



Администрация города Благовещенска  
Амурской области

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

20.05.2025

№ 2754

г. Благовещенск

О создании учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям для подготовки населения, не занятого в сфере производства и обслуживания, к защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории городского округа города Благовещенска

В соответствии с Федеральными законами от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлениями Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны», постановлением Губернатора Амурской области от 16.12.2010 № 474 «Об организации обучения и подготовки населения в сфере гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»,

**п о с т а н о в л я ю:**

1. Создать на территории городского округа города Благовещенска учебно-консультационные пункты по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям (далее по тексту – У КП по ГОЧС) для подготовки населения, не занятого в сфере производства и обслуживания (далее по тексту – неработающее население), к защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории городского округа города Благовещенска в соответствии с перечнем согласно приложению № 1 к настоящему постановлению.

2. Утвердить:

2.1. Положение об У КП по ГОЧС для подготовки населения, не занятого в сфере производства и обслуживания, к защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории городского округа города Благовещенска согласно приложению № 2 к настоящему постановлению.

2.2. Программу обучения населения городского округа города Благовещенска, не занятого в производстве и сфере обслуживания, к защите

от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории городского округа города Благовещенска согласно приложению № 3 к настоящему постановлению.

3. Руководителям муниципальных библиотек городского округа города Благовещенска:

3.1 определить мероприятия по организации подготовки населения городского округа города Благовещенска, не занятого в производстве и сфере обслуживания, к защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории городского округа города Благовещенска;

3.2 определить мероприятия по оснащению УКП по ГОЧС необходимым имуществом в соответствии с письмом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 27.02.2020 № 11-7-604 «О примерном порядке определения состава учебно-материальной базы»;

3.3 назначить своими приказами начальников УКП по ГОЧС и инструкторов (консультантов) для проведения занятий по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций с населением города Благовещенска, не занятым в сфере производства и обслуживания, к защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории городского округа города Благовещенска.

4. Начальнику Управления по делам ГОЧС г. Благовещенска – (Ларионов В.А.):

4.1 оказать методическую помощь руководителям учреждений по созданию и функционированию УКП по ГОЧС на территории городского округа города Благовещенска;

4.2 осуществлять методическое руководство, координацию деятельности УКП по ГОЧС на территории городского округа города Благовещенска и контроль за уровнем подготовки населения города Благовещенска, не занятого в производстве и сфере обслуживания к защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории городского округа города Благовещенска;

4.3 обеспечить всесторонний контроль за проведением подготовки населения города Благовещенска, не занятого в производстве и сфере обслуживания, к защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории городского округа города Благовещенска, в том числе с ежегодным участием в проведении смотра-конкурса на «Лучший учебно-консультационный пункт

по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям в городе Благовещенске».

5. Признать утратившими силу постановления администрации города Благовещенска:

от 11.09.2017 № 3041 «О создании учебно-консультационного пункта по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям для подготовки населения, не занятого в сфере производства и обслуживания на территории муниципального образования города Благовещенска»;

от 06.03.2020 № 765 «О внесении изменений в постановление администрации города Благовещенска от 11.09.2017 № 3041»;

от 11.12.2023 № 6562 «О внесении изменения в постановление администрации города Благовещенска от 11 сентября 2017 г. № 3041 «О создании учебно-консультационного пункта по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям для подготовки населения, не занятого в сфере производства и обслуживания, на территории муниципального образования города Благовещенска».

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня размещения в сетевом издании «Официальный сайт Администрации города Благовещенск» ([www.admblag.ru](http://www.admblag.ru)).

7. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Исполняющий обязанности  
мэра города Благовещенска

Д.А. Гумиров

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00A7203FD75FC604A838A7DCAC952CB099

Владелец Гумиров Дмитрий Александрович

Действителен с 04.04.2024 по 28.06.2025

### Перечень

УКП по ГОЧС для подготовки населения, не занятого в сфере производства и обслуживания, к защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории городского округа города Благовещенска

№ п/п	Наименование организации	Место нахождения
1.	Управление по делам ГОЧС	улица Амурская, 296
2.	Муниципальная библиотека «Центральная»	улица Красноармейская, 128
3.	Муниципальная библиотека имени Б. Машука	улица Институтская 10/1
4.	Муниципальная библиотека имени А.П. Чехова	улица Комсомольская, 3.

