимальное значение расстояния до границ прилегающих территорий, на которых запрещается розничная торговля табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) в пользовании образовательных организаций (за исключением организаций дополнительного образования, организаций дополнительного

профессионального образования) и (или) организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних – 100 м.

Определить способ расчета расстояния границ прилегающих территорий, на которых запрещается розничная торговля табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции:

по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки, граничащей с территорией, предназначенной для оказания образовательных услуг.

При размещении образовательных организаций в одном здании (строении, сооружении) с торговым объектом, расчет расстояния определять по кратчайшему маршруту движения от входа посетителей в образовательную организацию до входа для посетителей в торговый объект, исходя из сложившейся системы пешеходных путей.

Распространенность курения в возрасте 15 лет и старше по Амурской области в 2023 году составила 25,7 %, в 2024 году 27,8%, октябрь 2025 года 27,2%.

С ноября 2025 года применяется методика расчета показателя «Распространенность курения табака в возрасте 18 лет и старше» федерального проекта «Здоровье для каждого» национального проекта «Продолжительная и активная жизнь», утвержденная Минздравом России 16.04.2025 г. с использованием сведений по результатам проведенной диспансеризации и профосмотров.

Согласно данной методике распространенность курения в возрасте 18 лет и старше в Амурской области в 2025 году составила 27,16 %, за 9 месяцев 2026 года - 18,31 %, по городу Благовещенску - 13,3% (9285 чел.) и 13,2% (7282 чел.) соответственно.

Данные Министерства здравоохранения Российской Федерации в Амурской области показывают увеличение уровня употребления табачной продукцией и никотинсодержащей продукцией.

При среднероссийском значении 18,21% (2025г.), региональный показатель составляет 27,22%, превышая федеральный на 9 п.п.

Растет употребление электронных сигарет и вейпов, особенно среди несовершеннолетних.

Исследования показывают, что потребление табачной и никотинсодержащей продукцией подростками снижает их интеллектуальные способности, ухудшает работу головного мозга, негативно влияет на успеваемость и на состояние здоровья в целом.

Смертность от болезней, связанных с употреблением табачной и никотинсодержащей продукцией, ежегодно растет. Ежегодно погибает от 300 до 400 тысяч человек.

Увеличивается число случаев онкологических заболеваний, сердечно-сосудистых, болезней легких и других серьезных патологий.

Нельзя недооценивать значения вредного употребления табачной и никотинсодержащей продукцией, как одной из проблем.

Эффективные меры, направленные на решение этой проблемы, являются непременным условием увеличения продолжительности жизни населения.

Поэтому государственная политика, включающая запреты и ограничения на распространение табачной и никотинсодержащей продукцией и профилактику её употребления, в том числе на муниципальном уровне с помощью отдаленности торговых объектов от образовательных организаций, будет способствовать улучшению показателей общественного здоровья и окажет положительное влияние на многие другие общественные сферы.

Актуальность проблемы подтверждают и обращения жителей города о возрастающем употреблении табачной продукцией и никотинсодержащей продукцией, а также об открытии специализированных магазинов по продаже кальянов, вейпов.

Предлагаемая проектом МНПА мера направлена на охрану здоровья граждан от негативного влияния употребления табачной продукции, в первую очередь детей и подростков, обеспечение приоритетности защиты жизни и здоровья граждан, а также снижение доступности табачной и никотинсодержащей продукции на территории городского округа города Благовещенска.

Цели предлагаемого правового регулирования:

Проект МНПА разработан в целях охраны здоровья граждан от негативного влияния употребления табачной и никотинсодержащей продукции, в первую очередь несовершеннолетних, а также снижения доступности указанной продукции.

Принятие проекта МНПА будет способствовать обеспечению приоритетности защиты жизни и здоровья граждан, формированию ответственного поведения к своему здоровью, прежде всего молодёжи.

