|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| УПРАВЛЕНИЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА АДМИНИСТРАЦИИ города БЛАГОВЕЩЕНСКА  (Управление ЖКХ города Благовещенска ) ПРИКАЗ | | | | | |
|  | 06.12.2022 | № | | 26 |  |
| г. Благовещенск | | | | | |
| Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального жилищного контроля на 2023 год | | |  | | |

В соответствии с Постановлениями Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям", от 26.12.2018 № 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами", в связи с отсутствием по результатам общественного обсуждения поступивших предложений:

**приказываю**:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального жилищного контроля на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы (далее – Программа профилактики);

2. Разместить Программу профилактики на официальном сайте муниципального образования города Благовещенска в сети Интернет в разделе «Муниципальный жилищный контроль» в срок до 25.12.2022;

3. Обеспечить выполнение Программы профилактики в рамках осуществления контрольной деятельности;

3. Контроль за исполнением приказа возложить на начальника отдела муниципального жилищного контроля (Е.А. Зайцева).

Начальник управления А.А.Ивашутин

Зайцева Е.А.

Приложение № 1

к приказу управления ЖКХ

администрации города Благовещенска

от \_\_06.12.2022 № \_\_26\_

1. **Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального жилищного контроля на 2023 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении вида муниципального контроля (далее - Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального жилищного контроля (далее – муниципальный контроль).

**Паспорт**

Наименование программы: Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального жилищного контроля на 2023 год

Правовые основания разработки программы: Федеральный закон от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), Постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», от 25.06.2021 № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям", Закон Амурской области от 05.11.2014 № 432-ОЗ «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля и о порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Амурской области», постановление администрации города Благовещенска от 16.12.2021 № 5177 «Об определении уполномоченного органа по осуществлению муниципального жилищного контроля», Решение Благовещенской городской Думы от 25.11.2021 № 31/110 с внесенными изменениями от 27.10.2022 № 47/111 «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле, осуществляемом на территории муниципального образования города Благовещенска».

Обязательными требованиями законодательства в сфере жилищного хозяйства, оценка соблюдения которых является предметом муниципального жилищного контроля, являются требования:

к использованию и содержанию помещений муниципального жилищного фонда, в том числе требования к жилым помещениям, их использованию и содержанию;

к использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме в случае, если все жилые и (или) нежилые помещения в многоквартирном доме либо их часть находятся в муниципальной собственности;

к предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах в случае, если все жилые и (или) нежилые помещения в многоквартирном доме либо их часть находятся в муниципальной собственности, а также в жилых домах, находящихся в муниципальной собственности;

установленные в соответствии с жилищным законодательством к созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, в случае, если все жилые и (или) нежилые помещения в многоквартирном доме либо их часть находятся в муниципальной собственности;

к энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов в случае, если все жилые и (или) нежилые помещения в многоквартирном доме либо их часть находятся в муниципальной собственности;

к ограничению изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги;

к предоставлению жилых помещений в наемных домах социального использования;

к порядку осуществления перепланировки и (или) переустройства помещений муниципального жилищного фонда в многоквартирном доме;

к порядку осуществления перевода жилого помещения муниципального жилищного фонда в многоквартирном доме в нежилое помещение.

Подконтрольными субъектами являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане.

**Разработчик программы:** Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска – Орган муниципального жилищного контроля (постановление администрации города Благовещенска от 16.12.2021 № 5177 «Об определении уполномоченного органа по осуществлению муниципального жилищного контроля», Решение Благовещенской городской Думы от 25.11.2021 № 31/110 «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле, осуществляемом на территории муниципального образования города Благовещенска»).

**Цели программы:**

-повышение информированности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях законодательства в сфере жилищного хозяйства;

-предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства в сфере жилищного хозяйства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований законодательства в сфере жилищного хозяйства;

- создание мотивации у подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям, мотивации к добросовестному исполнению подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства в сфере жилищного хозяйства;

-сокращение количества нарушений обязательных требований законодательства в сфере жилищного хозяйства.