к постановлению администрации  
города Благовещенска  
от 20.05.2025 № 2754

Положение об У КП по ГОЧС  
для подготовки населения, не занятого в сфере производства и  
обслуживания, к защите от опасностей, возникающих при военных  
конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных  
ситуациях природного и техногенного характера на территории городского  
округа города Благовещенска

## 1. Общие положения

1.1. У КП по ГОЧС предназначены для подготовки населения, не занятого в сфере производства и обслуживания (далее – неработающее население), к защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (далее ЧС) на территории городского округа города Благовещенска.

1.2. У КП по ГОЧС создан в соответствии с требованиями Федеральных законов от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлений Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны», постановления Губернатора Амурской области от 16.12.2010 № 474 «Об организации обучения и подготовки населения в сфере гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

1.3. Основная цель У КП по ГОЧС – обеспечение необходимых условий для подготовки неработающего населения к защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС на территории городского округа города Благовещенска.

## 2. Основные задачи

2.1. Основными задачами У КП по ГОЧС являются:

2.1.1. Выработка практических навыков действий при защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС на территории городского округа города Благовещенска.

2.1.2. Повышение уровня морально-психологического состояния населения при защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС на территории городского округа города Благовещенска.

2.1.3. Пропаганда важности и необходимости всех мероприятий ГОЧС в современных условиях.

### 3. Организация работы

3.1. Непосредственным организатором деятельности УКП по ГОЧС является руководитель организации, на базе которой создан УКП по ГОЧС.

Руководитель организации, на базе которой создается и функционирует УКП по ГОЧС:

издает приказ (распоряжение), в котором определяет место расположения УКП по ГОЧС, назначает должностных лиц УКП по ГОЧС и лиц привлекаемых для проведения занятий, консультаций и других мероприятий из числа работников организации. Допускается привлекать специалистов из взаимодействующих ведомств по согласованию с их руководителями;

определяет перечень необходимых нормативных, организационных, отчетно-планирующих документов;

утверждает график и распорядок работы УКП по ГОЧС, расписание, тематический план занятий, программу подготовки и другие служебные документы;

разрабатывает пятилетний план совершенствования учебно-материальной базы;

организует работу УКП по ГОЧС и ведение учета проведения занятий; определяет периодичность проведения занятий в соответствии с утвержденной программой подготовки, с учетом основной деятельности организации.

3.2. Методическое руководство и контроль деятельности УКП по ГОЧС осуществляет Управление по делам ГОЧС г. Благовещенска.

3.3. Персонал УКП по ГОЧС должен пройти подготовку на базе ГОБУ ДПО «УМЦ по ГО ЧС и ПБ».

### 4. Организация и проведение занятий с населением

4.1. Основными формами подготовки населения на базе УКП по ГОЧС являются:

4.1.1. проведение занятий с группой населения.

Темы занятий и количество часов на их изучение определяются с учетом географических, климатических, природных, социально-экономических особенностей муниципального образования, а также с учетом рисков возможных опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов и ЧС на территории городского округа города Благовещенска;

4.1.2. информирование и консультирование населения по правилам безопасного поведения и способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой помощи, по вопросам проведения эвакуации, правилам использования средств индивидуальной и коллективной защиты;

4.1.3. проведение пропагандистских и агитационных мероприятий (бесед, лекций, вечеров вопросов и ответов, показов учебных фильмов и др.), проводимых по плану работы УКП по ГОЧС на год;

4.1.4. распространение памяток и листовок по тематике гражданской обороны и защиты от ЧС;

4.1.5. участие населения в учениях и тренировках по гражданской обороне (далее – ГО) и защите от ЧС, проводимых на территории городского округа города Благовещенска;

4.1.6. самостоятельное изучение населением учебного материала, просмотр телевизионных передач и телефильмов по тематике ГО и защиты от ЧС.

4.2. Для проведения занятий на базе УКП целесообразно привлекать группы численностью 15 – 20 человек.

4.3. Продолжительность занятий составляет 1 – 2 часа.

## 5. Оборудование и оснащение УКП по ГОЧС

5.1. Помещение должно обеспечивать организацию и проведение занятий с одной группой населения в соответствии с основными формами подготовки.

