

Проект программы

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования города Благовещенска на 2022 год

Раздел I. Аналитическая часть программы

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля (далее – Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования города Благовещенска.

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также на создание и развитие системы профилактики. Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления муниципального земельного контроля.

1.2. Вид осуществляемого муниципального контроля: муниципальный земельный контроль.

1.3. Органом, осуществляющим муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования города Благовещенска, является администрация города Благовещенска в лице муниципальных служащих земельного управления администрации города Благовещенска, должностными инструкциями которых установлена обязанность по исполнению такой функции.

1.4. Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее - субъекты муниципального земельного контроля) в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации.

Подконтрольными субъектами профилактических мероприятий являются граждане, юридические лица и индивидуальные предприниматели, обладающие правами на земельные участки, а также использующие земли и земельные участки.

Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля:

а) пункт 2 статьи 7, пункт 1 статьи 25, пункт 1 статьи 26, статья 39.33, статья 39.36, статья 42, статья 85 Земельного кодекса Российской Федерации;

б) пункт 2 статьи 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;

в) пункты 1,2 статьи 8.1 Гражданского кодекса Российской Федерации;

г) пункт 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

д) пункт 3 статьи 28 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

В 2021 году администрацией города Благовещенска проведены 2 плановые проверки в отношении юридических лиц, в ходе проведения которых выявлено 1 нарушение требований земельного законодательства. Предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в 2021 году не объявлялись. По состоянию на 01.09.2021 проведено 109 выездных проверок в отношении граждан, в ходе которых выявлено 188 нарушений требований земельного законодательства.

В 2021 году администрацией города Благовещенска по программе профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства, утверждённой постановлением администрации города Благовещенска 11.12.2020 № 4409, проводились следующие мероприятия:

а) информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных проверках путем размещения информации в ФГИС «Единый реестр проверок», а также о результатах контрольной деятельности в ГИС «Управление»;

б) личные приемы начальником земельного управления, а также муниципальными служащими отдела муниципального земельного контроля по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения требований законодательства при осуществлении муниципального земельного контроля;

в) участие в заседаниях межведомственной рабочей группы по защите прав субъектов предпринимательской деятельности;

г) разъяснительная работа в средствах массовой информации (опубликованы статьи о необходимости соблюдения требований земельного законодательства);

д) актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального земельного контроля.

Рисками, возникающими в результате нарушения охраняемых законом ценностей при осуществлении администрацией города Благовещенска муниципального земельного контроля, являются:

а) недополучение бюджетами бюджетной системы Российской Федерации денежных средств от уплаты земельного налога и арендных платежей по договорам аренды земель и иных платежей, находящихся в государственной и муниципальной собственности;

- б) нарушение имущественных прав Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;
- в) ухудшение экологических условий;
- г) произвольное использование земельных участков.

Раздел II. Цели и задачи реализации Программы

2.1 Целями программы являются:

- а) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения;
- б) предупреждение нарушений гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее - подконтрольные субъекты) обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- в) создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;
- г) снижение риска причинения ущерба охраняемым законом ценностям;
- д) разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований земельного законодательства.

2.2 Задачами программы являются:

- а) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;
- б) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;
- в) повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;
- г) формирование единого понимания обязательных требований земельного законодательства у граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Настоящая Программа профилактики призвана обеспечить к 2022 году создание условий для снижения случаев нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в области муниципального земельного контроля, повышения результативности и эффективности муниципального контроля, формирования заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении законодательства в подконтрольной сфере.

Основным механизмом оценки эффективности и результативности мероприятий по профилактике нарушений является соблюдение подконтрольными субъектами требований действующего законодательства в сфере муниципального земельного контроля.

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы (контрольный орган может проводить профилактические мероприятия: информирование и консультирование согласно Перечню).

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1.	Проведение приема муниципальными служащими, должностными инструкциями которых установлена обязанность по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования города Благовещенска», подконтрольных субъектов по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения требований законодательства при осуществлении муниципального земельного контроля	Еженедельно, каждый четверг (с 9:00 до 13:00)	Земельное управление, начальник, заместитель начальника, консультанты, главный специалист отдела муниципального земельного контроля
2.	Консультирование подконтрольных субъектов по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приёме либо в ходе проведения профилактического мероприятия по следующим вопросам: -порядок организации и осуществления земельного контроля; -порядок досудебного обжалования решений, действий (бездействия) контрольного органа; -самовольное занятие земельного участка и (или) земель, государственная собственность на которые не разграничена, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок; -использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием; -неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях.	Постоянно	Земельное управление, начальник, заместитель начальника, консультанты, главный специалист отдела муниципального земельного контроля
3.	Разъяснение при проведении контрольных	Постоянно	Земельное

	мероприятий подконтрольным субъектам обязательных требований, а также порядка проведения контрольного мероприятия, прав и обязанностей подконтрольного субъекта и муниципальных служащих в ходе мероприятия.		управление, начальник, заместитель начальника, консультанты, главный специалист отдела муниципального земельного контроля
4.	Размещение на официальном сайте администрации города Благовещенска в сети «Интернет» доклада о правоприменительной практике при осуществлении муниципального земельного контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также гражданами в целях недопущения таких нарушений	Не позднее 01 марта года, следующего за отчетным периодом	Земельное управление, начальник, заместитель начальника отдела муниципального земельного контроля
5.	Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации. Размещение соответствующих сведений на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет», в официальном печатном издании газете «Благовещенск», на стендах в помещениях контрольного органа.	Постоянно	Земельное управление, начальник, заместитель начальника отдела муниципального земельного контроля
6.	Поддержание в актуальном состоянии, размещенных на официальном сайте администрации города Благовещенска в сети «Интернет», перечня и текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля, руководств по соблюдению вышеуказанных обязательных требований.	Постоянно	Земельное управление, управление, начальник, заместитель начальника отдела муниципального земельного контроля,
7.	Рассмотрение обращений по вопросам полноты и актуальности перечней нормативных правовых актов	По мере поступления обращений	Земельное управление, начальник, заместитель начальника отдела муниципального

			земельного контроля
8.	Проведение совместных совещаний с Управлением Росреестра по Амурской области по вопросам взаимодействия при проведении контрольных мероприятий и работы по профилактике нарушений обязательных требований	Не реже одного раза в год	Земельное управление, начальник, заместитель начальника отдела муниципального земельного контроля

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности Программы

Отчетные показатели Программы на 2022 год:

- доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, от общего числа контрольных мероприятий, осуществленных в отношении подконтрольных субъектов.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий;

- доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий. Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к органу, осуществляющему муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования города Благовещенска.

Ожидаемый результат реализации Программы – предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и снижение количества допущенных поднадзорными субъектами нарушений обязательных требований в области земельных правоотношений.