Задачи программы:

-разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований законодательства в сфере жилищного хозяйства, создание условий для доступности информации об обязательных требованиях, требованиях, установленных муниципальными правовыми актами, в области муниципального жилищного контроля;

-формирование единого понимания подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства в сфере жилищного хозяйства;

-выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства в сфере жилищного хозяйства;

-укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере жилищного хозяйства;

-разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов и повышения уровня их правовой грамотности.

**Сроки и этапы реализации программы на 2023 год**

Ожидаемые конечные результаты реализации программы:

- снижение доли подконтрольных субъектов (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами, товариществ собственников жилья, жилищных, жилищно-строительных или иных специализированных потребительских кооперативов, пользователей и нанимателей муниципальных жилых помещений), допустивших нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- увеличение доли мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

-предотвращение нарушений обязательных требований законодательства.

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа. Аналитическая часть Программы**

* 1. Вид осуществляемого муниципального контроля:

Муниципальный жилищный контроль.

1.2. Обзор муниципального жилищного контроля: Программа разработана в целях реализации требований Федерального закона от 31.07.2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле" (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами", Закона Амурской области от 05.11.2014 № 432-ОЗ «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля и о порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Амурской области», постановления администрации города Благовещенска от 16.12.2021 № 5177 «Об определении уполномоченного органа по осуществлению муниципального жилищного контроля», Решения Благовещенской городской Думы от 25.11.2021 № 31/110 «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле, осуществляемом на территории муниципального образования города Благовещенска».

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также на создание и развитие системы профилактики.

Муниципальный жилищный контроль осуществляется администрацией города Благовещенска в лице уполномоченного органа, управления ЖКХ администрации города Благовещенска (далее - орган муниципального жилищного контроля) в порядке, установленном муниципальным правовым актом и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами. Муниципальный жилищный контроль осуществляется в отношении муниципальных жилых помещений, расположенных на территории муниципального образования города Благовещенска, в соответствии с заключенными соглашениями.

Объектами муниципального жилищного контроля (далее также - объект контроля) являются:

1) жилищный фонд, находящийся в муниципальной собственности, расположенный на территории муниципального образования города Благовещенска.

2) деятельность, действия (бездействие) граждан, являющихся нанимателями и пользователями муниципального жилищного фонда (далее-Наниматели) и управляющих организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами, а также обслуживающих организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к Нанимателям, и управляющим (обслуживающим) организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

3) результаты деятельности управляющих (обслуживающих) организаций, в том числе, работы и услуги по управлению (обслуживанию) муниципального жилищного фонда, к которым предъявляются обязательные требования.

В качестве подконтрольных субъектов выступают юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами, товарищества собственников жилья, жилищные, жилищно-строительные или иные специализированные потребительские кооперативы, общее количество которых по состоянию на 01.12.2021 составляло 53 единицы, а также наниматели муниципальных жилых помещений.

Общее количество объектов контроля по состоянию на 01.12.2022 оценивается в 50, среди них имеющие категории риска :

значительный риск - \_0\_\_\_\_ (\_\_\_0\_ %);

средний риск - \_\_\_0\_\_ (\_0\_\_\_\_ %);

умеренный риск - \_\_0\_\_\_\_\_\_ (\_0\_\_\_ %);

низкий риск – \_50\_\_\_\_\_\_ (100 %).

Главной задачей при осуществлении муниципального жилищного контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

В 2022 году в рамках муниципального контроля по результатам контрольных мероприятий выявлены нарушения обязательных требований, в числе которых :

а) ненадлежащее исполнение обязательств по договору управления;

б) ненадлежащее содержание общего имущества;

Наиболее рисковыми нарушениями обязательных требований являлись:

а) невыполнение требований Правил благоустройства в части очищения придомовой территории в зимний период от наледи;

б) несвоевременное очищение кровель от снега.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с программой профилактики нарушений в 2022 году.

Специалисты органа муниципального жилищного контроля на протяжении последних лет последовательно работают над созданием комфортного делового климата в рамках снижения административного давления на субъекты малого предпринимательства. На территории города Благовещенска осуществляют свою деятельность 50 управляющих организаций, являющихся субъектами малого предпринимательства.

