

**Программа профилактики нарушений обязательных требований,
требований, установленных муниципальными правовыми актами
и рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении муниципального контроля за исполнением
единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству,
реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения
на 2026 год**

Паспорт

Наименование программы:

Программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, и рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на 2026 год.

Правовые основания разработки программы: Федеральный закон от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), Постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» (далее - Постановление от 26.12.2018 № 1680), от 25.06.2021 № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям", Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ).

Объектами муниципального контроля являются:

- 1) деятельность, действия (бездействие) контролируемого лица по исполнению обязательств, определенных Федеральным законом;
- б) объекты инженерной инфраструктуры, сооружения, линейные объекты, находящиеся в зоне деятельности единой теплоснабжающей организации.

Контрольный орган для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении муниципального контроля относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

- 1) средний риск;
- 2) умеренный риск;
- 3) низкий риск.

При осуществлении муниципального контроля контрольный орган проводит следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;

- 2) объявление предостережения;
- 3) консультирование;
- 4) профилактический визит.

Разработчик программы:

Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска.

Цели программы:

- повышение информированности контролируемого лица об обязательных требованиях законодательства;
- предупреждение нарушения контролируемым лицом обязательных требований законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований законодательства;
- создание мотивации у контролируемого лица к добросовестному исполнению контролируемым лицом обязательных требований законодательства;

Задачи программы:

- разъяснение контролируемому лицу обязательных требований законодательства, создание условий для доступности информации об обязательных требованиях, требованиях, установленных муниципальными правовыми актами, в области муниципального контроля;
- формирование единого понимания контролируемым лицом обязательных требований законодательства;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства;
- укрепление системы профилактики нарушений, обязательных требований законодательства;

Ожидаемые конечные результаты реализации программы:

- снижение доли нарушений, допущенных контролируемым лицом обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;
- увеличение доли мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;
- предотвращение нарушений обязательных требований законодательства в сфере теплоснабжения.

Раздел 1. Аналитическая часть программы

1.1. Вид осуществляемого контроля: муниципальный контроль.

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению контролируемым лицом обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения

обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

1.2. Муниципальный контроль осуществляется администрацией города Благовещенска в лице уполномоченного органа – управления ЖКХ администрации города Благовещенска в порядке, установленном муниципальным правовым актом.

1.2.1. Обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами в сфере осуществления муниципального контроля, регламентированы следующими правовыми актами:

- Федеральный закон № 190-ФЗ;
- Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ;
- Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- Федеральный закон № 248-ФЗ;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 08.08.2021 № 808 «Об организации теплоснабжения в российской федерации и о внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации»;
- Положение о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в муниципальном образовании городе Благовещенске, утвержденное решением Благовещенской городской Думы от 23.12.2021 года № 34/137.

1.2.2. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) анализ и оценка причинённого ущерба.

В 2025 году не зафиксированы случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Риски причинения вреда охраняемым законом ценностям отсутствуют.

1.2.3. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности.

Настоящая Программа профилактики призвана обеспечить создание условий для снижения случаев нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в области муниципального контроля, повышения результативности и эффективности муниципального контроля, формирования заинтересованности подконтрольного субъекта в соблюдении законодательства в подконтрольной сфере.

Раздел 2. План мероприятий по профилактике нарушений

Основным механизмом оценки эффективности и результативности мероприятий по профилактике нарушений является соблюдение контролируемым лицом требований действующего законодательства в сфере муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения.

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы (контрольный орган может проводить профилактические мероприятия, информирование и консультирование).

Перечень профилактических мероприятий на 2026 год:

№ п/п	Наименование проводимого мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Ожидаемый результат
1.	Разработка, утверждение и размещение на официальном сайте администрации города Благовещенска в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом осуществления муниципального контроля. Актуализация перечня нормативных правовых актов	Отдел устойчивости тепло-, водо-, электроснабжения	в течение 30 дней с даты утверждения	Своевременное информирование контролируемым лицом об изменении обязательных требований законодательства. Актуализация перечня нормативных правовых актов
2.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в государственный реестр проверок	Отдел устойчивости тепло-, водо-, электроснабжения	не позднее пяти дней с даты окончания проверки	Предотвращение нарушений обязательных требований законодательства
3.	Обеспечение освещения в средствах массовой информации о деятельности органа муниципального контроля по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства. Обобщение практики осуществления муниципального контроля	Отдел устойчивости тепло-, водо-, электроснабжения	постоянно	Повышение информированности контролируемого лица о действующих обязательных требованиях законодательства. Формирование понимания обязательных требований законодательства в сфере теплоснабжения, предоставление возможности подготовиться к проверке, исключение возникновения возможных конфликтов (спорных вопросов)

4.	Размещение на официальном сайте администрации города Благовещенска в сети «Интернет» обобщенных результатов контрольных мероприятий за прошедший календарный год	Отдел устойчивости тепло-, водо-, электроснабжения	ежегодно до 15 февраля	Повышение информированности контролируемого лица о действующих обязательных требованиях законодательств.
5.	Внесение подконтрольному субъекту предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Отдел устойчивости тепло-, водо-, электроснабжения	в течение 30 дней при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований	Снижение общего числа нарушений обязательных требований законодательства в сфере теплоснабжения и предотвращение его нарушений
6.	Организация консультаций по телефону по вопросам соблюдения требований законодательства в сфере теплоснабжения по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.	Отдел устойчивости тепло-, водо-, электроснабжения	постоянно	Предотвращение нарушений обязательных требований законодательства в сфере теплоснабжения
7.	Разработка и утверждение программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля на 2027 год	Отдел устойчивости тепло-, водо-, электроснабжения	декабрь соответствующего года	Снижение общего числа нарушений обязательных требований законодательства в сфере теплоснабжения Утверждение новой программы профилактики.
8.	Обобщение правоприменительной практики в докладе	Отдел устойчивости тепло-, водо-, электроснабжения	Ежегодно не позднее 30 марта года, следующего за отчётным	Подготовка доклада о правоприменительной практике и размещение на официальном сайте администрации города Благовещенска в сети Интернет в разделе «Муниципальный контроль»

3. Ресурсное обеспечение программы

Ресурсное обеспечение программы включает в себя кадровое и информационно-аналитическое обеспечение её реализации управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска.

Информационно-аналитическое обеспечение реализации программы осуществляется с использованием официального сайта муниципального образования города Благовещенска.

4. Отчётные показатели программы

По мероприятиям Программы профилактики по итогам календарного года на 2026 год устанавливаются отчётные показатели:

1. Снижение доли нарушений, выявленных в рамках муниципального контроля, по отношению к предыдущему периоду;

2. Увеличение доли мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Тип показателя (аналитический)	Базовое значение показателя	Период: 2026 год
Снижение доли нарушений, выявленных в рамках муниципального контроля	100%	80%
Увеличение доли мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	100%	120%