5.2. Учебно-материальная база УКП по ГОЧС включает в себя: технические средства обеспечения процесса подготовки населения, учебные материалы, средства для отработки практических навыков действий, информационные средства обучения.

5.3. Для проведения занятий в УКП по ГОЧС может использоваться учебно-материальная база, имеющаяся в распоряжении Управления по делам ГОЧС г. Благовещенска.

Программа обучения населения городского округа города Благовещенска, не занятого в производстве и сфере обслуживания, к защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории городского округа города Благовещенска

## 1. Общие положения

1.1. Программа обучения населения городского округа города Благовещенска, не занятого в производстве и сфере обслуживания, к защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (далее – ЧС) на территории городского округа города Благовещенска является одним из элементов подготовки населения в области гражданской обороны (далее – ГО) и защиты от ЧС на территории городского округа города Благовещенска.

1.2. Программа определяет основные вопросы и компетенции подготовки населения к защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС на территории городского округа города Благовещенска является одним из элементов подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС на территории городского округа города Благовещенска.

1.3. Программа рассчитана на 2 часа (120 минут). Потребное дополнительное количество времени на подготовку одной группы населения определяется сотрудниками УКП с учетом доведения до населения необходимой информации о возможных опасностях, возникающих при военных конфликтах и ЧС, характерных для Амурской области и городского округа города Благовещенска.

1.4. Цель обучения - повышение готовности неработающего населения к умелым и адекватным действиям при защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС на территории городского округа города Благовещенска.

## 2. Планируемые результаты подготовки

2.1. В результате подготовки на базе УКП по ГОЧС население должно знать:

основные способы защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС;

порядок действий по сигналу оповещения «Внимание всем!»;  
 порядок действий и правила поведения при проведении эвакуации,  
 порядок предоставления населению средств индивидуальной защиты;  
 правила поведения и порядок предоставления населению средств  
 коллективной защиты.

уметь:

пользоваться индивидуальными средствами защиты, изготавливать  
 простейшие средства защиты органов дыхания и кожи;

действовать по сигналу оповещения «Внимание всем!»;

действовать при проведении эвакуации и укрытии в защитных  
 сооружениях;

оказывать необходимую первую помощь себе и пострадавшим.

2.2. В результате прохождения курса подготовки неработающее  
 население должно знать:

сигналы оповещения ГО;

основные средства и способы защиты от аварийно-химически  
 опасных веществ (далее – АХОВ), современных средств поражения,  
 последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф;

правила проведения эвакуационных мероприятий в ЧС;

уметь:

пользоваться индивидуальными и коллективными средствами защиты  
 и изготавливать простейшие средства защиты органов дыхания;

правильно действовать по сигналам оповещения ГО;

оказывать само- и взаимопомощь при травмах, ожогах, отравлениях,  
 поражении электрическим током и тепловом ударе;

защищать детей и обеспечивать безопасность при выполнении  
 мероприятий ГО.

### 3. Перечень тем занятий

3.1. ГО как система общегосударственных мер по защите населения.  
 Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС и её  
 основные задачи.

Законодательство Российской Федерации в области ГО.  
 Предназначение системы ГО и ее задачи. Структура и органы управления  
 ГО. Руководство и силы ГО.

Законодательство Российской Федерации в области защиты населения  
 от ЧС. Права и обязанности граждан в области защиты от ЧС.

3.2. Действия населения при ЧС.

Понятие об опасном природном явлении, источнике ЧС, стихийном  
 бедствии.

Классификация и характеристика ЧС природного характера.  
 Стихийные бедствия геологического, метеорологического, гидрологического  
 характера, природные пожары (лесные, торфяные), действия населения при  
 их возникновении, оповещение населения.

Массовые инфекционные заболевания людей, сельскохозяйственных животных и растений. Противозидемиологические и санитарно-гигиенические мероприятия в очаге бактериального заражения.

Радиационно-опасные объекты (РОО). Аварии с выбросом радиоактивных веществ и их последствия. Источники облучения населения. Основные зоны безопасности в период нормального функционирования РОО. Последствия радиационных аварий. Виды радиационного воздействия на людей и животных.

Действия населения: при оповещении об аварии с выбросом радиоактивных веществ; при эвакуации; при нахождении в доме; при движении по зараженной местности.