Предметом правового регулирования проекта МНПА являются правоотношения связанные с розничной торговлей табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции, в части определения границ прилегающих территорий, указанных в ч. 7.1. ст. 19 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции».

Действие МНПА будет распространено на субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие розничную торговлю табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции.

Принятие проекта МНПА не повлечет изменения функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления города.

Принятие проекта МНПА не повлечет изменения прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Принятие проекта МНПА не повлечет увеличение (уменьшение) расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Благовещенска.

Принятие проекта муниципального правового акта не повлечет возникновение рисков негативных последствий решения проблемы предложенным способом регулирования.

Количество попадающих под вводимые ограничения торговых объектов, осуществляющих розничную продажу табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции: отсутствуют. Предлагаемый проектом МНПА запрет розничной торговли табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции на расстоянии менее чем 100 метров по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки, граничащей с территорией, предназначенной для оказания образовательных услуг, действовал ранее в соответствии с Федеральным законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции».

Общественное обсуждение проводилось в период: с 09.11.2026 по 20.11.2026.

Уведомление о проведении общественного обсуждения было размещено: 09.11.2026.

В течение срока, предусмотренного для принятия разработчиком предложений в связи с проведением общественного обсуждения, поступили и были рассмотрены следующие предложения.

№ п/п	Данные об участнике общественного обсуждения	Дата, способ представления предложения и (или) замечания	Содержание предложения и (или) замечания	Результат рассмотрения предложения и (или) замечания
1.	ООО «Агроторг»	в электронном виде на электронную почту разработчика potrinok@mail.ru	Пункт 2 проекта МНПА дополнить способом определения прилегающей территории для случая размещения образовательной организации и торгового объекта в зданиях, строениях, имеющих этажность более одного этажа. В таких случаях границы прилегающих территорий предлагаем установить только в пределах одного этажа непосредственно от входа в помещение.	Не учтено. Согласно п. 2 ч. 7 ст. 19 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (далее – Закон) запрет на розничную торговлю табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией,

				кальянами, устройствами для потребления никотинсодержащей продукции действует в отношении территорий, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям в которых непосредственно осуществляется образовательная деятельность. Установленный Законом запрет действует в отношении всех зданий вне зависимости от их архитектурных конструкций и этажности. Этажность здания и этаж, на котором расположены торговый объект и образовательная организация, не учитываются. Кроме этого, предлагаемый способ расчета ставит в неравное положение интересы детей, обучающихся в образовательных организациях, размещенных на первых этажах, по сравнению с детьми, обучающимися в организациях, расположенных выше первого этажа.
2.	ООО «ГранТорг»	в электронном виде на электронную почту разработчика potrinok@mail.ru	Проект соответствует Федеральному закону от 23.02.2013 № 15-ФЗ, Постановлению Правительства РФ от 07.09.2026 № 1130, противоречий не	Учтено

			содержит. ООО «ГранТорг» поддерживает приятие проекта.	
3.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Амурской области И.П. Радченко	в электронном виде на электронную почту разработчика potrinok@mail.ru	Предложений и замечаний к данному проекту не имеется.	Учтено
4.	Министерство здравоохранения Амурской области	В электронном виде через систему электронного документооборота	Проект МНПА обоснован и соответствует требованиям ч. 7 ст. 19 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»	Учтено
5.	Министерство экономического развития Амурской области	В электронном виде через систему электронного документооборота	Проект соответствует требованиям Правил определения границ прилегающих территорий, на которых запрещается розничная торговля табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции, утвержденных постановлением Правительства РФ от 07.09.2026 № 1130 и рекомендован к принятию	Учтено
6.	Министерство образования и науки Амурской области	В электронном виде через систему электронного документооборота	Замечания и предложения отсутствуют, принятие проекта МНПА в предложенной редакции разработчика	Учтено