В соответствии с Положением о муниципальном жилищном контроле, осуществляемом на территории муниципального образования города Благовещенска, утвержденным решением Благовещенской городской Думы от 25.11.2022 № 31/110, контрольный орган может проводить такие профилактические мероприятия как информирование и консультирование.

За указанный период на официальном сайте администрации города Благовещенска http://www.admblag.ru в сети "Интернет" в разделе «Благоустройство» в подразделе «Муниципальный контроль» («Муниципальный жилищный контроль») размещена и поддерживается в актуальном состоянии информация о деятельности контрольного органа (размещены протоколы совещаний с руководителями управляющих организаций, являющихся объектами контроля) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального жилищного контроля, сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального жилищного контроля, перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции.

В период с 01.01.2022 по 01.12.2022 контрольным органом проведено 3 рабочих совещаний в форме Круглого стола, совместно с представителями объектов контроля (УК) принято участие в 32 заседаниях штаба при заместителе мэра города по прохождению отопительного периода. По результатам данных мероприятий Контрольным органом разработаны для применения в работе и распространены памятки, регламентирующие требования к объектам контроля при проверке уборки территорий от снега, и регламентирующие действия контролируемых субъектов при нарушении качества тепло- водо-электроснабжения. На данных мероприятиях подконтрольным субъектам (руководителям и специалистам) управляющих организаций доведены до сведения все изменения законодательства, регламентирующие вопросы защиты прав и законных интересов предпринимателей, разъяснены обязательные требования законодательства в сфере жилищного хозяйства, созданы условия для доступности информации об обязательных требованиях, требованиях, установленных муниципальными правовыми актами, в области муниципального жилищного контроля. В результате указанных мероприятий подконтрольными субъектами формируется единое понимание обязательных требований законодательства в сфере жилищного хозяйства.

В целях реализации профилактического мероприятия по информированию объектов контроля 28.09.2022 для проведения общественного обсуждения на официальном сайте администрации города Благовещенска http://www.admblag.ru в сети "Интернет" размещена программа профилактики рисков причинения вреда на 2023 год, а также размещен исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица, сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований. Разработанная на 2023 год программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального жилищного контроля устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального жилищного контроля. Данная программа профилактики на очередной год подлежала обязательному общественному обсуждению и рассмотрению подконтрольными субъектами.

В рамках реализации в 2022 году ранее разработанной программы профилактики у контролируемых лиц создана мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, отмечено снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям, возросла мотивация к добросовестному исполнению подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства в сфере жилищного хозяйства, в связи с чем, количество нарушений обязательных требований законодательства в жилищной сфере сократилось.

В телеграмм веб контрольным органом создана группа «Руководители и специалисты управляющих организаций», в которой размещается оперативная информация по изменениям в законодательстве, регламентирующем деятельность объектов контроля, требованиях, предъявляемых к субъектам контроля, выкладываются фото и видео фиксация выявленных фактов нарушений для незамедлительности их устранения. Данная практика себя оправдала. Отчеты об устранении нарушений поступают в установленные сроки.

Доклад об итогах работы контрольного органа, содержащий результаты правоприменительной практики контрольного органа, обобщение типовых нарушений, устанавливаемых при проведении профилактических мероприятий, размещен на указанном сайте 04.03.2022.

Информация о месте нахождения и графике работы контрольного органа размещена также в официальном печатном издании в газете «Благовещенск»

Должностное лицо контрольного органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального жилищного контроля).

Так, за указанный период консультирование посредством видео-конференц-связи осуществлено дважды, по телефону - 17, на личном приеме - 11, в ходе проведения профилактического мероприятия - 21.

Консультации по вопросам исполнения муниципальной функции, сведения о ходе исполнения муниципальной функции представляются также посредством электронной почты. Так за указанный период посредством электронной почты осуществлено 27 консультаций.

При письменном обращении за информацией в адрес подконтрольных объектов подготовлено и направлено в виде почтового отправления 6 разъяснений.