Соблюдение специального режима поведения при проживании на местности с повышенным радиационным фоном. Йодная профилактика, необходимость и порядок ее проведения.

Аварии с выбросом АХОВ и их последствия. Характеристика наиболее распространенных АХОВ. Действия населения: при оповещении об аварии на химически опасном объекте (ХОО); при эвакуации; при отсутствии возможности эвакуации; при выходе из зоны заражения. Неотложная помощь при поражении АХОВ.

Аварии на гидродинамически опасных объектах. Действия населения.

Аварии на железнодорожном, воздушном, водном транспорте. Аварии на автомобильном транспорте, действия при ДТП. Правила безопасного поведения участников дорожного движения. Аварии на общественном транспорте. Действия пассажиров.

Виды террористических и диверсионных актов, их общие и отличительные черты, способы осуществления. Правила и порядок поведения населения при угрозе или осуществлении террористического акта.

3.3. Сигналы оповещения гражданской обороны и способы их передачи. Действия населения по сигналам оповещения.

Порядок оповещения о стихийных бедствиях, об угрозе аварии или ее возникновении, а также об угрозе или нападении противника. Варианты речевых информаций при авариях, стихийных бедствиях и т. д. Отработка практических действий по сигналу «Внимание всем!» при нахождении дома, на улице, в общественном месте и городском транспорте.

3.4. Пожарная безопасность в жилых и общественных зданиях. Правила пожарной безопасности. Действия населения в случае возникновения пожара.

Пожарная безопасность в жилых и общественных зданиях. Понятие пожарной безопасности. Общие сведения о возникновении и развитии пожаров в жилых и общественных зданиях. Опасные факторы пожаров.

Правила пожарной безопасности в жилых и общественных зданиях, садоводствах. Противопожарные профилактические мероприятия в доме (квартире). Правила противопожарной безопасности при обращении с электронагревательными приборами.

Действия населения при обнаружении задымления и возгорания. Первичные средства пожаротушения и правила пользования ими.

Особенности проведения эвакуации людей из жилых и общественных зданий, в том числе и при сильном задымлении.

Ответственность за нарушения требований пожарной безопасности.

### 3.5. Правила пользования средствами индивидуальной защиты.

Средства индивидуальной защиты органов дыхания. Гражданские фильтрующие противогазы. Их назначение, устройство и подбор. Детские фильтрующие противогазы. Их назначение, устройство и порядок применения. Условия применения дополнительных патронов к фильтрующим противогазам. Камеры защитные детские, их назначение, устройство и порядок применения. Назначение и устройство респираторов, правила пользования ими. Простейшие средства защиты органов дыхания, их защитные свойства, порядок изготовления и пользования.

Средства индивидуальной защиты кожи. Их назначение и классификация. Простейшие средства защиты кожи и их свойства. Элементы герметизации одежды при использовании ее в качестве средств защиты кожи.

### 3.6. Правила пользования средствами коллективной защиты.

Организация инженерной защиты. Классификация защитных сооружений. Убежища и их основные элементы. Противорадиационные укрытия, их назначений и основные элементы. Укрытия простейшего типа и их устройство. Порядок заполнения защитных сооружений и пребывания в них людей.

### 3.7. Эвакуация, прием, размещение эвакуируемых.

Эвакуация и ее цели. Защита населения путем эвакуации. Принципы и способы эвакуации, порядок проведения.

3.8. Оказание само- и взаимопомощи при ранениях, кровотечениях, ожогах. Медицинские средства защиты населения.

Основные правила оказания первой помощи в неотложных ситуациях.

Правила и техника проведения искусственного дыхания и непрямого массажа сердца.

Первая помощь при кровотечениях и ранениях. Способы остановки кровотечения. Виды повязок. Правила и приемы наложения повязок на раны.

Первая помощь при переломах. Приемы и способы иммобилизации с применением табельных и подручных средств. Способы и правила транспортировки и переноски пострадавших.

Первая помощь при ушибах, вывихах, химических и термических ожогах, отравлениях, обморожениях, обмороке, поражении электрическим током, тепловом и солнечном ударах. Правила оказания помощи утопающему.

Медицинские средства индивидуальной защиты. Содержание, назначение и порядок применения. Индивидуальные противохимические пакеты. Назначение и порядок пользования ими.