7.	ООО «ЭЛЛАДА»	в электронном виде на электронную почту разработчика potrinok@mail.ru	Об изменении методики измерения расстояний: определять расстояние от входа в образовательную организацию (на территорию) до входа в торговый объект, по пешеходному маршруту с учетом искусственных и естественных преград; при размещении в одном здании – до конкретного места продажи и обслуживания	Не учтено Предложенная методика измерения расстояния не соответствует цели Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ, направленного на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции, в первую очередь детей и подростков, обеспечение приоритетности защиты жизни и здоровья граждан, а также снижение доступности табачной и никотинсодержащей продукции. Усложняет задачу, механизм измерения, что повлечет погрешность в определении расстояний, создает правовую неопределенность, не обеспечивает объективного результата. Определение расстояний от входов до входов уменьшает площадь территории к образовательной организации, на которой устанавливается запрет торговли табачной продукции. Уменьшение запретной зоны расширяет возможности бизнеса

				для торговли табачной продукции и открытия новых торговых объектов в непосредственной близости к образовательным организациям, что не снижает доступность приобретения и потребления продукции, а наоборот увеличивает. Измерение расстояния от входов до входов при размещении торгового объекта в непосредственной близости с образовательной организацией, обеспечивает формальный подход соблюдения законодательства в сфере оборота табачной продукций, не обеспечивает защиту несовершеннолетних и их здорового нравственного развития. Способ измерения расстояния по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки, граничащей с территорией, предназначенной для оказания образовательных услуг гарантирует широкую и эффективную защитную зону образовательной организации. Расчет расстояния по кратчайшему

				маршруту движения от входа посетителей в образовательную организацию до входа для посетителей в торговый объект, исходя из сложившейся системы пешеходных путей, определен проектом МНПА при размещении образовательных организаций в одном здании (строении, сооружении) с торговым объектом.
8.	Торговая сеть «Кэш&Кэрри»	в электронном виде на электронную почту разработчика potrinok@mail.ru	Об изменении методики измерения расстояний: определять расстояние от фактического входа на территорию образовательного учреждения (или входа в здание), до фактического места демонстрации товара, по кратчайшему пешеходному пути, а не по прямой линии	Не учтено Предложенная методика измерения расстояния не соответствует цели Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ, направленного на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции, в первую очередь детей и подростков, обеспечение приоритетности защиты жизни и здоровья граждан, а также снижение доступности табачной и никотинсодержащей продукции. Усложняет задачу, механизм измерения, что повлечет погрешность в определении расстояний, создает

				правовую неопределенность, не обеспечивает объективного результата. Определение расстояний от входов до входов уменьшает площадь территории к образовательной организации, на которой устанавливается запрет торговли табачной продукции. Уменьшение запретной зоны расширяет возможности бизнеса для торговли табачной продукции и открытия новых торговых объектов в непосредственной близости к образовательным организациям, что не снижает доступность приобретения и потребления продукции, а наоборот увеличивает. Измерение расстояния от входов до входов при размещении торгового объекта в непосредственной близости с образовательной организацией, обеспечивает формальный подход соблюдения законодательства в сфере оборота табачной продукции, не обеспечивает защиту несовершеннолетних и их здорового нравственного развития.

				Способ измерения расстояния по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки, граничащей с территорией, предназначенной для оказания образовательных услуг гарантирует широкую и эффективную защитную зону образовательной организации. Расчет расстояния по кратчайшему маршруту движения от входа посетителей в образовательную организацию до входа для посетителей в торговый объект, исходя из сложившейся системы пешеходных путей, определен проектом МНПА при размещении образовательных организаций в одном здании (строении, сооружении) с торговым объектом.

Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе общественного обсуждения:
Всего замечаний и предложений: 8
из них учтено полностью: 5
учтено частично: 0

По результатам проведения общественного обсуждения принято решение: о принятии муниципального нормативного правового акта в редакции разработчика.

Начальник управления по развитию
потребительского рынка и услуг администрации
города Благовещенска 23.11.2026 А.А. Юрченко