В начале прошлого года органом муниципального жилищного контроля пересмотрен весь комплекс обязательных требований, предъявляемых к деятельности управляющих организаций, проведены анализ и выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства в сфере жилищного хозяйства. Проанализированы типовые ошибки, выявляемые при проверках без взаимодействия с юридическими лицами. В нормативные документы, регламентирующие требования, предъявляемые к управляющим организациям, были внесены изменения, позволяющие субъектам малого предпринимательства обращаться в орган муниципального жилищного контроля в порядке досудебного обжалования с жалобой на действия (бездействия) должностного лица (инспектора). С 01.01.2023 у подконтрольных субъектов появится возможность обжалования решений надзорного органа в форме подачи обращения на пересмотр решения в надзорный орган.

Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере жилищного хозяйства и разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов, повышения уровня их правовой грамотности - задачи, которые поставлены для реализации контрольному органу сегодня.

Профилактический визит как форма профилактического мероприятия не используется органом муниципального жилищного контроля в связи с тем, что данная форма в профилактической работе с управляющими организациями неэффективна. Все объекты, в которых осуществляют свою деятельность УК, относятся к низкому критерию риска. Юридическое лицо может отказаться от профилактического визита, что позволяет контролируемому лицу уйти от данного мероприятия. Вместе с тем, администрацией города еженедельно проводятся заседания штаба, на которые приглашаются руководители и специалисты УК, в ходе проведения которых контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска. Во время проведения Круглых столов с руководителями осуществляется консультирование контролируемого лица в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ, а также может осуществляться сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска. Данные мероприятия позволяют получить результат, аналогичный результату по профилактическому визиту

Разъяснительная работа проводилась также в рамках проведения рейдовых осмотров путем направления уведомлений об устранении выявленных нарушений с описанием характера выявленных нарушений и требований, установленных законодательством в части сроков и методов устранения нарушений.

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, рейдовых осмотров территорий, а также посредством телефонной связи, видео конференцсвязи и письменных ответов на обращения.

Мероприятия преимущественно проводились в виде видеоконференций, с использованием электронной, телефонной связи и различных мессенджеров (совместные чаты с представителями юридических лиц).

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании ст. 9 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ, в сфере муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования на 2022 год и на 2023 год не утверждался.

Проведённая местной администрацией в 2022 году работа способствовала снижению общественно опасных последствий, возникающих в результате несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

Для устранения указанных рисков деятельность органа муниципального жилищного контроля в 2023 году будет сосредоточена на следующих направлениях:

а) контроль за сохранностью муниципального жилого фонда;

б) контроль за надлежащим исполнением обязательств по договору управления.

Обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами в сфере осуществления муниципального жилищного контроля, регламентированы следующими правовыми актами:

- Жилищный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

- Постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 "Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и Правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность";

- Постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов";

- Постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2013 № 416 "О порядке осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290 "О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения";

- Постановление Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 27.09.2003 № 170 "Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда";

- Постановление Правительства РФ от 21 мая 2005 г. № 315 "Об утверждении Типового договора социального найма жилого помещения";

- Постановление Правительства РФ от 21.01.2006 № 25 "Об утверждении Правил пользования жилыми помещениями";

- Закон Амурской области от 05.11.2014 № 432-ОЗ «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля и о порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Амурской области»;

- Положение о муниципальном жилищном контроле, утвержденное решением Благовещенской городской Думы от «25» ноября 2021 года № 31/110

Данные о проведённых мероприятиях по муниципальному жилищному контролю, мероприятиях по профилактике нарушений и их результатах.

В 2022 году в рамках осуществления муниципального жилищного контроля выездные внеплановые проверки не проводились, работа строилась на профилактике правонарушений.

В 2022 году на территории муниципального образования города Благовещенска органом муниципального жилищного контроля рассмотрено обращений и заявлений граждан и юридических лиц – 291, из них: I полугодие –145; II полугодие – 146; - выявлено признаков правонарушений -0, проведено выездных внеплановых проверок-0; - по результатам проверок привлечено к административной ответственности – 0.

Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) анализ и оценка причинённого ущерба.

В 2022 году не зафиксированы случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Риски причинения вреда охраняемым законом ценностям отсутствуют.

Описание текущего уровня развития профилактической деятельности. Во исполнение программы профилактики нарушений в рамках осуществления муниципального жилищного контроля в 2022 году, утверждённой приказом управления ЖКХ администрации города Благовещенска «Об утверждении программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами при осуществлении муниципального жилищного контроля на 2022 год» и в рамках подготовки к осуществлению программы профилактики в 2023 году и в плановом периоде 2024-2025 гг подготовлен перечень нормативных правовых актов, содержащих требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального жилищного контроля. Размещены на официальном сайте муниципального образования города Благовещенска:

-25.11.2021 Решением Благовещенской городской Думы № 31/110 утверждено Положение о муниципальном жилищном контроле, осуществляемом на территории муниципального образования города Благовещенска, с внесением изменений в части принятия порядка досудебного обжалования, который принят решением Благовещенской городской Думы от 27.10.2022 № 47/111;

- 27.01.2022 Решением Благовещенской городской Думы № 35/03 утверждены индикаторы риска нарушений обязательных требований, используемых при осуществлении муниципального контроля;

- 27.01.2022 Решением Благовещенской городской Думы № 35/02 утверждены индикативные показатели муниципального контроля;

-27.01.2022 Решением Благовещенской городской Думы № 35/04 утвержден ключевой показатель муниципального жилищного контроля;

-приказом управления ЖКХ администрации города Благовещенска от 10.12.2021 № 22 «Об утверждении типовых форм» утверждены формы документов, используемых муниципального жилищного контроля;

-приказ управления ЖКХ администрации города Благовещенска от 05.07.2019 № 41 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов) при проведении плановых проверок муниципального жилищного контроля за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных законодательством в отношении муниципального жилищного фонда муниципального образования города Благовещенска».

**Целями программы являются:**

1) предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям, разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований законодательства в сфере жилищного хозяйства, отнесенных к предмету муниципального жилищного контроля;

2) повышение прозрачности системы муниципального жилищного контроля;

3) создание мотивации у подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

Целями реализации Программы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в жилищной сфере;

- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда жизни и здоровью граждан вследствие нарушений обязательных требований;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2. Задачами реализации Программы являются:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) (каким ценностям), выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска ;

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

- разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов и повышения уровня их правовой грамотности;

- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях, требованиях, установленных муниципальными правовыми актами, в области муниципального жилищного контроля.

Настоящая Программа профилактики призвана обеспечить к 2023 году и в плановом периоде 2024-2025 годов создание условий для снижения случаев нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в области муниципального жилищного контроля, повышения результативности и эффективности муниципального контроля, формирования заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении законодательства в подконтрольной сфере.

**Проект плана мероприятий по профилактике нарушений**

Основным механизмом оценки эффективности и результативности мероприятий по профилактике нарушений является соблюдение подконтрольными субъектами требований действующего законодательства в сфере муниципального жилищного контроля.

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы (контрольный орган может проводить профилактические мероприятия: информирование и консультирование согласно Перечню).

**Перечень профилактических мероприятий правонарушений** **на 2023 год:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***№ п/п*** | ***Наименование проводимого мероприятия*** | ***Ответственный исполнитель*** | ***Срок исполнения*** | ***Ожидаемый результат*** |
| 1. | Форма профилактики: «Информирование»  Разработка, утверждение и размещение на официальном сайте администрации города Благовещенска в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом осуществления муниципального жилищного контроля. Актуализация перечня нормативных правовых актов | Специалисты отдела муниципального жилищного контроля  (контроль: Е.А. Зайцева) | в течение 30 дней с даты утверждения и внесения изменений в нормативные правовые акты | Своевременное информирование подконтрольных субъектов об изменении обязательных требований законодательства в сфере жилищного хозяйства. Актуализация перечня нормативных правовых актов |
| 2. | Форма профилактики: «Информирование»  Внесение информации о проводимых проверках и профилактических мероприятиях и их результатах в Единый реестр проверок в случаях, установленных законодательством | Отдел муниципального жилищного контроля  (лицо, проводившее проверку) | не позднее пяти дней с даты окончания проверки | Предотвращение нарушений обязательных требований законодательства |
| 3. | Форма профилактики: «Информирование»  Обеспечение освещения в средствах массовой информации о деятельности органа муниципального жилищного контроля по вопросам соблюдения обязательных требований жилищного законодательства  Обобщение практики осуществления муниципального жилищного контроля  Размещение на сайте: аdmblag.ru в разделе «Благоустройство» в подразделе «Муниципальный жилищный контроль», вносимые изменения в Положение о муниципальном жилищном контроле размещение в газете «Благовещенск» | Отдел муниципального жилищного контроля  (Е.А. Зайцева) | постоянно | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требований законодательств. Формирование у подконтрольных субъектов понимания обязательных требований законодательства в сфере жилищного хозяйства, предоставление возможности подконтрольному субъекту подготовиться к проверке, исключение возникновения возможных конфликтов (спорных вопросов) в ходе проверки |
| 4. | Формы профилактики: «Информирование», «Консультирование»  Участие в заседании межведомственной рабочей группы по защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального жилищного контроля | Отдел муниципального жилищного контроля  (Е.А. Зайцева) | 1 раз в полугодие | Предотвращение нарушений обязательных требований законодательства |
| 5. | Формы профилактики: «Информирование», «Консультирование»  Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований жилищного законодательства путем участия в совещаниях по вопросам защиты прав предпринимателей. Создание группы «Руководители и специалисты» в Телеграмм для круглосуточной оперативности размещения информации и получения обратной связи | Отдел муниципального жилищного контроля  (Е.А. Зайцева) | Ежедневно | Принятие подконтрольным субъектом мер по обеспечению соблюдения обязательных требований законодательства в сфере жилищного хозяйства Обеспечение открытости и прозрачности информации об осуществлении муниципального жилищного контроля |
| 6. | Формы профилактики: «Информирование», «Консультирование»  Размещение на официальном сайте администрации города Благовещенска в сети «Интернет» и в ФГИС «ГАС Управление» обобщения результатов контрольных мероприятий за прошедший календарный год, с указанием наиболее часто встречающихся правонарушений обязательных требований жилищного законодательства и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений в будущем | Отдел муниципального жилищного контроля  (Е.А. Зайцева) | ежегодно  до 15 февраля | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требований законодательств.  Формирование у подконтрольных субъектов понимания обязательных требований законодательства в сфере жилищного хозяйства, предоставление возможности подконтрольному субъекту подготовиться к проверке, исключение возникновения возможных конфликтов (спорных вопросов) в ходе проверки |
| 7. | Форма профилактики: «Консультирование»Выполнение профилактических мероприятий: консультирование (распространение памяток и инструкций по вопросам содержания и управления, беседы по телефону, проведение совещаний по актуальным вопросам посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия), информирование (посредством размещения на сайте admblag.ru информации, направление на электронные адреса). | Отдел муниципального жилищного контроля  (Е.А. Зайцева) | в течение 30 дней при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований | Снижение общего числа нарушений обязательных требований законодательства в сфере жилищного хозяйства Предотвращение нарушений обязательных требований законодательства |
| 8. | Формы профилактики: «Информирование», «Консультирование»  Организация консультаций по телефону по вопросам соблюдения требований жилищного законодательствапо телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Перечень вопросов: информированиепо вопросам соблюдения обязательных требований жилищного законодательства, по вопросам защиты прав предпринимателей, по вопросам подготовки к ОП, по требованиям, предъявляемым при рейдовых осмотрах, по вопросам исполнения обязательств по техническому обслуживанию домов, содержания придомовых территорий, участия в программах капитального ремонта, благоустройства территорий, вопросам использования и сохранности муниципального жилого фонда, по вопросам проведения работ по содержанию и ремонту, взаимодействия с РСО, по перечню сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица,  По вопросам, являющимся предметом контроля: требований к использованию и сохранности муниципального жилищного фонда, требований к муниципальным жилым помещениям, их использованию и содержанию, порядку осуществления перевода муниципального жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое в многоквартирном доме, порядку осуществления перепланировки и (или) переустройства муниципальных помещений в многоквартирном доме;  требований к формированию фондов капитального ремонта в отношении муниципального жилого фонда;  требований к деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества муниципального жилого фонда в многоквартирных домах и жилых домов;  требований к предоставлению коммунальных услуг нанимателям и пользователям помещений муниципального жилого фонда в многоквартирных домах;  правил содержания муниципального жилого помещения (муниципального имущества) в многоквартирном жилом доме и правил изменения размера платы за содержание;  правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг нанимателям и пользователям помещений муниципального жилого фонда в многоквартирных жилых домах и жилых домов;  требований энергетической эффективности и оснащенности муниципальных жилых помещений в многоквартирных домах и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов;  требований к обеспечению доступности для инвалидов помещений муниципального жилого фонда в многоквартирных домах;  требований к предоставлению муниципальных жилых помещений в наемных домах социального использования. | Специалисты отдела муниципального жилищного контроля | Постоянно (регистрация консультаций в журнале) | Предотвращение нарушений обязательных требований законодательства, распространение памяток и инструкций по вопросам управления МКД и содержания придомовых территорий. Освещение требований, предъявляемых инспекторами ОМЖК при проверках |
| 9. | Формы профилактики: «Информирование», «Консультирование»  Проведение совещаний (Круглых столов) по проблемным вопросам и требованиям, предъявляемым к ЮЛ при проверке готовности МКД к отопительному периоду.  Обобщение итогов проверки готовности МКД к отопительному периоду на совещании руководителей с приглашением уполномоченных представителей собственников помещений. Обеспечение участия руководителей и специалистов УК в работе штабов по прохождению отопительного периода при заместителе мэра города | Отдел муниципального жилищного контроля  (Е.А. Зайцева) | круглогодично | Снижение нарушений качества поставляемого коммунального ресурса. Своевременная подготовка жилого фонда к ОП и предотвращение нарушений обязательных требований законодательства в отопительный период |
| 10. | Форма профилактики: «Информирование»  Разработка и утверждение программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального жилищного контроля на 2024 год | должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального жилищного контроля | декабрь 2023 года | Снижение общего числа нарушений обязательных требований законодательства в сфере жилищного хозяйства. Утверждение новой программы профилактики |
| 11. | Форма профилактики: «Информирование»  Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей | должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального жилищного контроля | ежегодно, не позднее 30 марта года, следующего за отчётным | Снижение общего числа нарушений обязательных требований законодательства в сфере жилищного хозяйства. Предотвращение нарушений обязательных требований законодательства |
| 12. | Форма профилактики: «Информирование»  Взаимодействие с МКУ «Благовещенский городской архивный и жилищный центр» по вопросам ненадлежащего содержания нанимателями муниципального жилого фонда | должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального жилищного контроля | постоянно | Предотвращение нарушений обязательных требований законодательства |
| 13. | Форма профилактики: «Информирование»  Обобщение правоприменительной практики в докладе | должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального жилищного контроля | Ежегодно не позднее 30 марта года, следующего за отчётным | Подготовка доклада о правоприменительной практике и размещение на официальном сайте администрации города Благовещенска в сети Интернет в разделе «Муниципальный жилищный контроль» |

Приложение № 2

к приказу управления ЖКХ

администрации города Благовещенска

от \_06.12.2022 №\_\_\_26\_\_\_\_\_

**Проект перечня мероприятий по профилактике нарушений на плановый период 2024 и 2025 годов**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | ***Наименование мероприятия по профилактике нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами*** | ***Ответственный исполнитель*** | ***Периодичность проведения профилактических мероприятий, сроки выполнения Исполнения*** | ***Ожидаемый результат*** |
| **1.** | Форма профилактики: «Информирование»  Размещение на официальном сайте муниципального образования города Благовещенска в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требований, установленных муниципальными правовыми актами оценка, соблюдения которых является предметом муниципального жилищного контроля, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов | должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального жилищного контроля | в течение года по (мере необходимости) | Своевременное информирование подконтрольных субъектов об изменении обязательных требований законодательства в сфере жилищного хозяйства Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях законодательств |
| **2.** | Форма профилактики: «Информирование»  Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами – подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесённых изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований | должностные лица, уполномоченные на. В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами – подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесённых изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований муниципального жилищного контроля | в течение года по (мере необходимости) | Повышение информированности соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований в средствах массовой информации и иными способами |
| **3.** | Форма профилактики: «Информирование»  Обобщение практики осуществления муниципального жилищного контроля и размещение на официальном сайте муниципального образования в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального жилищного контроля | Ежегодно, не позднее 30 марта года, следующего за отчётным | Снижение общего числа нарушений обязательных требований законодательства в сфере жилищного хозяйства |
| **4.** | Внесение изменений в Положение о контроле о введении профилактического мероприятия «Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», в соответствии Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», если иной порядок не установлен федеральным законом | должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального жилищного контроля | По мере необходимости | Принятие подконтрольным субъектом мер по обеспечению соблюдения обязательных требований законодательства в сфере жилищного хозяйства с целью предотвращения нарушений обязательных требований законодательства |
| **5.** | Форма профилактики: «Информирование»  Размещение на официальном сайте муниципального образования информации о результатах по осуществлению муниципального жилищного контроля | должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального жилищного контроля | 1 раз в полгода или по необходимости чаще | открытости и прозрачности информации об осуществлении муниципального жилищного контроля |
| **6.** | Форма профилактики: «Информирование»  Разработка и утверждение программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального жилищного контроля на 2024-2025 годы | должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального жилищного контроля | декабрь соответствующего года | Утверждение новой программы профилактики |
| **7.** | Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий с учётом целевых показателей | должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального жилищного контроля | Ежегодно не позднее 30 марта года, следующего за отчётным | Предотвращение нарушений обязательных требований законодательства |
| 8. | Взаимодействие с МКУ «Благовещенский городской архивный и жилищный центр» по вопросам ненадлежащего содержания нанимателями муниципального жилого фонда | должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального жилищного контроля | постоянно | Предотвращение нарушений обязательных требований законодательства в отношении муниципального жилого фонда |
| 9. | Форма профилактики: «Информирование»  Обобщение правоприменительной практики в докладе | должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального жилищного контроля | Ежегодно не позднее 30 марта года, следующего за отчётным | Подготовка доклада о правоприменительной практике и размещение на официальном сайте администрации города Благовещенска в сети Интернет в разделе «Муниципальный жилищный контроль» |

**Ресурсное обеспечение программы**

Ресурсное обеспечение программы включает в себя кадровое и информационно аналитическое обеспечение её реализации.

Ответственными за непосредственную организацию и проведение профилактических мероприятий являются муниципальные жилищные инспектора управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска.

Информационно-аналитическое обеспечение реализации программы осуществляется с использованием официального сайта муниципального образования города Благовещенска.

**Отчётные показатели программы**

Мероприятия по профилактике нарушений и в целом Программы по итогам календарного года с учётом достижения целей Программы в указанной Программе на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов устанавливаются отчётные показатели:

Показатель:

1.Снижение доли нарушений, выявленных в рамках муниципального жилищного контроля, в отношении к предыдущему периоду;

2. Увеличение доли мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Тип показателя (Аналитический) | Базовое значение показателя | Период 2023 | Период 2024 | Период 2025 |
| Снижение доли нарушений, выявленных в рамках муниципального жилищного контроля, в отношении к предыдущему периоду | 100% | 90% | 80% | 70% |
| Увеличение доли мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | 100 % | 120% | 130% | 130% |

Количество проведенных профилактических мероприятий- 289;

Количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия-41;

Доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества контролируемых лиц)- 87%;

Сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (улучшении) состояния подконтрольной сферы – 90%;

Снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом-90%.

2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются органом муниципального жилищного контроля в состав доклада о виде муниципального контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».